

临沧市退役军人事务局文件

临退军发〔2025〕33号

签发人：廖承锐

临沧市退役军人事务局关于 2025 年法治政府 建设工作情况的报告

市人民政府：

根据《中共临沧市委全面依法治市委员会办公室关于报送 2025 年法治政府建设工作情况报告的通知》要求，结合部门职能职责，现将 2025 年度法治政府建设工作情况报告如下：

一、2025 年推进法治政府建设的主要举措及成效和存在问题及原因分析

2025 年，在市委市政府的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神及习近平法治思想，深入研读习近平

总书记关于退役军人工作的重要论述和关于退役军人工作“五好”要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进法治临沧、法治政府、法治社会建设，着力营造全社会尊崇军人、尊重退役军人的良好氛围。通过强化组织领导、明确主体责任、健全工作制度、深化关键措施，推动退役军人事务领域法治工作向纵深发展，为全市退役军人事务工作法治化建设再上新台阶奠定坚实基础。

（一）主要举措及成效

1. 强化组织领导，深化法治建设。为推进法治政府建设、加强依法行政，成立以党组书记、局长为组长，分管副局长为副组长，各科室负责人为成员的推进法治政府建设工作领导小组，明确层级责任体系。全年召开专题会议4次，分析研判依法行政难点问题，精准掌握全市退役军人信访维稳及权益保障核心情况，推动全局工作人员依法行政能力提升，确保工作持续健康发展。

2. 提升政治自觉，强化法治实践。一是全覆盖开展党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神学习宣传，组织集中学习12次，实现全局干部职工学习参与率100%，深化对习近平新时代中国特色社会主义思想和法治思想的理解。二是在市退役军人学院举办适应性培训1期，通过专家授课、案例分析、实操演练等方式，覆盖92名退役军人。三是开展进军营、送政策、畅

安置 宣讲活动 18 场次，覆盖 5040 人次，通过讲座、资料发放、现场咨询等形式，宣传《中华人民共和国退役军人保障法》等政策法规。四是开展《民法典》《宪法》等法规宣传活动 2 场，举办 4·15 全民国家安全日、12·4 宪法宣传日等主题活动 2 场，参与干部职工及退役军人累计 3200 余人次，政治自觉和法治实践能力显著提升。

3. 行政执法 三项制度 的深入实施。一是严格落实《云南省退役军人事务厅行政执法全过程记录实施办法》，明确执法环节的记录规范。二是持续推进执法队伍规范化建设，全局 16 名行政执法人员均通过市司法局统一组织的行政执法考试，均已持证上岗。三是制定《临沧市退役军人事务局重大行政决策事项目录标准（试行）》，设立专职法治审核岗位 2 个，重大执法决定法治审核覆盖率 100%。四是梳理服务对象底数，完成《临沧市退役军人及其他优抚对象统计手册》编制，包含全市退役军人及优抚对象信息，每年适时更新。五是制定《临沧市退役军人事务局系统行政事项办理手册》，明确 32 类违法行为对应的法典依据、违法情节及裁量基准，实现执法标准统一化。

4. 规范性文件合法性审查制度的严格执行。认真贯彻《云南省行政规范性文件制定和备案办法》，开展规范性文件清理工作，2025 年度未制定规范性文件，但建立全流程备案审查机制，确保未来文件报备率、及时率达 100%，无退回修改或撤销情形。

5. 政府法律顾问制度的全面推行。选聘云南顺前律师事务所作为法律服务团队，明确法律顾问服务范围及纪律要求。2025年累计出具法律意见书5份，提供现场咨询12次、电话咨询16次、上门服务6次，开展退役军人公益援助2次，涉法事务合规处理率100%，有力保障工作依法推进。

6. 深入开展守法普法工作。一是落实谁执法谁普法 谁管理谁普法 谁服务谁普法 等普法责任制，制定印发《临沧市退役军人事务局2025年度普法计划》，将普法与业务工作同部署、同落实。二是通过部门网站、微信公众号公开政策法规等相关信息384条。三是组织2次干部职工旁听庭审活动，分别于5月12日、9月19日观看了《申请人山南市乃东区民政局（乃东区退役军人事务局）与被申请人索朗次旦申请撤销监护人资格一案》《邢飞卓、广东省退役军人服务中心劳动争议》，增强了干部职工的法治意识和法律素养，参与率100%。四是通过部门网站、微信公众号发布以案释法案例6个，阅读量累计9579人次，法治宣传针对性显著提升。

7. 完善信访工作制度，夯实维稳基础。一是畅通线上+线下信访渠道，建立领导干部接访、下访机制，推行网上信访受理模式。二是开展重大节日走访慰问18次，座谈会18次，涉及人数4.2万人次，信访联席会议8次，实施临时救助201人次。三是2025年截至12月19日，共承办来信来访及上级交办事项

76 件次 80 人，其中来访 22 批次 26 人、来信 13 件次 13 人、网上信访（含电话热线）41 件次 41 人，办结率 100%，群众满意度达 98.6%，实现 件件有着落、事事有回音。

8. 优化共管服务体系的搭建。一是公共法律服务工作站提供专业法律咨询 320 人次，协助拟定法律文书 86 份，法律咨询解决率 100%。二是统筹协调本单位公共法律服务工作，推动各项服务措施落地见效。三是开展普法宣传教育活动 19 场，覆盖退役军人 1500 余人次，依法维权意识提升明显。

9. 全面开展本系统行政执法人员全员轮训工作。一是印发《临沧市退役军人事务局关于开展双拥工作暨综合业务能力提升培训的通知》，围绕《思想政治和政策法规》《优抚政策及其资金使用规定》《退役军人安置条例》《退役军人服务中心（站）服务保障工作指引》《行政执法人员行为准则》等法规政策开展专题培训，实现全市退役军人事务系统 48 名行政执法人员全覆盖。二是组织行政执法人员参加市司法局统一组织的行政执法人员专题培训。三是依托系统内部技能培训 干部大讲堂 活动，帮助执法人员精准吃透退役军人事务领域具体业务，切实提升行政执法实操能力，完成了行政执法人 60 学时的要求。

（二）存在问题及原因分析

1. 存在的问题。一是法治工作队伍建设仍需强化。专业法律人才配备不足，致使行政执法、政策法规制定等核心工作缺乏

有力法律支撑，既影响法律实施的精准度与权威性，还易引发各类执法风险。二是干部职工法律政策素养亟待提升。部分干部职工主动学习法律政策的积极性不足，法律知识储备薄弱，在实际工作中难以精准领会、把握法律政策核心要义，易出现执行偏差与理解误区，既削弱依法行政质效，还可能损公信力与形象。三是法治宣传教育形式较为单一。宣传工作仍沿用传统模式，缺乏创新与灵活度，难以调动干部职工的参与积极性，无法有效提升全员法治意识与法律素养，难以营造浓厚的法治工作氛围。

2. 原因分析。一是法治教育培训机制不完善。培训形式单一，未建立健全实效评估体系，难以切实提升干部职工的法治素养与执法履职能力。二是法治宣传教育创新意识欠缺。未主动探索多元化、高效化的宣传模式，未能充分运用新媒体、法治讲座等鲜活载体开展宣传，导致宣传教育的吸引力与实效性不足，难以有效提升全员法治水平。

二、2025年党政主要负责人推进法治建设第一责任人责任，统筹推进本部门法治政府建设的具体情况

（一）深化法治思想引领，锚定依法履职根本方向

1. 强化政治站位，凝聚法治共识。始终把学习贯彻习近平法治思想作为首要政治任务，深刻认识依法治国作为中国共产党领导人民治理国家基本方略的重大意义，将其贯穿退役军人事务工作全过程。带头研学《中华人民共和国宪法》《中华人民共和

国退役军人保障法》等核心法律法规，结合临沧退役军人权益维护、就业创业、优抚褒扬等重点工作，提升运用法治思维破解难题的能力，为依法行政夯实思想根基。

2. 丰富学习载体，筑牢法治根基。牵头组织党组理论学习中心组法治专题学习、干部职工大会集中研学、干部大讲堂等活动，制定《临沧市退役军人事务系统领导干部应知应会党内法规和法律法规清单》，推动法治学习常态化。开展沉浸式普法，组织干部职工现场旁听职务犯罪案件庭审、线上观看专题直播，通过直观体验强化法治敬畏之心，实现干部职工全覆盖。

（二）系统谋划法治建设，构建规范有序工作格局

1. 统筹规划布局，压实法治责任。将法治政府建设纳入本单位总体规划和年度工作计划，与退役军人移交安置、服务保障等中心工作同部署、同推进。成立以主要负责人为组长的法治建设工作领导小组，细化责任清单，明确班子成员、各科室法治建设职责，形成主要负责人牵头抓总、分管领导具体负责、各科室协同落实的工作体系。

2. 规范决策程序，保障决策合法。严格执行重大行政决策程序，对《促进临沧兵在临沧就业创业十七条措施》等重大政策制定、双拥馆维修改造等重点项目实施，均开展合法性审查和集体论证。

3. 强化文件管理，提升制度效能。建立规范性文件起草-

审核-备案-清理 全流程管理机制，安排专人负责合法性审查，全年未制定新增行政规范性文件，对过时失效文件及时清理，确保制度体系适应工作需要。严格落实备案审查制度，所有规范性文件均按要求报上级部门备案，保障制度执行的统一性和严肃性。

（三）完善法治运行机制，提升服务保障法治水平

1. 健全决策执法机制，强化法治支撑。建立健全法律顾问制度，聘请专业律师为重大决策、行政执法提供法律支持，明确法律审核流程和责任。落实行政执法 三项制度 ，依据《云南省退役军人事务厅行政执法全过程记录实施办法》，规范执法记录内容、方式和载体，全年未发生行政执法案件，实现执法规范零差错。

2. 深化政务公开，增强工作透明度。坚持 公开为常态、不公开为例外 原则，将政务公开纳入年度工作要点。通过部门网站、微信公众号等渠道，主动公开退役军人就业创业政策、优抚褒扬措施、工作动态等信息 384 条，及时回应社会关切，保障退役军人知情权和参与权 。

3. 推进 放管服 改革，优化法治服务。聚焦退役军人急难愁盼，推动服务保障 提质增效 ，升级退役军人服务中心（站）一站式 服务功能，常态化开展优待证办理等便民服务。落实行政执法责任制，简化办事流程、压缩办理时限，全年无行政许可、

行政处罚事项，以法治方式推动服务效能提升。

（四）强化监督司法协作，筑牢法治保障防线

1. 完善内部监督，规范权力运行。带头依法行政，督促班子成员、各科室负责人严格依法履职，建立内部监督检查机制，定期对政策执行、服务窗口工作开展专项督查，及时纠正行政不作为、慢作为问题。健全纠错机制，对工作中发现的法治漏洞及时完善制度，全年未发生违规违纪执法行为。

2. 深化司法协作，维护司法权威。认真落实行政机关负责人出庭应诉制度，明确出庭应诉责任和原则，做好行政诉讼应对准备。始终尊重法院生效裁判，积极配合司法机关开展相关工作，建立退役军人矛盾纠纷机制，依法化解信访突出问题，全年未发生行政诉讼案件，维护司法权威和法治秩序。

（五）坚持法治用人导向，夯实法治建设人才基础

1. 树立用人导向，强化队伍建设。在干部选拔任用中，将法治素养和依法办事能力作为重要考核指标，优先选拔任用法治意识强的干部。注重法治人才培养，鼓励干部参加法律职业资格考试和法治专题培训，全年组织干部法治培训 12 次，提升队伍专业法治能力。

2. 健全审核机构，明确审核责任。依托思想政治和政策法规科，明确法制审核工作职能，指定专人负责日常法制审核、普法宣传等工作，细化审核流程和责任清单，确保法制审核覆盖重

大决策、文件制定、服务执法等各个环节，全年法制审核工作零失误。

（六）压实普法主体责任，营造尊法学法守法氛围

1. 带头示范引领，推动全员普法。主要负责人带头尊法学法守法用法，在党组会、干部职工大会等场合宣讲法治知识，带动全体干部职工形成自觉守法习惯。落实谁执法谁普法谁服务谁普法责任制，将普法工作与业务工作同部署，制定年度普法计划，推动普法融入服务保障全过程。

2. 创新普法形式，增强宣传实效。通过部门网站、微信公众号发布以案释法案例6个，用典型案例解读退役军人保障相关法律法规，增强宣传针对性。结合烈士祭扫、退役军人招聘会等活动，现场开展政策法规咨询，发放宣传资料3000余份，推动法治宣传向基层延伸，营造全社会尊崇军人、依法保障退役军人权益的良好氛围。

三、2026年度推进法治政府建设工作思路、重点任务及保障措施

（一）工作思路

坚持党的全面领导为根本遵循，深化习近平法治思想学习贯彻为核心，以完善退役军人法治保障体系为支撑，以提升依法行政能力为关键，以化解矛盾纠纷、维护合法权益为落脚点。将法治政府建设贯穿退役军人接收安置、就业创业、优抚褒扬、权益

维护全链条，实现法治建设与退役军人服务保障同步部署、同向发力、同频见效，让法治成为临沧退役军人工作最鲜明的底色。

（二）重点任务

1. 强化政治引领，筑牢法治建设思想根基。一是深化理论武装，将党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神及习近平法治思想纳入党组理论学习中心组、干部职工常态化学习计划，全年开展法治专题学习不少于4次，推动法治理念入脑入心。二是压实主体责任，成立由党组书记牵头的法治政府建设工作领导小组，将法治建设纳入年度重点工作和绩效考核体系，制定任务清单、责任清单，确保与退役军人业务工作同谋划、同推进、同落实。三是传承红色基因，结合临沧红色热土资源，把法治教育与双拥教育相结合，推动党员干部在尊崇军人、服务军人中践行法治担当，彰显法治温度。

2. 拓宽宣传维度，营造尊法崇法浓厚氛围。一是聚焦重点法规，以《中华人民共和国退役军人保障法》为核心，联动《退役军人安置条例》《军人抚恤优待条例》等配套法规，开展法治护航·尊崇同行主题宣传活动。二是创新宣传场景，在退役军人返乡报到、适应性培训、就业创业大赛等关键节点嵌入法治宣讲，依托庆八一向老兵致敬、话双拥续写荣光宪法宣传日老兵宣讲团宣讲等活动，将法治服务延伸。三是建强宣传阵地，整合线上新媒体平台与线下法治文化阵地，制作普法短视频、政策

解读手册，全年覆盖退役军人及优抚对象不少于 3.2 万人次。

3. 建强专业队伍，提升依法行政服务效能。一是完善学法机制，将法律法规培训纳入新岗培训，全年组织法治专题培训不少于 2 次，实现学法用法制度化、规范化。二是培育服务队伍，联合司法部门、律师事务所，组建退役军人法律援助服务工作站，吸纳退役军人法律明白人加入，打造一支懂政策、通法律的专业服务队伍。三是强化实践练兵，通过案例研讨、模拟调解、执法评查等方式，提升干部职工依法决策、依法办事、依法化解矛盾的能力，确保行政执法案卷评查全覆盖。

4. 健全制度体系，优化精准服务保障质量。一是规范制度管理，开展退役军人领域规范性文件清零提质行动，及时废止过时文件、修订不合时宜政策，完善优待抚恤、就业创业扶持等配套制度，确保政策与法治精神同向。二是深化政务公开，依托部门网站、微信公众号公开退役军人安置结果、优抚补助标准、信访办理流程等关键信息，保障公众知情权、参与权。三是提升服务质效，优化退役军人事务服务事项办理流程，推动一件事办理流程改革向就业创业、优抚申领等领域延伸。

5. 完善化解机制，筑牢社会和谐稳定防线。一是优化信访流程，完善退役军人信访复查、复核机制，建立诉求清单+责任闭环管理模式，实现信访事项接诉即办、限时办结，确保矛盾化解在萌芽状态。二是创新调解方式，推行柔性调解+法理融

合工作法，借鉴退役军人成功调解案例经验，对劳动纠纷、安置诉求等重点矛盾实行一人一案精准调处。三是强化多元联动，健全行政调解+人民调解+司法调解联动机制，对接行政复议、诉讼渠道，发挥行政裁决作用，有效化解各类矛盾纠纷，维护边境地区和谐稳定。

（三）保障措施

1. 组织保障。坚持党组对法治政府建设的全面领导，定期召开专题会议研究解决法治建设重点难点问题，将法治建设成效作为领导班子和干部考核的重要内容，形成主要领导亲自抓、分管领导具体抓、各科室协同抓的工作格局。

2. 机制保障。建立法治建设任务分解推进落实督查考核整改提升闭环机制，每月调度工作进展，每季度开展专项督查，年底进行综合考评，对工作滞后的科室、单位进行约谈提醒，确保各项任务落地见效。

3. 资源保障。加大法治建设经费投入，保障普法宣传、队伍培训、法律服务等工作开展，配齐法治工作必要设备。加强与司法、公安、网信办等部门协同联动，整合法律服务资源、政策资源，形成法治建设合力。

4. 监督保障。畅通投诉举报渠道，建立行政执法监督员制度，对不作为、乱作为等问题严肃追责问责，激励干部职工在法治框架内担当作为、干事创业。

四、其他需要报告的重要事项

无。



(联系人及电话：王瑛，15126543646)

抄送：市委依法治市委员会办公室。

临沧市退役军人事务局办公室

2025年12月25日印
