

临沧市人民政府文件

临政发〔2022〕29号

临沧市人民政府关于印发临沧市城镇化 片区开发实施方案的通知

各县、自治县、区人民政府，市直各委、办、局：

现将《临沧市城镇化片区开发实施方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

2022年8月21日

（此件公开发布）

临沧市城镇化片区开发实施方案

为加快推进以“片区开发”为引领的新型城镇化，全面提升全市城镇化发展的质量和水平，结合实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记关于新型城镇化建设的重要批示指示和论述精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，围绕国家、省、市“十四五”规划和 2035 年远景目标要求，把“片区开发”作为推动临沧“十四五”城镇化可持续发展的重要战略。坚持“产、城、人”协调融合发展，工业化、城镇化两轮驱动，统筹城市更新、乡村振兴和产业园区建设，推动实施一批补短板、促发展、提活力的城镇化片区开发项目，以城镇化片区开发推动全市经济社会持续健康发展。

（二）工作原则

——坚持规划引领，合理布局。以国土空间规划为基础，充分利用和拓展提升原有规划，按照定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的要求，妥善处理片区与片区、片区与园区、片区与城区、片区与乡村的发展关系，围绕片区开发、产业发展、项目落地等目标，编制城镇化片区开发规划，合理确定和细化片区开发的目标定位、要素保障、项目支撑、推进措施等内容。

——坚持政府主导，市场运作。充分利用国家、省在土地开

发、项目审批、税费减免、招商引资等方面的支持政策，结合片区开发需求，采取 BOT、EPC、EPC+O、EPC+F 等方式，发挥政府的政策主导优势和企业的市场资源配置优势，注重与省内外有资金、技术、运营管理等优势条件的企业合作，推动片区开发项目较好落地实施。

——坚持生态优先，集约高效。完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持集约、高效、可持续的原则，按照生态环保、绿色低碳的发展思路，高效利用现有资源、全面盘活存量资源，在确保城镇化片区开发与资源环境承受能力相匹配的基础上，适度新增建设用地，合理控制开发强度和速度，稳步推进片区开发。

（三）工作目标。从 2022 年起，加快转变城市（县城）单项引领发展的传统方式，以临翔区博尚职教园区和勐托物流园区片区，云县水磨片区、产业园区（新城坝）片区和滇西物流产业示范园区（田心火车站）片区，凤庆产业园区片区，永德县德党河水库和永康物流产业园区片区，镇康县边境特色工业园区（125 界桩）片区，耿马县绿色食品工业园区和孟定区域性国际新兴口岸城市片区，沧源县永和园区和勐省片区，双江县生物药业产业园区和勐库片区，临沧边境经济合作区进出口加工园区片区，临沧工业园区火车站片区等 17 个片区为重点，引导资源、资金、项目向片区汇集、倾斜，破除片区产业、土地、资金等发展瓶颈问题和要素保障难题，有序推进实施城镇化片区开发。到“十四五”末，初步形成以城市（县城）为核心，以 17 个重点

片区为主要支撑，布局合理、功能互补、集约高效、区域协调、后颈持续的城镇化发展新格局。

二、重点任务

（一）临翔区。重点实施博尚职教园区、勐托物流园区2个片区。

1. 博尚职教园区片区。发挥职教园区在职业教育中的引领作用，辅助拓展和优化中心城区的承载、服务功能，以构建现代职业教育体系为目标，加快片区职教基础设施建设，高标准规划建设道路、供水、污水、绿化、亮化等市政配套基础设施。加快完善片区的医疗、养老、文旅等公共服务，提升工业加工、物流中转等综合服务功能，将片区打造成为宜学、宜居、宜游、宜业的城镇化开发示范片区。（牵头责任单位：市教育体育局、临翔区人民政府；配合单位：市工业和信息化局、市发展改革委、市人力资源社会保障局、市自然资源规划局、市住房城乡建设局）

2. 勐托物流园区片区。统筹物流中转、中心城主功能区延伸等发展需求，迅速启动片区开发规划，对片区开发的定位、目标、设施配套等进行全面论证、规划，及早做好土地收储、建设行为管控、边界控制等工作，率先启动实施道路、供水、供电、污水、环卫、亮化等市政配套基础设施，有序推进实施片区开发。

（责任单位：临翔区人民政府、临沧工业园区管委会；市自然资源规划局、市工业和信息化局、市交通运输局、市发展改革委、市商务局、市住房城乡建设局按照职责分工负责）

(二)云县。重点实施水磨片区、云县产业园(新城坝片区)、滇西物流产业示范园区(田心火车站片区)3个片区。

1. 水磨片区。以打造城市商务新区、生态旅游休闲度假区为目标,推进实施城市综合体、田园综合体。以高品质酒店、全民健身中心、商业街区及高端住宅区为重点推进实施城市综合体;以非粮化农作物种植为主题,建设集现代农业、文化旅游、田园社区为一体的农业产业示范园区。(责任单位:云县人民政府;市住房城乡建设局、市农业农村局、市文化旅游局、市自然资源规划局、市乡村振兴局按照职责分工负责)

2. 云县产业园(新城坝)片区。加大园区的供水、污水、垃圾、道路、绿化、亮化、智慧城市等市政基础设施建设力度,加快完善园区生产加工配套设施,提升教育、医疗、养老等公共服务供给水平,提升已入园企业的可持续特色生产能力,引导更多企业入园投产,加快推动园区转型升级,将片区打造成为宜居宜业、现代智慧的产业新区。(责任单位:云县人民政府;市级牵头单位:市工业和信息化局、市住房城乡建设局;配合单位:市发展改革委、市自然资源规划局)

3. 滇西物流产业示范园区(田心火车站)片区。依托大临铁路云县站独有的区位优势,以期货交易中心、高标准仓库、电商创客总部基地、冷链物流基础设施及其配套的办公用房、住宅、基础设施、医养、托幼等方面项目为重点,加快片区开发进度,将其打造成为衔接中缅新通道及孟中缅印经济走廊的重要枢纽

门户、滇西物流产业示范园区、临沧商贸物流的副中心。（责任单位：云县人民政府；市级牵头单位：市工业和信息化局、市商务局、市政府金融办、临沧银保监分局；配合单位：市交通运输局、市发展改革委、市自然资源规划局、市住房城乡建设局、市投资促进局）

（三）凤庆县。重点实施凤庆产业园区 1 个片区。坚持“园区+片区”联动开发的理念，加快提升产业园区的标准厂房等生产加工配套设施，完善片区以及洛党镇区、大兴等区域的供水、污水、道路、环卫、绿化、亮化等基础设施。持续加强与国内知名休闲食品等企业集团的合作，发挥龙头带动作用，推动坚果、文化旅游、茶叶加工等产业融合发展，将产业园区建成为滇中、滇西南与滇西城镇群的链接纽带和商贸物流基地，建成为茶马古道上的健康产业独特基地。（责任单位：凤庆县人民政府；市级牵头单位：市工业和信息化局；配合单位：市发展改革委、市自然资源规划局、市交通运输局、市住房城乡建设局）

（四）永德县。重点实施德党河水库片区、永康物流产业园区 2 个片区。

1. 德党河水库片区。围绕打造现代宜居、健康颐养、文旅休闲等特色功能，在高质量规划设计的基础上，推进实施一批高品质住房、文体、茶饮、商贸、养老等项目，将德党河水库片区打造成生态宜居、智慧特色、功能现代的活力新区。（责任单位：永德县人民政府；市级牵头单位：市自然资源规划局、市水务局、

市住房城乡建设局；配合单位：市发展改革委、市商务局、市投资促进局、市交通运输局）

2. 永康物流产业园区片区。充分发挥永康片区交通便捷、有产业基础、人口聚集和流动性好等优势，按照“德党+永康”双城互促共进的思路，从产业入驻、新市民培育、打造城乡融合示范纽带等要求出发，推进实施一批基础设施、物流商贸、厂区厂房、保障性住房、田园综合体等方面的项目，将永康片区打造成具备物流快速中转、特色工业加工、适宜本地和外来游客娱乐观光的特色示范新区。（责任单位：永德县人民政府；市级牵头单位：市工业和信息化局、市农业农村局、市住房城乡建设局；配合单位：市自然资源规划局、市发展改革委、市水务局、市交通运输局、市乡村振兴局、市投资促进局）

（五）镇康县。重点实施镇康边境特色工业园区（125界桩）1个片区。充分发挥镇康县独有的沿边开放区位优势，主动融入和服务孟中印缅经济走廊建设，将耿马县南宋里纳入边境特色工业园区片区进行托管，构建以轻纺为重点的外向型消费品加工为支柱，以进出口贸易为主导，产城一体、绿色生态的边境产业园区，打造面向南亚东南亚辐射中心的重要节点。围绕“产城融合”的目标，加快完善片区的路网、水网、电网、信息网等基础设施，实现园区与镇康县中心城区深度融合、功能互补、联动发展。（责任单位：镇康县人民政府、临沧边合区管委会；市级牵头单位：市工业和信息化局、市商务局、市外事办；配合单位：耿马县自

治人民政府、市发展改革委、市住房城乡建设局)

(六) 耿马自治县。重点实施耿马绿色食品工业园区、孟定区域性国际新兴口岸城市 2 个片区。

1. 耿马绿色食品工业园区片区。坚持“一县一业”“一园一主导”“产城融合”的发展理念，以蔗糖业为龙头，加速打造世界一流的“绿色食品牌”新基地。加快建设冷链物流、仓储、标准厂房、供水、供电、道路、地下管廊、污水、垃圾、消防等配套基础设施，完善加油站、充电桩、燃气、变电站等配套能源设施，将片区建成为具备“智慧园区”“智慧物流”“智慧交通”功能的现代园区。(责任单位：耿马自治县人民政府；市级牵头单位：市工业和信息化局；配合单位：市发展改革委、市自然资源规划局、市交通运输局、市住房城乡建设局、市商务局)

2. 孟定区域性国际新兴口岸城市片区。围绕岸城一体、产城融合、设施现代、功能完善、环境宜居、特色智慧的发展目标，加快补齐孟定城片区的市政基础设施、公共服务设施、产业基础设施短板，加快提升风貌、整治环境、规范秩序、塑造特色，将孟定城片区建成宜居、宜业、宜游的区域性国际新兴口岸城市，打造成为临沧经济发展的“龙头”和对外开放平台。(责任单位：耿马自治县人民政府、临沧边合区管委会；市级牵头单位：市住房城乡建设局、市自然资源规划局；配合单位：市发展改革委、市交通运输局、市水务局、市投资促进局)

(七) 沧源自治县。重点实施永和园区、勐省 2 个片区。

1. 永和片区。围绕国际旅游度假区建设目标，充分发挥片区沿边开放和商贸加工业发展优势，加快建设联检大楼、国际物流中心、科创孵化基地、综合服务中心、污水处理、给排水、停车、道路、广场、强弱电、绿化等基础设施，助力构建“一城（摸你黑狂欢城）一区（沧源佤族自治县边境工业园区）两片（勐董片区、永和片区）”的园区空间布局，打造沧源旅游商品制造加工园区、临沧文化旅游产业双创平台、世界佤乡文化遗产传习家园。（责任单位：沧源自治县人民政府、临沧边合区管委会；市级牵头单位：市发展改革委、市工业和信息化局；配合单位：市外事办、市自然资源规划局、市住房城乡建设局、市文化旅游局、市交通运输局）

2. 勐省片区。充分发挥勐省片区的交通枢纽、产业聚集等区位和资源优势，加快完善片区道路、供水、污水、环卫等基础设施，提升医疗、教育等公共服务水平，加速提升片区产业发展能力、带动能力、吸纳能力，推动“勐董-勐省”双城发展，将勐省片区打造成为设施完善、产业兴旺、乡村净美的城乡融合示范片区。（责任单位：沧源自治县人民政府；市自然资源规划局、市工业和信息化局、市住房城乡建设局、市农业农村局、市乡村振兴局、市文化旅游局按照职责分工负责）

（八）双江自治县。重点实施双江生物药业产业园区、勐库2个片区。

1. 双江生物药业产业园区。围绕“一县一业”“一园一特色”

的要求，加快引导企业入园投产，加快完善标准厂房、道路、供水、污水、环卫、供电、加油站等配套设施，构建以生物药业制造产业为主导，普洱茶加工仓储业为重点的生态环保型产业园区。（责任单位：双江自治县人民政府；市级牵头单位：市工业和信息化局；配合单位：市发展改革委、市农业农村局、市乡村振兴局、市自然资源规划局、市投资促进局）

2. 勐库片区。推进“县城—勐库”一体化发展，构建“一县双城”发展新格局。加快完善勐库片区供排水、环卫、道路、绿化等基础设施，提升镇区风貌。全面发挥勐库片区茶产业原料供给、茶叶生产加工、茶文化旅游等方面独有的资源优势，加快提升勐库镇区风貌、完善基础设施，着力培育壮大本地茶产业生产加工企业，做优做精茶叶生产加工，进一步丰富茶文化旅游产品，全面提升勐库片区综合开发质量，将其打造成为宜居、宜业、宜游的茶旅重镇。（责任单位：双江自治县人民政府；市级牵头单位：市工业和信息化局、市农业农村局；配合单位：市发展改革委、市乡村振兴局、市自然资源规划局、市文化旅游局、市住房城乡建设局）

（九）临沧边合区。重点实施临沧边境经济合作区进出口加工园区1个片区。围绕建设面向南亚、东南亚的区域性国际物流中心、国际贸易基地、跨境旅游目的地、中转基地和外向型加工制造基地的目标要求，加快完善进出口加工、农产品加工、冷链物流、商贸、园区住房以及道路、停车、供水、污水、环卫等配

套设施，全面加速园区建设进度。（责任单位：临沧边合区管委会、耿马自治县人民政府；市级牵头单位：市商务局、市工业和信息化局、市外事办；配合单位：市自然资源规划局、市住房城乡建设局、市水务局、市交通运输局）

（十）临沧工业园区。重点实施临沧火车站 1 个片区。以建设站前广场配套商业服务设施、智能停车场、临沧油库、物流园区基础设施、物流园区冷链物流设施、物流园区国际多式联运货场等项目为重点，加快建设服务面向东南亚的区域性综合交通枢纽和对外开放高地的商贸、物流综合基地，打造产城一体、“三生融合”的城市综合新区。（责任单位：临沧工业园区管委会；市级牵头单位：市发展改革委、市工业和信息化局；配合单位：临翔区人民政府、市自然资源规划局、市交通运输局、市商务局、市住房城乡建设局）

三、保障措施

（一）加强组织领导。成立由市政府主要领导任总指挥长，市政府常务副市长为副总指挥长，市政府分管副市长为指挥长，市住房城乡建设局、市自然资源规划局、市发展改革委、市工业和信息化局、市商务局、市交通运输局等部门主要负责同志为成员的工作指挥部，负责统筹全市城镇化片区开发工作。各县（区）政府、管委会要参照市级建立城镇化片区开发协调机制，抽派精干力量组建工作专班负责具体推进实施工作，对重点任务、重点项目定期调度分析，及时研究解决困难问题，稳扎稳打推进片区

开发各项工作。

（二）抓实规划编制。纳入方案的 17 个城镇化开发重点片区，尚未编制规划的要迅速组织编制片区开发规划方案，对功能布局、产业布置、设施配套、风貌管控和重点项目等逐一进行细化，确保片区开发规划与国土空间规划相衔接，确保开发片区内的项目能快速落地实施。要注重超前考虑项目落地实施必备的用地、融资、用电、用水、用工等要素保障，确保将片区规划建设为设施齐配、布局合理、功能现代的可持续发展新区。

（三）强化项目支撑。各县（区）、各部门要按照片区开发的目标要求，对标国家和省级支持政策，及时谋划储备和建立可落地实施的项目库，并按照项目的重要性、可行性、成熟度等进行分类排序，采取“谋划储备一批、开工实施一批、竣工投产一批”的梯队批次，狠抓片区项目建设工作，以抓项目实施推动片区开发不断加速。

（四）优化项目审批。要充分利用工程建设项目审批制度改革机遇，采取项目联合审批、联合审图、联合验收和实行告知承诺制等措施，简化项目审批流程、压缩审批时限，全面推广实施“一次报批、分批实施”。要加快推进区域评估，由县（区）政府统筹，组织发展改革、自然资源规划、生态环境、水利、文旅、应急、气象等部门按照区域评估技术规范要求，对区域内压覆重要矿产资源、环境影响评价、节能评价、地质灾害危险性评估、地震安全性评价、水资源论证等评估事项开展区域评估，完成区

域评估覆盖的事项，不再单独办理相关的前期手续。

（五）加大招商力度。要认真算好片区开发的“经济账”，对片区开发的投资需求、开发效益、带动效益等进行全面分析测算，将有收益、可持续、经营类和准经营类项目进行捆绑打包，采取政企合作等方式，主动引进资金技术强、业绩成效好的企业参与片区开发，避免片区开发增加地方政府隐性债务，有效提升项目的落地率和实施成效。

（六）做好风险防范。要建立系统分析、科学决策机制和风险管控及预警机制，结合各地的资源条件、产业基础、市场前景等情况，科学确定发展定位和目标，合理有序推进项目建设，坚决杜绝盲目举债、铺大摊子和搞面子工程、形象工程、政绩工程等行为。项目实施前，要注重对项目的合规性、可行性、重要性、效益性等进行全面论证，精准识别城镇化片区开发的债务风险、建设风险、运营风险，提前做好风险防范，确保项目依法依规、风险可控。

附件：临沧市城镇化片区开发工作协调机制

附件

临沧市城镇化片区开发工作协调机制

为确保全市城镇化片区开发相关的项目建设、要素保障、统筹调度等各项工作快速推进、取得实效，决定建立临沧市城镇化片区开发工作协调机制。

一、成立工作指挥部

成立由市委副书记、市长杜建辉同志任总指挥长，市委常委、常务副市长赵子杰同志任副总指挥长，市人民政府副市长杨志厅同志任指挥长，市住房城乡建设局、市自然资源规划局、市发展改革委、市工业和信息化局、市水务局、市教育体育局、市商务局、市交通运输局等部门主要负责同志为成员的工作指挥部，负责统筹全市城镇化片区开发工作，定期调度分析、研究解决重大事项和疑难问题。指挥部下设综合组办公室、市政基础设施建设组、水利基础设施建设组、园区配套设施建设组、交通基础设施建设组、社会事业建设组、要素保障组、监督检查组。

（一）综合办公室

主 任：徐绍武 市住房城乡建设局局长
副 主 任：廖国强 市工业和信息化局副局长
 杨 舒 市自然资源规划局副局长
 赵永超 市发展改革委副主任

主要职责：负责指挥部的日常工作，定期调度、通报各县

(区)、各工作组工作推进情况，筹办每季度市政府主要领导的工作调度会、指挥部全体会议，完成指挥部交办的工作事项。

(二) 市政基础设施建设组

组 长：徐绍武 市住房城乡建设局局长

副组长：赵永超 市发展改革委副主任

杨 舒 市自然资源规划局副局长

鲁雪梅 市住房城乡建设局副局长

主要职责：负责 17 个城镇化开发片区的市政道路、供水、供电、污水、垃圾、停车等基础设施项目的申报、实施等工作。

(三) 水利基础设施建设组

组 长：周 平 市水务局党组书记

副组长：李 辉 市林业和草原局副局长

主要职责：负责城镇化开发片区的水利等基础设施项目的申报、实施等工作。

(四) 园区配套设施和产业建设组

组 长：吴尊宝 市工业和信息化局局长

副组长：阮进明 市商务局副局长

翟国军 市农业农村局副局长

主要职责：负责 17 个城镇化开发片区所涉的仓储、标准厂房、冷链物流等产业园区配套设施建设等工作。

(五) 交通基础设施建设组

组 长：段学能 市交通运输局局长

副组长：鲁绍云 市发展改革委副主任

主要职责：负责 17 个城镇化开发片区所涉的高速路、铁路和其他各级道路交通工程建设、维护、管理等工作，为城镇化片区开发提供交通运输保障。

（六）社会事业建设组

组长：陈正垠 市教育体育局局长

副组长：肖天杰 市卫生健康委副主任

杨宝才 市民政局副局长

主要职责：负责 17 个城镇化开发片区所涉的教育、医疗卫生、养老等公共服务设施建设等工作。

（七）要素保障组

组长：穆志良 市自然资源规划局局长

副组长：杨庆华 市财政局副局长

钱 勇 市生态环境局副局长

杨 琦 市住房城乡建设局副局长

主要职责：负责督导、协调 17 个城镇化开发片区所涉基础设施、产业园区配套设施建设的行政审批、用水用电用地、金融财政服务、生态环境等保障工作。

（八）监督检查组

组长：张朝恒 市政府办公室副主任、市政府督查室主任

主要职责：对各县（区）、市级各部门落实城镇化片区开发工作情况进行检查、督查、督办，对存在问题进行通报，完成指

挥部领导交办的其他事项。

二、建立市级领导包保责任制

为高效、有序推进 8 县（区）17 个城镇化片区开发各项工作，确保重点任务、重点项目得到及时推进落实，按照“授全权、负全责”的原则，建立城镇化片区开发市级领导包保负责制。市委常委、常务副市长赵子杰同志包保负责凤庆产业园区片区；市委常委、市委组织部部长包保负责临沧火车站片区；市委常委、临翔区委书记蒋世良同志包保负责勐托物流园区片区；市委常委、市纪委书记李寿志同志包保负责博尚职教园区片区；市委常委、市人民政府党组成员石庆贺同志包保负责德党河水库片区；市人民政府副市长牟洪操同志包保负责勐省片区；市人民政府副市长王美荣同志包保负责包保负责云县水磨片区；市人民政府副市长杨志厅同志包保负责孟定区域性国际新兴口岸城市片区；市人民政府副市长冯卫庆同志包保负责耿马县绿色食品工业园区片区；市人民政府副市长张庆星同志包保负责勐库片区；市人大常委会副主任杨文章同志包保负责云县产业园区片区；市人大常委会副主任赵贵祥同志包保负责永和园区片区；市人大常委会副主任施志胜同志包保负责双江县生物药业产业园区片区；市政协副主席唐文庆同志包保负责镇康县边境特色工业园区片区；市政协副主席张永明同志包保负责临沧边境经济合作区进出口加工园区片区；市政协副主席袁清祥同志包保负责永康物流产业园区片区；市政协副主席李彪同志包保负责滇西物流产业示范园区片区。

三、建立定期调度机制

建立城镇化片区开发市、县（区）定期调度机制，及时调度工作进展、分析工作形势、研究解决困难问题，确保各项工作扎实推进。

（一）总指挥长按季调度。市指挥部总指挥长在每季度末召开调度会，听取市级各工作组、各包保领导、各县（区）工作情况汇报，审定重要事项，研究解决工作推进过程中的重大事项和疑难问题，安排部署下一季度重点工作。

（二）副总指挥长和指挥长按月调度。市指挥部副总指挥长、指挥长采取召开调度会、现场督导等方式，每月调度工作进度，分析工作形势，及时调整优化政策、措施。

（三）各县（区）政府每月调度。各县（区）政府要高度重视城镇化片区开发工作，主要领导要对照市级工作要求，每月调度或专题研究1次，确保重点任务、重点项目得到快速推进，确保及时解决困难问题，及时消除工作的堵点、盲点问题，不断提升工作成效。

四、工作要求

各县（区）、各部门要认真贯彻落实推进作风革命和效能革命工作要求，充分运用“项目工作法”“一线工作法”“典型引路法”，认真抓好项目储备、资金争取、要素保障、招商引资、宣传引导等各项工作，推动形成市、县（区）同步发力，各部门齐抓共管的良好局面，确保全市城镇化片区开发工作不断取得新成效。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院，市人民检察院，各人民团体、企事业单位，中央、省属驻临单位，驻临军警部队。

临沧市人民政府办公室

2022 年 8 月 21 日印发
