



# 临沧市粮食经营储备有限公司 2023 年市级 政府储备粮（油）及利息及差价补贴项目

## 绩效评价报告

委托单位名称：临沧市财政局

评价机构名称：北京博思恒效科技发展有限公司

评价报告出具时间：2024 年 12 月 5 日

## 目录

摘要 .....	I
一、基本情况 .....	1
（一）项目设立背景、目的及依据 .....	1
（二）预算批复及资金使用情况 .....	2
（三）项目实施内容 .....	3
（四）项目绩效目标设立情况 .....	3
（五）组织管理情况 .....	4
二、绩效评价工作开展情况 .....	5
（一）绩效评价目的、对象和范围 .....	5
（二）绩效评价原则、评价指标体系和等级、评价方法、评价抽 样 .....	6
（三）绩效评价工作过程 .....	9
三、绩效评价结论 .....	10
（一）绩效评价综合结论 .....	10
（二）绩效目标实现情况 .....	11
四、绩效评价情况分析 .....	12
（一）决策情况分析 .....	12
（二）过程情况分析 .....	14
（三）产出情况分析 .....	16

---

（四）效益情况分析 .....	19
五、主要经验及做法 .....	20
（一）制定详细工作计划 .....	20
（二）召开专题会议 .....	20
（三）开展出入库监管及定期抽查 .....	20
（四）考核代储企业 .....	21
（五）撰写工作总结 .....	21
六、存在问题及原因分析 .....	21
（一）预算绩效目标及绩效指标填报质量不高 .....	21
（二）政策知晓度不高，民众关注度低 .....	21
七、建议 .....	22
（一）加强绩效目标管理，完善绩效管理制度 .....	22
（二）细分受众群体，提高民众参与度 .....	22
八、其它需说明的情况 .....	23
（一）关于评价责任的说明 .....	23
（二）关于影响本次绩效评价局限性的说明 .....	23
（三）提示报告使用者注意事项的说明 .....	23

## 摘要

### 一、基本情况

#### （一）项目设立背景、目的及依据

粮食安全是实现经济发展、社会稳定和国家安全的重要基础，在《粮食风险基金实施意见》（国发〔1994〕31号）文件中，第一次明确提出要建立粮食风险基金制度。粮食风险基金是自治州和市县政府用于平抑粮食市场价格，补贴部分吃返销粮农民因粮食销价提高而增加的开支，维护粮食正常流通秩序，实施经济调控的专项资金。

临沧市粮食储备经营有限公司具体承担地方储备粮的储备管理，并对地方储备粮的数量、质量与储存安全负责。接受粮食、财政部门和审计机关依法进行的监督检查。按照“储得进、管得好、调得动、用得上”的要求，建立严格的管理制度，确保地方储备粮数量真实、质量良好和储存安全，并节约成本和费用。每年按各级政府部门下达的粮食轮换计划对储备库所储存的储备粮进行轮换，轮换市场收购的当年产新粮，将轮换出的老粮销售出去并及时收回货款，足额归还农发行借款。有效发挥储备粮油作用，维护粮油市场稳定，调节各县市粮食供求总量，应对重大自然灾害或者其他突发事件等。

#### （二）预算批复及资金使用情况

##### 1. 预算批复情况

临沧市粮食经营储备有限公司 2023 年市级政府储备粮（油）费息及差价补贴项目预算为 1,775.62 万元。

## 2. 资金下达情况

根据《临沧市财政局关于结算并拨付 2023 年度市级储备粮（油）费息及价差补贴的通知》（临财建发〔2023〕166 号），2023 年本项目共下达资金 1,775.62 万元，项目资金到位率 100%。

## 3. 资金使用情况

截至 2023 年 12 月 31 日，本项目实际支出 1545.45 万元，剩余 230.17 万元为 2023 年轮换价差结余 70% 部分，用于弥补以后年度价差亏损。资金执行率 100%。

### （三）项目实施内容

#### 1. 项目实施内容

临沧市粮食储备经营有限公司为市级政府储备成品粮油承储企业，在市国资委、市发改委指导下负责市级政府储备成品粮油的存储、轮换和管理。

#### 2. 补贴标准

根据《临沧市市级政府储备成品粮油管理暂行办法》《临沧市市级政府储备粮财政补贴资金管理暂行办法的通知》，市级政府储备成品粮油管理费用补贴（包括保管费、轮换价差补贴及轮换费等）实行包干使用。储备大米管理包干费用补贴：保管费每年每公斤 0.14 元，轮换价差补贴及轮换费每年每公斤 0.54 元；储备菜籽油管理包干费用补贴：保管费每年每公斤 0.4 元，轮换

价差补贴及轮换费每年每公斤 0.2 元；储备稻谷和玉米：保管费每年每公斤 0.14 元，轮换价差补贴每年每公斤 0.45 元，及轮换费每年每公斤 0.09 元；市级储备粮贷款利息据实补贴。

## 二、绩效评价结论

临沧市粮食经营储备有限公司 2023 年市级政府储备粮（油）费息及差价补贴项目绩效评价得分 92.09 分，评价等级为“优”。

综合结论：2023 年市级政府储备粮（油）费息及差价补贴项目立项依据充分、程序合规，绩效目标与实际工作内容具有相关性，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，财务管理制度和项目管理制度较为健全。临沧市粮食储备经营有限公司 2023 年完成了市级 18000 吨稻谷 5000 吨玉米、400 吨菜籽油、大米 700 吨的储备任务，且严格按照《临沧市市级政府储备成品粮油管理暂行办法》完成储备粮的轮换，所有存储粮品种及规格均符合文件要求，储备粮保管条件和检查的情况符合相关规定。2023 年未发生粮食质量安全事故，未出现价格暴涨，粮食供应脱销断档的情况，但存在部分预算绩效管理工作开展不到位、政策知晓度不高等问题。

## 三、主要经验及做法

- （一）制定详细工作计划
- （二）召开专题会议
- （三）开展出入库监管及定期抽查
- （四）考核代储企业

#### （五）撰写工作总结

### 四、存在的主要问题

（一）预算绩效目标及绩效指标填报质量不高

（二）政策知晓度不高，民众关注度低

### 五、建议

（一）加强绩效目标管理，完善绩效管理制度

（二）细分受众群体，提高民众参与度

# 临沧市粮食经营储备有限公司 2023 年市级政府 储备粮（油）费息及差价补贴项目 绩效评价报告

根据《中共临沧市委临沧市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（临发〔2020〕9号）和《临沧市财政局关于开展 2023 年市直部门整体支出和项目支出绩效评价 2024 年绩效运行监控和定期绩效评估及 2025 年全过程预算绩效管理的通知》（临财绩发〔2024〕5号）的要求，北京博思恒效科技发展有限公司（以下简称“博思恒效”）接受临沧市财政局（以下简称“市财政局”）委托，于 2024 年 9 月至 2024 年 10 月对临沧市粮食经营储备有限公司 2023 年市级政府储备粮（油）费息及差价补贴项目（以下简称“本项目”）开展绩效评价。

绩效评价工作组通过核查临沧市粮食储备经营有限公司提供的相关材料、现场评价和综合分析，最终评定临沧市粮食经营储备有限公司 2023 年市级政府储备粮（油）费息及差价补贴项目绩效评价得分为 92.09 分，评价等级为“优”。现将评价情况报告如下：

## 一、基本情况

### （一）项目设立背景、目的及依据

粮食安全是实现经济发展、社会稳定和国家安全的重要基础，在《粮食风险基金实施意见》（国发〔1994〕31号）文件中，第

一次明确提出要建立粮食风险基金制度。粮食风险基金是市、县政府用于平抑粮食市场价格，补贴部分吃返销粮农民因粮食销价提高而增加的开支，维护粮食正常流通秩序，实施经济调控的专项资金。

临沧市粮食储备经营有限公司具体承担地方储备粮的储备管理，并对地方储备粮的数量、质量与储存安全负责。接受粮食、财政部门 and 审计机关依法进行的监督检查。按照“储得进、管得好、调得动、用得上”的要求，建立严格的管理制度，确保地方储备粮数量真实、质量良好和储存安全，并节约成本和费用。每年按各级政府部门下达的粮食轮换计划对储备库所储存的储备粮进行轮换，轮换市场收购的当年产新粮，将轮换出的老粮销售出去并及时收回货款，足额归还农发行借款。有效发挥储备粮油作用，维护粮油市场稳定，调节各县市粮食供求总量，应对重大自然灾害或者其他突发事件等。

## （二）预算批复及资金使用情况

### 1. 预算批复情况

临沧市粮食经营储备有限公司 2023 年市级政府储备粮（油）费息及差价补贴项目预算为 1,775.62 万元。

### 2. 资金下达情况

根据《临沧市财政局关于结算并拨付 2023 年度市级储备粮（油）费息及价差补贴的通知》（临财建发〔2023〕166 号），2023 年本项目共下达资金 1,775.62 万元，项目资金到位率 100%。

### 3.资金使用情况

截至 2023 年 12 月 31 日，本项目实际支出 1545.45 万元，剩余 230.17 万元为 2023 年轮换价差结余 70%部分，用于弥补以后年度价差亏损。资金执行率 100%。

#### （三）项目实施内容

##### 1.项目实施内容

临沧市粮食储备经营有限公司为市级政府储备成品粮油承储企业，在市国资委、市发改委指导下负责市级政府储备成品粮油的存储、轮换和管理。

##### 2.补贴标准

根据《临沧市市级政府储备成品粮油管理暂行办法》《临沧市市级政府储备粮财政补贴资金管理暂行办法的通知》，市级政府储备成品粮油管理费用补贴（包括保管费、轮换价差补贴及轮换费等）实行包干使用。储备大米管理包干费用补贴：保管费每年每公斤 0.14 元，轮换价差补贴及轮换费每年每公斤 0.54 元；储备菜籽油管理包干费用补贴：保管费每年每公斤 0.4 元，轮换价差补贴及轮换费每年每公斤 0.2 元；储备稻谷和玉米：保管费每年每公斤 0.14 元，轮换价差补贴每年每公斤 0.45 元，及轮换费每年每公斤 0.09 元；市级储备粮贷款利息据实补贴。

#### （四）项目绩效目标设立情况

##### 1.预算批复（申报）绩效目标和绩效指标情况

临沧市粮食储备经营有限公司不属于政府预算编制单位，故

未同步编制项目绩效目标表。但临沧市粮食储备经营有限公司每年度均有明确下达的任务目标。根据《临沧市财政局关于结算并拨付 2023 年度市级政府储备粮（油）费息及价差补贴的通知》（临财建发〔166〕号），根据市国资委、市发展改革委等上级下达储备轮换计划，负责粮油的储备轮换监督管理以及粮食风险基金的使用管理，完成市级 18000 吨稻谷、5000 吨玉米、400 吨菜籽油、大米 700 吨的储备任务以及储备粮油轮换任务，有效稳定粮食市场价格，全面保障临沧市地方粮食安全。项目绩效目标具体详见附件 1-1。

## 2.绩效评价调整后的绩效目标和绩效指标情况

通过对预算申报的绩效目标进行分析，项目绩效目标设置完整，但存在绩效指标设置不完整的情况。本项目仅设置了产出指标、效益指标、满意度指标三项绩效指标。绩效评价调整后的绩效目标和绩效指标见附件 1-2。

### （五）组织管理情况

#### 1.组织机构及职责

临沧市粮食储备经营有限公司为市级政府储备成品粮油承储企业，在市国资委、市发改委指导下负责市级政府储备成品粮油的存储、轮换和管理。

市发展改革委会同各相关部门对承储（代储）企业基本情况、市级政府储备成品粮油库存等信息进行监控和管理采取定期或不定期方式，对承储（代储）企业储存的市级政府储备成品粮油进

行检查，确保数量真实、质量合格、储存安全。

市发展改革委、市财政局和农发行临沧市分行依据各自职责，依法加强市级政府储备成品粮油的监督检查，必要时联合进行检查。

## 2.项目管理

临沧市粮食储备经营有限公司严格按照《临沧市市级政府储备成品粮油管理暂行办法》对市级储备粮（油）储存、轮换和管理。为强化资金管理，临沧市粮食储备经营有限公司按《临沧市财政局临沧市发展和改革委员会中国农业发展银行临沧市分行关于印发临沧市市级政府储备粮财政补贴资金管理暂行办法的通知》（临财建发〔2021〕126号）执行项目资金管理，建立储备粮轮换风险准备金，在农发行临沧市分行开设专户，对轮换价差亏损补贴和轮换价差收益实行、专户管理、专账核算、封闭运行。公司开设的储备粮轮换风险准备金专户资金在动用前都必须先取得临沧市发改委的动用文件，其中保管费补贴直接拨付到企业基本户，其他补贴拨付到公司粮食风险基金专户进行使用和管理。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

#### 1.绩效评价目的

一是对临沧市粮食经营储备有限公司 2023 年市级政府储备粮（油）费息及差价补贴项目情况进行全面考核，围绕临沧市粮食经营储备有限公司 2023 年市级政府储备粮（油）费息及差价补

贴项目进行全面、客观的评价，为后续项目的调整、延续提供依据支撑。

二是对临沧市粮食经营储备有限公司 2023 年市级政府储备粮（油）费息及差价补贴项目全生命周期管理，从申报目标、资金下达、资金使用、项目实施等环节全方位检查，找出项目、资金管理在各个环节中存在的问题，并针对问题分别提出合理的解决方案，促进项目资金发挥最大效益。

## 2.评价对象及范围

本次绩效评价对象是“临沧市粮食经营储备有限公司 2023 年市级政府储备粮（油）费息及差价补贴项目”，涉及本级财政资金 1,775.62 万元，综合评价项目实施的决策、过程、产出及效益情况。

### （二）绩效评价原则、评价指标体系和等级、评价方法、评价抽样

#### 1.绩效评价原则

本次绩效评价严格遵循公平、客观、可行、公开的基本原则：

（1）公平性原则。坚持公平的原则客观真实地反映绩效评价结果，运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正地反映。

（2）客观性原则。绩效评价过程中将考核标准与绩效目标进行紧密联系，采取公众评判法、成本分析法等方法，以事实为依据，以数据为基础，客观真实评价项目整体效益。

（3）可行性原则。绩效评价标准应客观反映被评价单位的履职情况，评价的数据来源应具备明确的收集渠道，绩效指标应具备可考核性，保证绩效评价工作的可操作性。

（4）公开性原则。绩效评价过程中评价内容、评价标准、评价结果应对被评价单位公开，避免评价结论出现误判。

## 2.绩效评价指标体系和等级

根据《财政部关于印发〈预算绩效评价共性指标体系框架〉的通知》（财预〔2013〕53号）、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《云南省财政厅关于印发〈云南省项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（云财绩〔2020〕11号）、《临沧市财政局关于印发临沧市市级财政预算绩效管理暂行办法的通知》（临财绩发〔2019〕4号）、《临沧市财政局关于印发临沧市市级部门财政支出绩效自评暂行办法的通知》（临财绩发〔2019〕6号）等文件要求，按照绩效评价的基本原理、原则和项目特点，绩效评价工作组在绩效评价共性指标体系的基础上，结合项目实施内容，设置了针对本项目的指标体系及评价标准。（详见附件2）

评价指标体系包括决策、过程、产出和效益4个一级指标，下设12个二级指标和24个三级指标。综合绩效评价总分为100分，其中决策分值15分，过程分值20分，产出分值35分，效益分值30分。本次绩效评价结果共分为4个等级：优（得分 $\geq 90$ 分）；良（ $80 \leq \text{得分} < 90$ 分）；中（ $60 \leq \text{得分} < 80$ 分）；差（得分 $60 <$

分）。

### 3.绩效评价方法

本次绩效评价严格按照《中共临沧市委临沧市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（临发〔2020〕9号）和《临沧市财政局关于开展2023年市直部门整体支出和项目支出绩效评价2024年绩效运行监控和定期绩效评估及2025年全过程预算绩效管理的通知》（临财绩发〔2024〕5号）等文件规定，采用定量与定性相结合、审阅自评相结合，对收集的相关基础资料，在归集、整理、分析的基础上，选择比较法、因素分析法、公众评判法、专家评议等评价方法。

（1）比较法。通过对绩效目标和实施效果、历史和当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析其绩效目标的实现程度。

（2）因素分析法。通过综合分析影响项目资金支出绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价项目绩效。

（3）公众评判法。通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

（4）查问询证法和实地考察法。通过对项目采取书面材料检查、实地勘察、访谈等方式，对有关情况包括自评材料反映信息的真实性、准确性、全面性等进行深入具体、独立客观地了解与核实，形成书面及现场分析评价意见。

### 4.绩效评价抽样

根据市财政局要求及项目情况，本次绩效评价工作对临沧市粮食经营储备有限公司 2023 年市级政府储备粮（油）费息及差价补贴项目财政资金项目收支全查，对项目自评情况进行全面检查。

### （三）绩效评价工作过程

#### 1. 资料收集

博思恒效成立绩效评价工作组，了解并收集与绩效评价项目相关的文件、资料，为研究制定绩效评价工作方案做好前期准备。

#### 2. 编制实施方案

结合项目资料设计绩效评价指标体系、调查问卷等工作底稿。

#### 3. 实施方案评审

由市财政局组织实施方案评审，形成方案修改意见，修改形成方案终稿。

#### 4. 实地调研

根据项目分组安排，前往现场与相关部门对接并进行现场调研，包括资料核查、访谈、数据收集及问卷调查等工作。

#### 5. 撰写绩效评价报告

分析资料，统计数据，根据相应标准，进行综合性评价，完成绩效评分，并形成评价结论；根据评价结论撰写绩效评价报告初稿。

#### 6. 绩效评价报告评审

由市财政局组织绩效评价报告评审，形成报告修改意见；根据修改意见修改报告形成最终稿。

## 7. 撰写绩效评价汇总报告

根据各项目绩效评价结果撰写绩效评价汇总报告。

## 三、绩效评价结论

### （一）绩效评价综合结论

临沧市粮食经营储备有限公司 2023 年市级政府储备粮（油）费息及差价补贴项目绩效评价得分 92.09 分，评价等级为“优”。一级指标得分情况详见表 2。

表 2：绩效评价得分情况表

一级指标	指标分值	评价得分	得分率
决策	15	13	86.67%
过程	20	18	90%
产出	35	35	100%
效果	30	26.09	86.97%
合计	<b>100</b>	<b>92.09</b>	<b>92.09%</b>

综合结论：2023 年市级政府储备粮（油）费息及差价补贴项目立项依据充分、程序合规，绩效目标与实际工作内容具有相关性，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，财务管理制度和项目管理制度较为健全。临沧市粮食储备经营有限公司 2023 年完成了市级 18000 吨稻谷 5000 吨玉米、400 吨菜籽油、大米 700 吨的储备任务，且严格按照《临沧市市级政府储备成品粮油管理

暂行办法》完成储备粮的轮换，所有存储粮品种及规格均符合文件要求，储备粮保管条件和检查的情况符合相关规定。2023 年未发生粮食质量安全事故，未出现价格暴涨，粮食供应脱销断档的情况，但存在部分预算绩效管理工作开展不到位、政策知晓度不高等问题。

### （二）绩效目标实现情况

临沧市粮食经营储备有限公司 2023 年市级政府储备粮（油）费息及差价补贴项目绩效目标完成情况详见表 3。

**表 3：绩效指标完成情况表**

绩效指标名称			指标值	指标实现情况	完成情况说明
一级指标	二级指标	三级指标			
产出	产出数量	市级年度储备粮数量	≥100%	已完成	完成市级 18000 吨稻谷、5000 吨玉米、400 吨菜籽油、大米 700 吨的储备任务
		轮换数量	≥100%	已完成	①1 年内完成轮换菜籽油和大米的动态轮换任务；②按计划完成 12290 吨稻谷出库、4790 吨稻谷和 5000 吨玉米入库以及 400 吨菜籽油和 700 吨大米的轮换任务
	产出质量	贮备粮品种合规性	=100%	已完成	贮备粮品种合规
		储备粮库存率	=100%	已完成	①稻谷库存率≥70%；②大米和菜籽油的库存率≥100%
		库存数量真实性	相符	已完成	库存数量库账相符
		储备粮质量	100%	已完成	①储备粮质量检验合格，有验收报告；②储备粮成品（大米）等级达到国标大米标准
		粮食存储的安全性	安全	已完成	粮食存储安全，未出现粮食安全事故。

绩效指标名称			指标值	指标实现情况	完成情况说明
一级指标	二级指标	三级指标			
	产出时效	轮换及时率	=100%	已完成	按要求完成轮换，轮换及时。
	产出成本	成本控制率	≤100%	已完成	保管费、轮换费、轮换差价补贴等均符合文件标准
效益	社会效益指标	稳定市场价格	≥90%	已完成	效果显著（问卷结果 96%）
		粮油网络供应情况	≥60%	已完成	2023 年购销在粮油网络交易平台进行交易，交易规模为 1229 万公斤市级储备粮稻谷。
		政策知晓率	≥90%	已完成	政策知晓率 94%
	可持续影响指标	促进全市粮食安全保障	≥90%	已完成	有效保障（问卷结果 98%）
	服务对象满意度	受益对象满意度	≥90%	已完成	满意度约为 92.5%。

#### 四、绩效评价情况分析

博思恒效根据绩效管理基本原则，采用比较法、公众评判法、实地勘察、问卷调查等方法，按照《临沧市粮食经营储备有限公司 2023 年市级政府储备粮（油）费息及差价补贴项目绩效评价指标体系》，对临沧市粮食经营储备有限公司 2023 年市级政府储备粮（油）费息及差价补贴项目的各项指标进行分析，具体内容如下：

##### （一）决策情况分析

本指标包含项目立项、绩效目标、资金投入 3 个二级指标，指标分值 15 分，评价得分 13 分，得分率 86.67%。

##### 1.项目立项

### （1）立项依据充分性

一是项目立项依据《粮食风险基金实施意见》《临沧市市级政府储备成品粮油管理暂行办法》等文件立项，符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；二是项目立项符合行业发展规划和政策要求；三是项目立项与临沧市粮食经营储备有限公司“做好省、市两级地方政府储备粮的收购、储存、轮换、销售等相关业务的管理工作”职责范围相符，属于部门履职所需；四是项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；五是项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。综上所述，该项指标 3 分，得 3 分。

### （2）立项程序规范性

项目依据《粮食风险基金实施意见》《临沧市市级政府储备成品粮油管理暂行办法》等政策文件进行立项；项目按照规定的程序申请设立；审批文件、材料符合相关要求；事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。综上所述，该项指标 2 分，得 2 分。

## 2. 绩效目标

### （1）绩效目标合理性

临沧市粮食储备经营有限公司不属于政府预算编制单位，故未同步编制项目绩效目标表。但临沧市粮食储备经营有限公司每年度均有明确下达的任务目标，任务目标符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和党委政府决策，与项目实施单位或委托单位

职责密切相关。综上所述，该项指标 2 分，得 2 分。

### （2）绩效指标明确性

临沧市粮食储备经营有限公司不属于政府预算编制单位，故未同步编制项目绩效目标表。但临沧市粮食储备经营有限公司每年度均有明确下达的任务目标，任务目标符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和党委政府决策，与项目实施单位或委托单位职责密切相关。但单位未编制绩效目标表，未细化、量化绩效指标，与考核点不匹配。综上所述，该项指标 3 分，得 1 分。

## 3. 资金投入

### （1）预算编制科学性

预算编制经过科学论证；预算内容与项目内容匹配；预算额度测算依据充分，按照标准编制；预算确定的资金量与工作任务相匹配。综上所述，该项指标 3 分，得 3 分。

### （2）资金分配合理性

本项目计划投入资金 1,775.62 万元，实际到位资金 1,775.62 万元，该项目经费用于市级储备粮管理费用和利息、储备粮食轮换费用及价差亏损补贴等；预算资金分配依据充分；资金分配额度合理，与项目单位实际相适应。综上所述，该项指标 2 分，得 2 分。

## （二）过程情况分析

本指标包含资金管理、组织实施 2 个二级指标，指标分值 20 分，评价得分 18 分，得分率 90%。

## 1.资金管理

### （1）资金到位率

根据《临沧市财政局关于结算并拨付 2023 年度市级储备粮（油）费息及价差补贴的通知》（临财建发〔2023〕166 号）等文件，本项目下达预算资金 1,775.62 万元，截至 2023 年 12 月 31 日，实际到位资金 1,775.62 万元，资金到位率 100%。综上所述，该项指标 4 分，得 4 分。

### （2）预算执行率

截至 2023 年 12 月 31 日，本项目实际支出 1545.45 万元，剩余 230.17 万元为 2023 年轮换价差结余 70%部分，用于弥补以后年度价差亏损。资金执行率 100%。综上所述，该项指标 3 分，得 3 分。

### （3）资金使用合规性

符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；资金的拨付有完整的审批程序和手续；符合项目预算批复或合同规定的用途；不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。综上所述，该项指标 4 分，得 4 分。

## 2.组织实施

### （1）管理制度健全性

临沧市制定了《临沧市市级政府储备成品粮油管理暂行办法》和《临沧市财政局临沧市发展和改革委员会中国农业发展银行临沧市分行关于印发临沧市市级政府储备粮财政补贴资金管理暂行

办法的通知》（临财建发〔2021〕126号），项目管理制度和专项资金管理办法健全；财务和业务管理制度合法、合规、完整。综上所述，该项指标 2 分，得 2 分。

### （2）制度执行有效性

储备粮轮换、销售计划符合管理要求，储备粮质量及储存安全管理制度得到有效执行，储备粮利费补贴且数据真实、准确且符合相关补贴标准。综上所述，该项指标 4 分，得 4 分。

### （3）绩效自评

临沧市制定了《临沧市市级政府储备成品粮油管理暂行办法》和《临沧市财政局临沧市发展和改革委员会中国农业发展银行临沧市分行关于印发临沧市市级政府储备粮财政补贴资金管理暂行办法的通知》（临财建发〔2021〕126号），项目管理制度和专项资金管理办法健全。储备粮轮换、销售计划符合管理要求，储备粮质量及储存安全管理制度得到有效执行，储备粮利费补贴且数据真实、准确且符合相关补贴标准。项目主管部门按季度对项目任务和绩效目标完成情况进行跟踪检查。并按《临沧市委临沧市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（临发〔2020〕9号）开展绩效自评工作，编制项目绩效自评报告，只是未纳入政府预算部门，绩效自评工作不够完善。综上所述，该项指标 3 分，得 1 分。

### （三）产出情况分析

本指标包含产出数量、产出质量、产出时效、产出成本 4 个

二级指标，指标分值 35 分，评价得分 35 分，得分率 100%。

### 1. 产出数量

#### （1）市级年度储备粮数量

2023 年临沧市粮食储备经营有限公司共承储市级 18000 吨稻谷 5000 吨玉米、400 吨菜籽油、大米 700 吨，已完成预计年度储备粮任务目标。综上所述，该项指标 3 分，得 3 分。

#### （2）轮换数量

2023 年临沧市粮食储备经营有限公司已按要求在年度内完成 1229 吨稻谷轮出、4790 吨稻谷轮入、5000 吨玉米轮入、400 吨菜籽油、大米 700 吨的轮换任务，2023 年度实现市级储备粮油动态轮换任务。综上所述，该项指标 3 分，得 3 分。

### 2. 产出质量

#### （1）贮备粮品种合规性

根据储备粮入库验收报告，临沧市粮食储备经营有限公司承储的粮食品种均符合文件规定。综上所述，该项指标 2 分，得 2 分。

#### （2）储备粮库存率

经项目组实地调研及核查，临沧市粮食储备经营有限公司严格按任务目标执行市级储备粮（油）承储任务，在市级储备粮（油）轮换期间，稻谷库存率 >70%，大米和菜籽油库存率达 100%，符合相关文件规定。综上所述，该项指标 2 分，得 2 分。

#### （3）库存数量真实性

经项目组实地调研及核查，项目资金、台账、库存数量等管理资料健全，对市级储备粮实行专仓储存、专人保管、专账记载、储存安全，库存数量与账目数量相符。综上所述，该项指标 2 分，得 2 分。

#### （4）储备粮质量

根据储备粮入库验收报告，储备粮质量均检验合格后才入库，且储备粮成品（大米）等级达到国标大米标准。综上所述，该项指标 3 分，得 3 分。

#### （5）粮食存储的安全性

根据临沧市粮油质检站出具的入库质检报告及定检报告，粮食储存环境达到适宜粮食储存标准，并有对应监管办法及监管痕迹材料，能及时处理虫害、鼠害、霉变等质量问题，粮食储存安全。综上所述，该项指标 3 分，得 3 分。

### 3.产出时效

本指标包含轮换及时率 1 个三级指标。临沧市粮食经营储备有限公司 2023 年及时对储备粮（油）进行轮换，轮换及时率达到 100%。综上所述，该项指标 8 分，得 8 分。

### 4.产出成本

本指标包含成本控制率 1 个三级指标。临沧市粮食经营储备有限公司严格按照《临沧市财政局临沧市发展和改革委员会中国农业发展银行临沧市分行关于印发临沧市市级政府储备粮财政补贴资金管理暂行办法的通知》（临财建发〔2021〕126 号）文件

规定的费用标准执行，保管费标准：稻谷 0.14 元/公斤/年、大米 0.14 元/公斤/年、菜籽油 0.4 元/公斤/年；稻谷轮换价差亏损补贴按照每年 0.45 元/公斤；轮换费标准：稻谷 0.09 元/公斤、大米按照 0.54 元/公斤、菜籽油 0.2 元/公斤。综上所述，该项指标 9 分，得 9 分。

#### （四）效益情况分析

本指标包含社会效益指标、可持续效益指标、服务对象满意度 4 个二级指标，指标分值 30 分，评价得分 26.09 分，得分率 86.97%。

##### 1. 社会效益指标

###### （1）稳定市场价格

根据问卷调查统计结果，共计发放 50 份问卷调查，60%的人认为很有效果，36%的人认为效果一般，4%的人认为无效果。综上所述，该项指标 5 分，得 4.08 分。

###### （2）粮油网络供应情况

2023 年购销在粮油网络交易平台进行交易，交易规模为 1229 万公斤市级储备粮稻谷，通过国家粮食电子交易平台竞价交易额为 100%。综上所述，该项指标 5 分，得 5 分。

###### （3）政策知晓率

根据问卷调查统计结果，共计发放 50 份问卷调查，48%的人知晓，46%的人了解一些，3%的人不清楚。综上所述，该项指标 5 分，得 3.78 分。

## 2. 可持续影响指标

本指标包含促进全市粮食安全保障 1 个三级指标。根据问卷调查统计结果，共计发放 50 份问卷调查，68% 的人认为很有作用，28% 的人认为作用一般，4% 的人认为没作用。综上所述，该项指标 7 分，得 6.16 分。

## 3. 服务对象满意度

本指标包含受益对象满意度 1 个三级指标。项目发放调查问卷 50 份，回收有效问卷 50 份，满意度为 88.4%。综上所述，该项指标 8 分，得 7.07 分。

## 五、主要经验及做法

### （一）制定详细工作计划

根据临沧市发改委下达的市级储备粮（油）任务目标，及时制定年度重点工作计划。将任务进行细化分解，明确责任部门，确保各项工作任务落实到具体的单位和个人，提高工作的针对性和执行力。

### （二）召开专题会议

围绕储备粮（油）任务，召开相关专题会议。在会议上深入探讨工作的重点、难点问题，共同研究解决方案，统一思想认识，形成工作合力，为顺利推进储备粮（油）管理工作奠定基础。

### （三）开展出入库监管及定期抽查

一是对储备粮（油）的出入库进行严格监管，确保粮食的数量和质量符合要求。建立健全出入库管理制度，规范操作流程，

加强对粮食来源和去向的跟踪管理。

二是定期对储备粮（油）进行抽查，及时发现和解决潜在的问题。抽查内容包括粮食的储存状况、质量变化、安全防范措施等方面，通过定期检查，保证储备粮（油）始终处于良好的状态。

#### （四）考核代储企业

对代储企业进行严格考核，建立科学合理的考核机制。考核内容涵盖代储企业的仓储管理能力、粮食质量保障水平、安全防范措施落实情况等多个方面。通过考核，督促代储企业提高管理水平和服务质量，确保储备粮（油）的安全和质量。

#### （五）撰写工作总结

在年底根据项目完成情况撰写工作总结。总结工作中的经验教训，分析存在的问题和不足，提出改进的措施和建议，为今后的工作提供参考和借鉴。通过总结经验，不断完善工作方法和管理机制，提高储备粮（油）管理工作的水平和质量。

### 六、存在问题及原因分析

#### （一）预算绩效目标及绩效指标填报质量不高

临沧市粮食储备经营有限公司不属于政府预算编制单位，未同步编制项目绩效目标表，也未设定细化、量化的绩效指标，导致绩效管理工作未能及时开展，无法准确评估项目的实施效果和资金使用效益。

#### （二）政策知晓度不高，民众关注度低

储备粮（油）费息及差价补贴项目与民众的直接利益关联度

在短期内不明显，导致民众缺乏主动了解政策的动力。而且一些民众对粮食储备工作的重要性认识不足，认为与自己的生活关系不大，从而忽视了相关政策。

## 七、建议

### （一）加强绩效目标管理，完善绩效管理制度

一是尽管公司不属于政府预算编制单位，但应重视绩效目标的编制工作。积极与相关部门沟通协调，学习绩效目标编制的方法和要求，结合公司实际业务和项目特点，制定明确、具体、可衡量的绩效目标。例如，在储备粮数量方面，可设定具体的储备吨数目标，并明确规定质量标准；在轮换工作上，设定轮换完成时间节点和轮换成本控制目标等。

二是建立健全公司内部的绩效管理制度，明确绩效评价的流程、方法和责任分工。制定详细的绩效评价计划，定期对项目的执行情况进行跟踪评价，及时发现问题并加以解决。

### （二）细分受众群体，提高民众参与度

一是根据不同的受众群体，制定针对性的宣传方案。对于粮食企业，重点宣传补贴政策对企业发展的支持作用，以及申请补贴的具体条件和流程；对于农户，着重宣传补贴政策对保障农民收入、稳定粮食生产的重要意义，以及如何参与储备粮收购等。

二是通过宣传粮食储备工作的重要性和与民众生活的紧密联系，增强民众的关注度和认同感。可以组织一些参观活动，如邀请民众参观储备粮仓库、粮食加工企业等，让他们亲身感受粮食

储备工作的重要性，从而提高对相关政策的关注度。

## 八、其他需说明的情况

### （一）关于评价责任的说明

被评价单位的责任是提供与形成本次绩效评价报告相关的基础工作材料和相关资金财务核算资料，并对其真实性、合法性、完整性负责。选择的绩效评价程序取决于评估人员的判断，项目评价的可靠性基于相关部门和单位提供资料的全面性和准确性，评价工作组尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断作出尽可能可靠的评价结论。

### （二）关于影响本次绩效评价局限性的说明

评价工作组本着尽可能公平、公正、合理的原则进行综合评价。但由于个别项目受工作现场调查研究范围局限性、数据与信息来源局限性、认知性等因素影响，项目部分内容数据的真实有效性、准确性无法完全保障，评价工作存在一定的局限性。

### （三）提示报告使用者注意事项的说明

1.评价机构及评估人员与委托评价单位和被评价单位之间不存在任何特殊的、需要回避的利害关系，评价人员在评价过程中恪守了职业道德规范。

2.本报告使用人对评价结果的把握应建立在对本报告所提供的有关评价结果的各项条件及说明的认真阅读和理解的基础之上。

**附件：**

附件 1-1：临沧市粮食经营储备有限公司 2023 年市级政府  
储备粮（油）费息及差价补贴项目绩效目标申报表

附件 1-2：临沧市粮食经营储备有限公司 2023 年市级政府  
储备粮（油）费息及差价补贴项目绩效评价绩效目标表

附件 2：临沧市粮食经营储备有限公司 2023 年市级政府储  
备粮（油）费息及差价补贴项目绩效评价指标体系及评分表

附件 3：临沧市粮食经营储备有限公司 2023 年市级政府储  
备粮（油）费息及差价补贴项目调查问卷结果汇总表

附件 4：绩效评价报告意见反馈表（部门）

附件 5：绩效评价报告意见反馈采纳情况表（部门）

附件 6：绩效评价报告意见反馈表（科室）

附件 7：绩效评价报告意见反馈采纳情况表（科室）

北京博思恒效科技发展有限公司

2024 年 12 月 5 日



**临沧市粮食经营储备有限公司 2023 年市级  
政府储备粮（油）及利息及差价补贴项目**

**绩效评价报告附件**

附件1

## 绩效评价绩效目标表

(2023年度)

项目名称：临沧市粮食经营储备有限公司2023年市级政府储备粮（油）费息及差价补贴项目

年度目标			根据市国资委、市发展改革委等上级下达储备轮换计划，负责粮油的储备轮换监督管理以及粮食风险基金的使用管理，完成市级18000吨稻谷、5000吨玉米、400吨菜籽油、大米700吨的储备任务、以及储备粮油轮换任务，有效稳定粮食市场价格，全面保障临沧市地方粮食安全。		
绩效指标			指标值	指标说明	指标设定依据及指标值数据来源
一级指标	二级指标	三级指标			
产出指标	数量指标	市级年度储备粮数量	≥100%	是否完成市级18000吨稻谷、5000吨玉米、400吨菜籽油、大米700吨的储备任务。	临沧市储备粮下达任务文件、实地抽查等。
		轮换数量	≥100%	①是否在1年内完成轮换菜籽油和大米的动态轮换任务； ②储备粮是否按计划完成12290吨稻谷出库、4790吨稻谷和5000吨玉米入库以及400吨菜籽油和700吨大米的轮换任务。	临沧市2023年州级储备粮轮换计划、实地抽查等。
		储备粮库存率	≥100%	储备粮油轮换期间： ①稻谷的库存率是否≥70%； ②大米和菜籽油的库存率是否≥100%。	临沧市储备粮轮换管理办法、实地抽查。
		库存数量真实性	相符	库存数量是否库账相符。	库存记录、库存台账数据、实地抽查等。
产出指标	质量指标	贮备粮品种合规性	100%	品种合规率=符合品种规定粮食数量/实际存储数量。	2023年市级储备粮轮换计划、临沧市储备粮轮换管理办法、云南省粮食质量安全管理办法。
		储备粮质量	100%	①储备粮质量是否检验合格； ②储备粮成品（大米）登记是否达到国标大米标准。	2023年市级储备粮轮换计划、临沧市储备粮轮换管理办法、云南省粮食质量安全管理办法。
		粮食存储的安全性	100%	①粮食储存环境是否适宜粮食储存； ②粮食储存出现虫害、鼠害、霉变等情况是否进行及时处理。	2023年市级储备粮轮换计划、临沧市储备粮轮换管理办法、云南省粮食质量安全管理办法。
	时效指标	轮换及时率	100%	项目及时完成率=实际完成量/计划完成量。	2023年州级储备粮轮换计划、项目资料、实地抽查情况

绩效指标			指标值	指标说明	指标设定依据及指标值数据来源
一级指标	二级指标	三级指标			
产出指标	成本指标	成本控制率	≤100%	①成本控制率=(实际成本/计划成本)×100%。 实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出; 计划成本:项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出,一般以项目预算为参考; ②保管费标准是否符合:稻谷0.14元/公斤/年;大米0.14元/公斤/年;菜籽油0.4元/公斤/年。 ③稻谷轮换价差亏损补贴是否按照每年0.45元/公斤; ④轮换费标准是否符合:稻谷0.09元/公斤;大米按照0.54元/公斤,菜籽油0.2元/公斤。	拨付资金表、补贴测算表、支出凭证、自评报告、工作总结、工作台账、实地抽查等材料。
效益指标	社会效益指标	稳定市场价格	≥90%	评价要点: 认为能帮助稳定市场价格的比率=第1题满意问卷数/问卷总数×100%。	实地抽查情况
		粮油网络供应情况	≥60%	评价要点: 粮油每年在网络交易平台的交易规模是否达到总体交易规模的60%。	网络平台交易统计数据、实地抽查情况。
		政策知晓率	≥90%	评价要点: 政策知晓率=第5题知晓问卷数/问卷总数×100%。	实地抽查情况、问卷调查。
效益指标	可持续影响指标	促进全市粮食安全保障	≥90%	评价要点: 项目实施后能够促进全市粮食安全保障。 认为能够促进全市粮食安全保障的比率=(第6题选A)问卷数/问卷总数)×100%。	实地抽查情况、问卷调查
满意度指标	项目主管部门及实施单位满意度	项目主管部门及实施单位满意度	≥90%	评价要点: 通过电话咨询的方式,了解项目主管部门及实施单位对2023年临沧市市级粮食风险基金项目的满意度。	电话咨询

## 项目支出绩效评价评价指标体系及评分表

项目名称: 临沧市粮食经营储备有限公司2023年市级政府储备粮(油) 费惠及差价补贴项目

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明	评分标准	得分	扣分原因	
决策 (15分)	项目立项(5分)	立项依据充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点: ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求; ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则; ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策,得0.5分,否则酌情扣分; ②项目立项符合行业发展规划和政策要求,得0.5分,否则酌情扣分; ③项目立项与部门职责范围相符,属于部门履职所需,得0.5分,否则酌情扣分; ④项目属于公共财政支持范围,符合中央、地方事权支出责任划分原则,得0.5分,否则酌情扣分; ⑤项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复,得1分,否则酌情扣分。	3	①项目立项依据《粮食风险基金实施意见》《临沧市市级政府储备成品粮油管理暂行办法》等文件立项,符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②项目立项符合行业发展规划和政策要求; ③项目立项与临沧市粮食经营储备有限公司“做好省、市、县两级地方储备粮的收购、储存、轮换、销售等相关业务的管理工作”职责范围相符,属于部门履职所需; ④项目属于公共财政支持范围,符合中央、地方事权支出责任划分原则; ⑤项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。	
		立项程序规范性	2	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点: ①项目是否按照规定的程序申请设立; ②审批文件、材料是否符合相关要求; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	①项目按照规定的程序申请设立,得0.5分,否则酌情扣分; ②审批文件、材料符合相关要求,得0.5分,否则酌情扣分; ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策,得1分,否则酌情扣分。	2	①项目按照规定的程序申请设立; ②审批文件、材料符合相关要求; ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	
	绩效目标(5分)	绩效目标合理性	2	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点: (如未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标) ①项目是否有绩效目标; ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性; ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平; ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	①项目有绩效目标,得0.5分; ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性,得0.5分,否则酌情扣分; ③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平,得0.5分,否则酌情扣分; ④目标与预算确定的项目投资额或资金量相匹配,得0.5分,否则酌情扣分。	2	临沧市粮食储备经营有限公司不属于政府预算编制单位,故未同步编制项目绩效目标表。但临沧市粮食储备经营有限公司每年度均有明确下达的任务目标,任务目标符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和党委政府决策,与项目实施单位或委托单位职责密切相关。	
		绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点: ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	①已将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标,得1分,否则酌情扣分; ②指标已通过清晰、可衡量的指标值予以体现,得1分,否则酌情扣分; ③指标与项目目标任务数或计划数相对应,得1分,否则酌情扣分。	1	临沧市粮食储备经营有限公司不属于政府预算编制单位,故未同步编制项目绩效目标表。但临沧市粮食储备经营有限公司每年度均有明确下达的任务目标,任务目标符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和党委政府决策,与项目实施单位或委托单位职责密切相关。但单位未编制绩效目标表,未细化、量化绩效指标,与考核点不匹配。	
	资金投入(5分)	预算编制科学性		3	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算编制是否经过科学论证; ②预算内容与项目内容是否匹配; ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制; ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	①预算编制经过科学论证,得0.5分,否则酌情扣分; ②预算内容与项目内容匹配,得0.5分,否则酌情扣分; ③预算额度测算依据充分,按照标准编制,得1分,否则酌情扣分; ④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配,得1分,否则酌情扣分。	3	①预算编制经过科学论证; ②预算内容与项目内容匹配; ③预算额度测算依据充分,按照标准编制; ④预算确定的资金量与工作任务相匹配。

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明	评分标准	得分	扣分原因
		资金分配合理性	2	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	①预算资金分配依据充分，得1分，否则酌情扣分； ②资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应，得1分，否则酌情扣分。	2	本项目计划投入资金1,775.624351万元，实际到位资金1,775.624351万元，该项目经费用于市级储备粮管理费用和利息、储备粮轮换费用及价差亏损补贴等；预算资金分配依据充分；资金分配额度合理，与项目单位实际相适应。
过程 (20分)	资金管理 (11分)	资金到位率	4	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金：一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。	①资金到位率≥100%时，得4分； ②100%>资金到位率≥60%时，得分=资金到位率*分值； ③资金到位率<60%时，不得分。	4	根据《临沧市财政局关于结算并拨付2023年度市级储备粮(油)费息及价差补贴的通知》(临财建发〔2023〕166号)等文件，本项目下达预算资金1,775.624351万元，截至2023年12月31日，实际到位资金1,775.624351万元，资金到位率100%。
		预算执行率	3	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金：一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。	①预算执行率≥100%时，得4分； ②100%>预算执行率≥60%时，得分=资金到位率*分值； ③预算执行率<60%时，不得分。	3	截至2023年12月31日，本项目实际支出1545.451877万元，剩余230.172474万元为2023年轮换价差结余70%部分，用于弥补以后年度价差亏损。资金执行率100%。
		资金使用合规性	4	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	①资金使用符合国家财经法规和财务管理制度规定以及有关专项资金管理办法的规定，得1分，否则酌情扣分； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续，得1分，否则酌情扣分； ③资金使用符合项目预算批复或合同规定用途，得2分，否则酌情扣分； 若发现存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，该项指标得0分。	4	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续； ③符合项目预算批复或合同规定的用途； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。
	组织实施 (9分)	管理制度健全性	2	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	①制定或具有相应的项目管理办法，得1分，否则酌情扣分； ②管理办法合法、合规、完善(项目管理办法：包含补助标准、补助对象等内容)，得1分，否则酌情扣分；	2	临沧市制定了《临沧市市级政府储备成品粮油管理暂行办法》和《临沧市财政局 临沧市发展和改革委员会 中国农业发展银行临沧市分行关于印发临沧市市级政府储备粮财政补贴资金管理暂行办法的通知》(临财建发〔2021〕126号)，项目管理制度和专项资金管理办法健全；财务和业务管理制度合法、合规、完整。
		制度执行有效性	4	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	①项目实施遵守相关法律法规和相关管理规定，得1分，否则酌情扣分； ②项目调整及支出调整手续完备，得1分，否则酌情扣分； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档，得1分，否则酌情扣分； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位，得1分，否则酌情扣分。	4	储备粮轮换、销售计划符合管理要求，储备粮质量及储存安全管理制度得到有效执行，储备粮利费补贴且数据真实、准确且符合相关补贴标准。

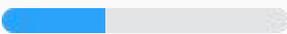
一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明	评分标准	得分	扣分原因
		绩效自评	3	部门(单位)是否按照《临沧市财政局关于开展2023年度市级部门整体支出和项目支出绩效自评及抽查复核工作有关事项的通知》(临财绩发〔2024〕1号)开展自评工作。	评价要点: ①部门建立了绩效自评组织机构,并按自评工作程序开展自评工作; ②是否按文要求在项目支出绩效评价共性指标体系框架基础上,结合年初预算批复及部门特点补充设计个性指标,确定项目支出的绩效自评指标体系。 ③自评报告格式及内容是否符合《临沧市财政局关于开展2023年度市级部门整体支出和项目支出绩效自评及抽查复核工作有关事项的通知》(临财绩发〔2024〕1号)文要求,报送的资料是否包含部门自评材料的正式函件、项目支出绩效自评报告、附件相关资料。	①部门建立了绩效自评组织机构,并按自评工作程序开展自评工作,得1分; ②在项目支出绩效评价共性指标体系框架基础上,结合年初预算批复及部门特点补充设计个性指标,得1分; ③自评报告格式及内容符合《临沧市财政局关于开展2023年度市级部门整体支出和项目支出绩效自评及抽查复核工作有关事项的通知》(临财绩发〔2024〕1号)文要求,报送的资料包含部门自评材料的正式函件、项目支出绩效自评报告、附件相关资料,得1分。	1	临沧市制定了《临沧市市级政府储备成品粮油管理暂行办法》和《临沧市财政局 临沧市发展和改革委员会 中国农业发展银行临沧市分行关于印发临沧市市级政府储备粮财政补贴资金管理暂行办法的通知》(临财建发〔2021〕126号),项目管理制度和专项资金管理办法健全。储备粮轮换、销售计划符合管理要求,储备粮质量和储存安全管理制度得到有效执行,储备粮利息补贴且数据真实、准确且符合相关补贴标准。项目主管部门按季度对项目任务和绩效目标完成情况进行跟踪检查。并按《临沧市委临沧市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(临发〔2020〕9号)开展绩效自评工作,编制项目绩效自评报告,只是未纳入政府预算部门,绩效自评工作不够完善。
产出(35分)	产出数量(6分)	市级年度储备粮数量	3	反映年度储藏粮食数量	是否完成市级18000吨稻谷、5000吨玉米、400吨菜籽油、大米700吨的储备任务。	完成任务满分,否则按比例得分。	3	2023年临沧市粮食储备经营有限公司共承储市级18000吨稻谷5000吨玉米、400吨菜籽油、大米700吨,已完成实际年度储备粮任务目标。
		轮换数量	3	反映储备粮更换情况	①是否在1年内完成轮换菜籽油和大米的动态轮换任务; ②储备粮是否按计划完成12290吨稻谷出库、4790吨稻谷和5000吨玉米入库以及400吨菜籽油和700吨大米的轮换任务。	完成任务满分,否则按比例得分。	3	2023年临沧市粮食储备经营有限公司已按要求在年度内完成1229吨稻谷轮出、4790吨稻谷轮入、5000吨玉米轮入、400吨菜籽油、大米700吨的轮换任务,2023年度实现市级储备粮油动态轮换任务。
	产出质量(12分)	贮备粮品种合规性	2	品种合规率=符合品种规定粮食数量/实际存储数量。	品种合规率=符合品种规定粮食数量/实际存储数量。	合格率达到100%满分,否则零分	2	根据储备粮入库验收报告,临沧市粮食储备经营有限公司承储的粮食品种均符合文件规定。
		储备粮库存率	2	储备粮油轮换期间: ①稻谷的库存率是否≥70%; ②大米和菜籽油的库存率是否≥100%。	储备粮油轮换期间: ①稻谷的库存率是否≥70%; ②大米和菜籽油的库存率是否≥100%。	完成任务满分,否则按比例得分。	2	经项目组实地调研及核查,临沧市粮食储备经营有限公司严格按任务目标执行实际储备粮(油)承储任务,在市级储备粮(油)轮换期间,稻谷库存率>70%,大米和菜籽油库存率100%,符合相关文件规定。
		库存数量真实性	2	库存数量是否库账相符。	库存数量是否库账相符。	相符满分,否则零分	2	经项目组实地调研及核查,项目资金、台账、库存数量等管理资料健全,对市级储备粮实行专仓储存、专人保管、专账记载、储存安全,库存数量与账目数量相符。
		储备粮质量	3	反应储备粮质量检验合格情况及达标情况;	①储备粮质量是否检验合格; ②储备粮成品(大米)登记是否达到国标大米标准。	质量达标满分,否则零分	3	根据储备粮入库验收报告,储备粮质量均检验合格后才入库,且储备粮成品(大米)登记达到国标大米标准。

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明	评分标准	得分	扣分原因
		粮食存储的安全性	3	反应粮食储藏环境情况	①粮食储存环境是否适宜粮食储存； ②粮食储存出现虫害、鼠害、霉变等情况是否进行及时处理。	储藏环境达标满分，否则零分	3	根据临沧市粮油质检站出具的入库质检报告及定检报告，粮食储存环境达到适宜粮食储存标准，并有对应监管办法及监管痕迹材料，能及时处理虫害、鼠害、霉变等质量问题，粮食存储安全。
		产出时效（8分）	8	反应储备粮实际轮换数与计划数的比率	项目及时完成率=实际完成量/计划完成量。	得分=分值*实际完成量/计划完成量。	8	公司2023年及时对储备粮（油）进行轮换，轮换及时率达到100%
		产出成本（9分）	9	反应实际成本与计划成本的比率	①成本控制率=（实际成本/计划成本）×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出； 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考； ②保管费标准是否符合：稻谷0.14元/公斤/年；大米0.14元/公斤/年；菜籽油0.4元/公斤/年。 ③稻谷轮换价差亏损补贴是否按照每年0.45元/公斤； ④轮换费标准是否符合：稻谷0.09元/公斤；大米按照0.54元/公斤，菜籽油0.2元/公斤。	成本控制率≤100%满分，否则零分	9	严格按照《临沧市财政局 临沧市发展和改革委员会 中国农业发展银行临沧市分行关于印发临沧市市级政府储备粮财政补贴资金管理暂行办法的通知》（临财建发〔2021〕126号）文件规定的费用标准，保管费标准：稻谷0.14元/公斤/年、大米0.14元/公斤/年、菜籽油0.4元/公斤/年； 稻谷轮换价差亏损补贴按照每年0.45元/公斤； 轮换费标准：稻谷0.09元/公斤、大米按照0.54元/公斤、菜籽油0.2元/公斤。
效益（30分）	社会效益指标	稳定市场价格	5	反应储备粮对市场价格稳定效果	评价要点： 认为能帮助稳定市场价格的比率=第1题满意问卷数/问卷总数×100%。	稳定效果≥90%满分，否则零分	4.08	根据问卷调查统计结果，共计发放50份问卷调查，60%的人认为很有效果，36%的人认为效果一般，4%的人认为无效果。
		粮油网络供应情况	5	反应粮油每年在网络交易平台的交易规模是否达到总体交易规模的60%。	评价要点： 粮油每年在网络交易平台的交易规模是否达到总体交易规模的60%。	交易规模达到≥60%满分，否则零分	5	2023年购销在粮油网络交易平台进行交易，交易规模为1229万公斤市级储备粮稻谷，通过国家粮食电子交易平台竞价交易额100%。
		政策知晓率	5	反应相关政策的普及情况	评价要点： 政策知晓率=知晓问卷数/问卷总数×100%。	知晓率≥90%满分，否则零分	3.78	根据问卷调查统计结果，共计发放50份问卷调查，48%的人知晓，46%的人了解一些，3%的人不清楚。
	可持续影响指标	促进全市粮食安全保障	7	反应项目实施后对促进全市粮食安全保障起到的作用。	评价要点： 项目实施后能够促进全市粮食安全保障。 认为能够促进全市粮食安全保障的比率=（选A问卷数/问卷总数）×100%。	效果达到≥90%满分，否则零分	6.16	根据问卷调查统计结果，共计发放50份问卷调查，68%的人认为很有作用，28%的人认为作用一般，4%的人认为没作用。
	服务对象满意度	受益对象满意度	8	反应对项目实施效果的满意程度。	评价要点：受益对象满意度≥90%。	按调查问卷设定分值计算。	7.07	根据问卷调查统计结果，发放50份问卷，受益对象满意度88.4%。
合计	—		100			92.09		

## 附件 3

### 临沧市粮食经营储备有限公司 2023 年市级政府储备粮 (油) 费息及差价补贴项目调查问卷

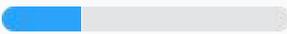
1. 您认为储备粮项目对稳定市场粮食，是否起到作用？ [单选题]

选项	小计	比例
A. 很有效果	30	 60%
B. 效果一般	18	 36%
C. 无效果	2	 4%
本题有效填写人次	50	

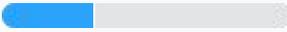
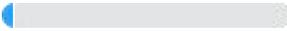
2. 您对该项目相关政策是否知晓？ [单选题]

选项	小计	比例
A. 知道	24	 48%
B. 了解一些	23	 46%
C. 不清楚	3	 6%
本题有效填写人次	50	

3. 您认为项目实施后对促进全市粮食安全保障是否起到作用？ [单选题]

选项	小计	比例
A. 很有作用	34	 68%
B. 作用一般	14	 28%
C. 没作用	2	 4%
本题有效填写人次	50	

4. 对该项目实施整体效果，您是否满意？ [单选题]

选项	小计	比例
A.很满意	32	 64%
B.比较满意	16	 32%
C.不满意	2	 4%
本题有效填写人次	50	

如果您对该项目（部门工作、政策等）还存在有见解性的意见或建议，请您在此处进行说明：[\[填空题\]](#)

填空题数据请通过下载详细数据获取

附件 4

## 绩效评价报告意见反馈表

报告名称	《临沧市粮食经营储备有限公司 2023 年市级政府储备粮（油）费 息及差价补贴项目绩效评价报告》（征求意见稿）		
评价实施 中介机构	北京博思恒效科技发展有限公司	联系人及 电话	高婉 15517596549
预算 部门（单位）	临沧市粮食经营储备有限公司	联系人及 电话	张芬同 18314535357
预算 部门（单位） 意见	无意见。		
预算 部门（单位） 签章确认	<p>预算部门（单位）（签章）</p> <p>负责人签字：李正国</p> <p>2024年11月4日</p> 		

注：对评价报告的具体意见不够填写时可单独另附纸。

附件5

## 绩效评价报告意见反馈采纳情况表（部门）

填表时间：2024年11月4日

报告名称	《临沧市粮食经营储备有限公司2023年市级政府储备粮（油）费息及差价补贴项目绩效评价报告》		
市级预算部门 （单位）	临沧市粮食经营储备有限公司	中介机构	北京博思恒效科技发展有限公司
部门（单位）意见		中介机构采纳意见	
无意见		无意见	