

临沧市人民政府办公室文件

临政办发〔2020〕106号

临沧市人民政府办公室关于印发临沧市 农村房屋安全隐患排查整治工作 实施方案的通知

各县、自治县、区人民政府，市直有关单位：

《临沧市农村房屋安全隐患排查整治工作方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2020年11月12日

（此件公开发布）

临沧市农村房屋安全隐患排查整治工作方案

按照云南省人民政府办公厅关于农村房屋安全隐患排查整治工作的安排部署,为全面做好我市农村房屋安全隐患排查整治工作,结合临沧实际,特制定本实施方案。

一、工作目标

以用作经营的农村自建房为重点,有序推进全市行政村和城中村范围内所有房屋安全隐患排查整治工作,及时消除农村房屋重大安全风险隐患,切实维护好人民群众生命和财产安全。

二、基本原则

(一)属地管理,分级负责。各县(区)政府是农村房屋安全隐患排查整治工作责任主体,负责本县(区)农村房屋安全隐患排查整治工作的方案制定及具体组织实施;市级各职能部门根据职责,做好统筹协调、指导服务等工作,形成上下联动、分工明确、各司其职、协调配合的工作机制。

(二)统筹结合,有序推进。各县(区)要围绕目标任务,认真筹划、精心布置、强力推动,全力抓好农村房屋安全隐患排查整治各项工作。要根据实际情况,按照全面摸底、分类排查、重点整治、压茬推进的原则,按照时间进度,全面完成重点对象和其他农村房屋安全隐患的排查及整治工作。

(三)政府主导,企业参与。各县(区)要坚持政府主导,

根据乡镇实际情况可采取组织县(区)住建部门专业技术人员或有资质的鉴定机构对房屋进行安全性排查鉴定。

三、主要任务

(一) 摸底排查。各县(区)要对本行政区域内行政村(含乡镇政府驻地行政村、街道办事处下辖行政村)和城中村范围内的所有房屋进行全面摸底。要区分农村自建房和非自建房两种类型, 全面掌握房屋基本情况、建设审批手续情况、改造情况、用途改变情况、用能情况、安全情况及整治计划情况等, 分别填写《农村房屋安全信息采集表》, 建立完善农村住房档案, 并将有关信息录入农村房屋综合信息管理平台。对已经实施过农村危房改造及贴挂“房屋安全等级认定牌”的农村安全房屋, 以及建设手续齐全的安全房屋, 也要将信息同步导入或录入到农村房屋综合信息管理平台。

1. 重点排查。对用作经营的农村自建房开展摸底排查, 排查重点包括使用预制板建设的房屋、经过改扩建的房屋、人员聚集使用的房屋, 以及用作农家乐、网吧、旅馆、客栈、酒店、餐馆、学校、幼儿园、小商超、集贸市场、医疗场所、养老和福利机构、宗教活动场所、教育活动场所、文化娱乐场所的房屋等。对原已认定为安全的住房, 之后改变房屋用途用作经营的农村自建房, 必须重新进行安全性鉴定。市农村房屋安全隐患排查整治工作领导小组成员单位按照行业监管职责, 调配力量参与排查, 配合对各类房屋安全隐患情况作出初步判断。对初步判断存在安

全隐患的用作经营的农村自建房，要及时组织进行安全性评估，或依据《农村住房安全性鉴定技术导则》和《云南省农村危房认定技术指南（修订）》及相关行业技术标准进行安全性鉴定，形成最终排查结果。

2. 全面排查。开展重点排查的同时，在县（区）党委政府统一领导组织下，根据初步登记统计情况，结合实际，按属地按行业按类别确定各类房屋排查牵头责任单位，对所辖行政村区域内未用作经营的农村自建房和农村非自建房开展全面摸底排查，排查内容主要包括房屋结构安全、使用安全、地质及周边环境安全等。各级各有关部门根据职责分工各负其责，加强排查组织、信息共享、沟通协调。

（二）整治提升。各县（区）要对本行政区域内行政村和城中村范围内排查出存在风险的所有房屋同步进行整治，要制定整治方案，明确整治重点、技术路线、力量组织、经费安排、时限要求和职责分工等，确保及时消除农村房屋重大安全风险隐患。

1. 重点整治。各县（区）要以在排查中发现存在安全隐患仍用作经营场所的农村自建房作为重点开展整治，要严格落实房屋产权人（使用人）主体责任，由房屋产权人（使用人）对存在安全隐患的农村自建房进行整治。整治到位前，必须采取切实有效的防范措施。县、乡、村三级要建立重点整治台账，实行销号管理，完成一户、销号一户。市农村房屋安全隐患排查整治领导小组成员单位要切实履行职责，组织所属行业部门扎实开展排

查、整治、督导等相关工作。

2. 全面整治。各地要在摸底排查和重点整治基础上，根据实际情况，对存在安全隐患的未用作经营的农村自建房和农村非自建房制定年度整治计划，坚持产权人（使用人）主体责任，落实属地责任和行业监管责任，用3年左右时间基本完成所有农村房屋安全隐患整治工作。

3. 强化监管。各行业监管部门要将经营场所安全性作为行政审批和日常监管重要内容。各县（区）要结合实际，健全乡镇农村房屋建设管理机构，充实技术力量；培育和规范农村房屋设计、施工和建设队伍，加强从业人员政策法规、工程技术和操作技能培训。健全农村房屋建设规范标准，建立农村房屋建设用地、规划、设计、施工、经营、改扩建和变更用途、拆除等全过程管理制度，切实提高农村房屋建设管理水平。

四、实施步骤

（一）安排部署阶段（2020年11月20日前）。各县（区）要及时研究制定本县（区）农村房屋安全隐患排查整治工作方案，召开专门会议进行研究和安排部署，组织乡镇通过召开会议、入户宣传等形式加强农村房屋使用安全隐患排查整治的宣传力度，不断增强农民群众的房屋安全意识，提高参与排查整治房屋安全隐患的积极性、主动性。

（二）调查摸底阶段（2020年11月20日—11月30日）。各县（区）要加强工作统筹，以行政村为单位，全面动员村两委

干部、驻村工作队、包村干部，结合相关部门已有数据，对本村辖区内所有房屋进行分类登记统计，摸清区域内房屋底数及房屋责任主体、类别（自建房、非自建房及是否用作经营等），形成本行政村内《用作经营性的农村自建房清单》《未用作经营的农村自建房清单》及《农村非自建房清单》，报乡镇人民政府汇总审核后，提交县级住建部门开展房屋安全隐患排查工作。

（三）对标排查阶段（2020年12月1日—2021年6月30日）。各县（区）要对照调查摸底形成的《用作经营性的农村自建房清单》《未用作经营的农村自建房清单》及《农村非自建房清单》，逐户开展安全隐患排查工作。其中，用作经营性的农村自建房安全隐患排查工作应于2020年12月底前完成，未用作经营的农村自建房及农村非自建房安全隐患排查工作应于2021年6月底前完成。

（四）整治提升阶段（2020年12月1日—2023年12月30日）。各县（区）要在摸底排查的基础上，对存在安全隐患的房屋同步开展整治工作，其中，用作经营性的农村自建房安全隐患整治工作应于2021年6月底前全面完成，未用作经营的农村自建房及农村非自建房安全隐患整治工作应于2023年12月底前全面完成。

五、保障措施

（一）强化组织领导。市人民政府成立由分管住房城乡建设工作的领导任组长的临沧市农村房屋安全隐患排查整治工作领

导小组（以下简称领导小组），统筹协调排查整治有关工作。领导小组下设办公室在市住房城乡建设局。落实“市级组织推动、县区抓落实”的工作机制，各县（区）政府主要负责同志是第一责任人，要亲自部署，狠抓落实，建立相应工作机制，细化本地实施方案和工作措施，组织好排查整治各项工作。

（二）细化部门分工。各行业主管部门要根据职责，将应当纳入行业安全监管范围的农村房屋全部纳入安全监管范围，强化监管。住房城乡建设部门负责指导农村住房建设，牵头组织农村房屋安全隐患排查整治工作，推进部门信息共享，建立健全农村房屋建设管理长效机制；教育体育部门负责指导农村学校、幼儿园房屋的安全管理工作；民族宗教部门负责指导农村宗教活动场所的安全管理工作；公安部门负责指导农村旅馆业特种行业许可证复核工作；民政部门负责指导农村养老机构场所的安全管理工作；司法部门负责配合有关方面完善农村房屋建设管理制度，强化法治保障，组织提供法律咨询和人民调解等工作；财政部门负责将农村房屋安全管理有关经费纳入本级政府预算；自然资源规划部门负责指导农村依法依规用地，做好地质灾害易发区的灾害风险排查；农业农村部门负责组织指导农村人居环境和村庄整治，按照职责负责农村宅基地管理有关工作；文化和旅游部门负责指导农村文化和旅游场所的安全管理工作；卫生健康部门负责指导农村医疗场所的安全管理工作；应急管理、消防救援部门负责指导农村人员密集场所房屋的消防安全管理；市场监管部门负

责指导农村经营场所涉及的营业执照和食品经营许可证复查工作。

（三）加强综合保障。各县（区）要组织动员设计、施工、监理、检测等专业机构和技术人员广泛参与排查整治工作，加强人员培训，强化技术保障。有条件的县（区）可采取政府购买服务等方式，委托有资质的专业机构开展排查、评估鉴定工作。行政部门要主动与司法机关沟通衔接，加强农村房屋安全隐患排查整治中的法律咨询、司法调解等工作。各县（区）、各有关部门要统筹做好农村房屋安全隐患排查整治工作与农房建设管理工作。

（四）强化督促指导。建立市级部门挂联责任制，分片区对各县（区）农村房屋安全隐患排查整治工作进行全过程督促指导，其中，市住房城乡建设局牵头负责临翔区、双江自治县，市自然资源规划局牵头负责云县、凤庆县，市农业农村局负责耿马自治县、沧源自治县，市市场监管局负责永德县、镇康县。市级挂联督促指导工作要与其他监督检查工作相整合，减轻基层负担。

各县（区）要强化督促检查，对农村房屋安全隐患排查整治工作进行缓慢、推诿扯皮、排查不实的，要予以通报；对问题严重的，要约谈有关负责同志；对工作中失职失责、不作为、乱作为的领导干部，要严肃问责。

各县（区）人民政府要第一时间向同级党委汇报，在党委统一领导下扎实做好农村房屋安全隐患排查整治工作。各县（区）人民政府要于2020年11月20日前，将本县（区）细化实施方案报送市领导小组办公室。自2020年11月起，工作进展情况每

半月报送市领导小组办公室。

- 附件：1. 临沧市农村房屋安全隐患排查整治工作领导小组
组成人员及主要职责
2. 农村房屋安全信息采集表

附件 1

临沧市农村房屋安全隐患排查整治工作 领导小组组成人员及主要职责

一、领导小组组成人员

组 长：路治华 市政府副市长

副组长：尹文江 市政府副秘书长

徐绍武 市住房城乡建设局局长

成 员：梅 圭 市教育体育局副局长

汤 斌 市民族宗教委副主任

李忠富 市公安局治安支队支队长

杨宝才 市民政局副局长

张佳明 市司法局副局长

肖 磊 市财政局副局长

杨 舒 市自然资源规划局副局长

戴正清 市住房城乡建设局副局长

何宗亮 市农业农村局副局长

薛明聪 市文化和旅游局副局长

肖天杰 市卫生健康委副主任

何余庆 市应急管理局副局长

杨 帆 市市场监管局副局长

李 翔 市消防救援支队副支队长

二、领导小组及办公室主要职责

领导小组主要职责：贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府及市委、市政府有关决策部署；统筹指导全市农村房屋安全隐患排查整治工作；研究重大政策措施，协调解决工作中的重大问题；完成市委、市政府交办的其他工作。

领导小组办公室主要职责：承担领导小组日常工作；贯彻落实领导小组决策部署，督促落实领导小组议定事项；细化落实市直部门挂联责任制，协调领导小组各成员单位开展有关工作；定期调度工作情况，及时研究解决突出问题，实行建立工作半月报制度，及时向领导小组提出工作建议；建立信息共享机制和工作检查通报排名机制，按照有关规定对动作迟缓、措施不力的县（区）进行通报批评和约谈；完成领导小组交办的其他工作。

领导小组成员如有变动，由相应岗位职责人员自行递补，报领导小组办公室备案，不再另行发文。工作完成后领导小组自行撤销。

附件 2

农村房屋安全信息采集表（自建房）

第一部分：基本信息				
地 址	_____省（市、区）_____市（州、盟）_____县（市、区、旗）_____乡（镇、街道）_____村（社区）_____组_____路（街巷）_____号			
<input type="checkbox"/> 产权人 <input type="checkbox"/> 使用人	姓 名		身份证号	
建筑层数	<input type="checkbox"/> 1层 <input type="checkbox"/> 2层 <input type="checkbox"/> 3层及以上	建筑面积	_____m ²	
建造年代	<input type="checkbox"/> 1980年及以前 <input type="checkbox"/> 1981-1990年 <input type="checkbox"/> 1991-2000年 <input type="checkbox"/> 2001-2010年 <input type="checkbox"/> 2011年及以后			
结构类型	<input type="checkbox"/> 砖石结构（预制板） <input type="checkbox"/> 砖石结构（非预制板） <input type="checkbox"/> 土木结构 <input type="checkbox"/> 混凝土结构 <input type="checkbox"/> 窑洞 <input type="checkbox"/> 钢结构 <input type="checkbox"/> 混杂结构 <input type="checkbox"/> 其他_____			
建造方式	<input type="checkbox"/> 自行建造 <input type="checkbox"/> 建筑工匠建造 <input type="checkbox"/> 有资质的施工队伍建造 <input type="checkbox"/> 其他_____			
土地性质	<input type="checkbox"/> 宅基地 <input type="checkbox"/> 非宅基地			
第二部分：审批手续情况				
宅基地手续	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无	规划建设手续	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无	
竣工验收手续	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无	房屋登记手续	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无	
第三部分：改造情况				
是否改造	<input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 改造1次 <input type="checkbox"/> 改造2次及以上			
改造内容	<input type="checkbox"/> 楼顶加层 <input type="checkbox"/> 周边扩建 <input type="checkbox"/> 楼内夹层 <input type="checkbox"/> 改变承重结构 <input type="checkbox"/> 其他_____（多选）			
第四部分：用途改变情况				
是否用作经营	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	主要用途： <input type="checkbox"/> 餐饮饭店 <input type="checkbox"/> 民宿宾馆 <input type="checkbox"/> 批发零售 <input type="checkbox"/> 医疗卫生 <input type="checkbox"/> 休闲娱乐 <input type="checkbox"/> 生产加工 <input type="checkbox"/> 仓储物流 <input type="checkbox"/> 其他_____（多选）		
经营审批手续	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无			
第五部分：用能情况				
采暖用能	<input type="checkbox"/> 煤炭 <input type="checkbox"/> 电 <input type="checkbox"/> 液化气 <input type="checkbox"/> 天然气 <input type="checkbox"/> 其他_____（多选）			
炊事用能 （含生活热水）	<input type="checkbox"/> 煤炭 <input type="checkbox"/> 电 <input type="checkbox"/> 液化气 <input type="checkbox"/> 天然气 <input type="checkbox"/> 其他_____（多选）			
第六部分：安全情况				
安全隐患初判	<input type="checkbox"/> 基本安全 <input type="checkbox"/> 存在风险	风险部位： <input type="checkbox"/> 墙体 <input type="checkbox"/> 梁柱 <input type="checkbox"/> 地基 <input type="checkbox"/> 屋面 <input type="checkbox"/> 楼板 <input type="checkbox"/> 其他_____		
安全鉴定 或评定	<input type="checkbox"/> A级 <input type="checkbox"/> B级 <input type="checkbox"/> C级 <input type="checkbox"/> D级	风险部位： <input type="checkbox"/> 墙体 <input type="checkbox"/> 梁柱 <input type="checkbox"/> 地基 <input type="checkbox"/> 屋面 <input type="checkbox"/> 楼板 <input type="checkbox"/> 其他_____		
第七部分：整治计划情况				
<input type="checkbox"/> 已整治 <input type="checkbox"/> 计划半年内整治 <input type="checkbox"/> 计划1年内整治 <input type="checkbox"/> 无整治计划 <input type="checkbox"/> 其他_____				

填报人（签名）：

农村房屋安全信息采集表（非自建房）

第一部分：基本信息				
地 址	_____省（市、区）_____市（州、盟）_____县（市、区、旗）_____乡 （镇、街道）_____村（社区）_____组_____路（街巷）_____号			
房屋或单位名称				
<input type="checkbox"/> 产权人 <input type="checkbox"/> 使用人	姓名或 机构名称		身份证号或 （机构代码）	
建筑层数	<input type="checkbox"/> 1层 <input type="checkbox"/> 2层 <input type="checkbox"/> 3层及以上		建筑面积	_____m ²
建造年代	<input type="checkbox"/> 1980年及以前 <input type="checkbox"/> 1981-1990年 <input type="checkbox"/> 1991-2000年 <input type="checkbox"/> 2001-2010年 <input type="checkbox"/> 2011年及以后			
结构类型	<input type="checkbox"/> 砖石结构（预制板） <input type="checkbox"/> 砖石结构（非预制板） <input type="checkbox"/> 土木结构 <input type="checkbox"/> 混凝土结构 <input type="checkbox"/> 窑洞 <input type="checkbox"/> 钢结构 <input type="checkbox"/> 混杂结构 <input type="checkbox"/> 其他_____			
建造方式	<input type="checkbox"/> 建筑工匠建造 <input type="checkbox"/> 有资质的施工队伍建造 <input type="checkbox"/> 其他_____			
土地性质	<input type="checkbox"/> 农用地 <input type="checkbox"/> 建设用地 <input type="checkbox"/> 未利用地			
主要用途	<input type="checkbox"/> 行政办公 <input type="checkbox"/> 教育设施 <input type="checkbox"/> 医疗卫生 <input type="checkbox"/> 文化设施 <input type="checkbox"/> 养老设施 <input type="checkbox"/> 批发零售 <input type="checkbox"/> 餐饮饭店 <input type="checkbox"/> 住宿宾馆 <input type="checkbox"/> 休闲娱乐 <input type="checkbox"/> 宗教场所 <input type="checkbox"/> 农贸市场 <input type="checkbox"/> 生产加工 <input type="checkbox"/> 仓储物流 <input type="checkbox"/> 其他_____ （多选）			
第二部分：审批手续情况				
用地手续	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无	规划建设手续	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无	
竣工验收手续	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无	房屋登记手续	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无	
经营审批手续	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无			
第三部分：改造情况				
是否改造	<input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 改造1次 <input type="checkbox"/> 改造2次及以上			
改造内容	<input type="checkbox"/> 楼顶加层 <input type="checkbox"/> 周边扩建 <input type="checkbox"/> 楼内夹层 <input type="checkbox"/> 改变承重结构 <input type="checkbox"/> 其他_____（多选）			
第四部分：用能情况				
采暖用能	<input type="checkbox"/> 煤炭 <input type="checkbox"/> 电 <input type="checkbox"/> 液化气 <input type="checkbox"/> 天然气 <input type="checkbox"/> 其他_____（多选）			
炊事用能 （含生活热水）	<input type="checkbox"/> 煤炭 <input type="checkbox"/> 电 <input type="checkbox"/> 液化气 <input type="checkbox"/> 天然气 <input type="checkbox"/> 其他_____（多选）			
第五部分：安全情况				
安全隐患初判	<input type="checkbox"/> 基本安全 <input type="checkbox"/> 存在风险	风险部位： <input type="checkbox"/> 墙体 <input type="checkbox"/> 梁柱 <input type="checkbox"/> 地基 <input type="checkbox"/> 屋面 <input type="checkbox"/> 楼板 <input type="checkbox"/> 其他_____		
安全鉴定或评定	<input type="checkbox"/> A级 <input type="checkbox"/> B级 <input type="checkbox"/> C级 <input type="checkbox"/> D级	风险部位： <input type="checkbox"/> 墙体 <input type="checkbox"/> 梁柱 <input type="checkbox"/> 地基 <input type="checkbox"/> 屋面 <input type="checkbox"/> 楼板 <input type="checkbox"/> 其他_____		
第六部分：整治计划情况				
<input type="checkbox"/> 已整治 <input type="checkbox"/> 计划半年内整治 <input type="checkbox"/> 计划1年内整治 <input type="checkbox"/> 无整治计划 <input type="checkbox"/> 其他_____				

填报人（签名）：

抄送：省农村房屋安全隐患排查整治工作领导小组办公室。
市教育体育局、民族宗教委、公安局、民政局、司法局、财政局、自然资源规划局、住房城乡建设局、农业农村局、文化旅游局、卫生健康委、应急管理局、市场监管局，市消防救援支队。
