

临沧市人民政府办公室文件

临政办发〔2020〕54号

临沧市人民政府办公室关于印发临沧市 大滇西旅游环线半山酒店建设 实施方案的通知

各县、自治县、区人民政府，市直有关部门：

经市人民政府同意，现将《临沧市大滇西旅游环线半山酒店建设实施方案》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

2020年6月19日

（此件公开发布）

临沧市大滇西旅游环线半山酒店 建设实施方案

为深入贯彻落实云南省建设大滇西旅游环线的决策部署和阮成发省长调研临沧指示精神，以“半山酒店”项目为抓手，积极融入大滇西旅游环线建设，打造世界一流“健康生活目的地”，全面推进临沧旅游业高质量发展，结合临沧实际，提出本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，抢抓大滇西旅游环线建设和“三张牌”建设等机遇，突出茶文化、佤文化、生态、气候、宜居、康养等优势资源，以国家可持续发展议程创新示范区建设为统领，按照“国际化、高端化、特色化、智慧化”的要求，遵循一个好地方、一个好投资人、一个好管理者的“三好”原则，科学谋划布局半山酒店建设项目，打造临沧特色的半山酒店品牌，进一步加强大滇西旅游环线基础配套设施建设、发展新兴旅游产品业态。通过精品线路串联，打造茶马健康游、田园乡村游、佤乡秘境游等三大核心产品，满足国内外旅游市场多样化、个性化、品质化消费需求，促进临沧乡村旅游、全域旅游发展，把临沧建成最美丽的地方、云南省健康乡村旅游目的地、全国康养旅游胜地。

二、目标任务

2020—2022年，全市规划半山酒店建设项目13个，计划总

投资约 18.34 亿元。具体目标为：

2020 年，重点推进双江云顶筑巢茶庄园半山酒店、临翔和成四季茶香半山酒店、临翔秘境谷森林半山酒店 3 个半山酒店项目，力争在“十一”黄金周前完成提升改造和建设，建成优质高端的半山酒店并进入“一部手机游云南”平台，全面开始对外试营业投入使用。

2021 年，重点推进临翔区昔归茶小镇半山酒店、临翔区金湾半山温泉酒店、云县幸福地热谷温泉半山酒店、凤庆禅茶文化半山酒店、镇康赐福彝风边陲小镇半山酒店等 5 个半山酒店项目。

2022 年，重点做好勐库戎氏临翔区醉临红半山酒店、临翔五老山森林帐篷半山酒店、沧源门高西谷半山酒店、耿马南汀画院竹楼半山酒店、永德县滇缅铁路遗址园温泉半山酒店等 5 个半山酒店项目。

三、建设要求

（一）选址要求。在生态保护红线和永久性基本农田及饮用水保护区范围外选择拥有全省或国内外独一无二的自然风光、历史遗迹或人文风情，选址涵盖森林、湖泊、雪山、草甸、云海、峡谷、洞穴、梯田、土林、花海、茶园、田园、温泉、古迹、古村等优美区域建设半山酒店。

（二）设计要求。设计风格要展现“低调的奢华”，突出“重环境、轻建筑、精布局、彰文化”的设计理念，打造藏在山间、隐没林中、外观古朴、内部高端、设施现代、服务一流的精品酒

店。酒店建筑形态包含帐篷、木屋、房车、树屋、集装箱、仿生建筑等多种形式，建筑用材应最大限度就地取材，建筑和室内外装修风格应体现当地文化传统特色。

（三）设施要求。酒店所有功能设施应具有“半山”特色，突出设施与内外部自然风光的有机融合。酒店应配置停车、前厅、客房、餐厅等必备功能设施，并结合酒店市场定位配置游客中心、水疗、户外泳池、图书室、咖啡吧、酒吧、精品店、活动平台等功能设施。同时，可结合实际情况利用生态停车场增加汽车旅游营地功能和设施。80%及以上的客房应是全景客房，景观视野良好，客房家具、布草、备品应达到五星级酒店设施标准。

（四）服务要求。酒店应有高效的信息管理系统，可提供线上咨询、预定、支付、开票等便捷式服务。客房及室内公共区域应实现免费 WiFi 全覆盖。可为游客提供管家式服务，服务品质应达到五星级酒店标准，能够为不同年龄段客群提供和组织特色化的旅游体验活动，能够为游客提供所在地特色旅游商品销售服务，酒店要接入“一部手机游云南”平台。

四、实施步骤

（一）规划设计阶段（2020年6月至7月30日）

以县（区）为主体，邀请国内知名规划设计单位，按照建设要求对全市半山酒店项目进行选址布点和规划设计，同时，同步推进立项备案、建设用地、规划许可、环境评价、修建性详细规划等前期工作。经各县（区）初评后将项目规划材料报市级评审。

（二）启动建设阶段（2020年8月至2022年9月30日）

1. 按照过审一家，启动建设一家的原则，分期分批启动全市半山酒店建设项目，力争在短期内打造一批有亮点、有特色的半山酒店。2020年10月前，力争建成运营1至2家；2021年12月底，力争建成运营5家；2022年10月前，力争建成运营13家。

2. 按照“省级统筹，市级具体负责、市场化运作”的原则，强化招商力度，进一步优化招商服务环境，积极引进大企业大集团参与半山酒店开发建设，争取2020年12月31日前明确全市半山酒店项目建设业主单位。

（三）验收总结阶段（2022年10月至12月31日）

由市文化旅游局牵头，对各县（区）半山酒店项目建设情况进行验收，总结推广经验，提出指导意见和建议。力争有2家半山酒店被评为云南省最美半山酒店。

五、保障措施

（一）加强组织领导。成立由市人民政府主要领导任组长，分管领导为副组长，市产业领导小组小组成员和各县区长为成员的大滇西旅游环线暨半山酒店建设工作领导小组。领导小组下设办公室在市文化和旅游局，具体负责半山酒店项目建设的统筹协调、动态管理、考核评价、监督检查等日常工作，按月调度半山酒店建设工作进展情况，及时向领导小组报告推进中的重大事项，协调解决推进中的困难和问题。市直各相关单位要加强协调

配合，发挥部门行业主管优势，加大政策、资金、项目倾斜支持力度，探索实行项目联合审批、联合踏勘、联合会审等制度，简化项目审批程序，积极推进半山酒店建设项目有关工作落实。

（二）压实主体责任。各县（区）人民政府是“半山酒店”建设的责任主体，要成立主要领导任组长的工作推进小组，建立工作机制，明确责任分工、强化工作措施、倒排时间节点、按月调度协调，扎实推进半山酒店建设项目各项工作。各县（区）要依托优势人文资源和自然资源，科学合理规划一批半山酒店项目，认真做好半山酒店建设的选址和规划设计初审工作，并报市级审核规划设计方案，按照审查通过的半山酒店建设项目方案推动项目建设工作。

（三）强化要素保障。一是强化政府引导，解决基础设施滞后问题，发挥政府引导作用。二是积极争取国家、省政策支持，整合部门资源，加大大滇西旅游环线公共服务基础设施投入，并强化资金使用监管。三是加快“半山酒店”项目前期工作，梳理、策划和包装一批重点项目，强化招商引资的精确度，引进有实力、有情怀的投资业主和国际知名品牌管理公司参与半山酒店投资开发和经营管理。四是“半山酒店”项目布点及建设用地，纳入市、县国土空间规划和土地利用年度计划统筹安排，采取点状供地、零星供地、单独选址、弹性年期出让和长期租赁、先租后让、租让结合等多样化方式供地。五是各县（区）结合当地实际，因地制宜开展题材多样、富有特色的探索和创新实践。充分发挥和调

动村镇、投资主体、属地居民参与半山酒店建设的积极性，形成合力，共同推进半山酒店建设工作。

（四）严格跟踪考核。一是将“半山酒店”项目建设推进情况列为市人民政府重点督查事项，按照年初有计划、年中有检查、年底有考核要求，把全市“半山酒店”项目推进工作纳入综合绩效考核内容。市人民政府每月听取一次全市“半山酒店”建设推进情况汇报。二是市文化旅游局要切实负担起组织领导、统筹协调责任，每季度召开1次重点工作调度会议，必要时召开现场办公会议，协调解决“半山酒店”建设过程的有关问题。三是按照要求时限建成的“半山酒店”，年底评选表彰一批“最美半山酒店”，并给予相应奖励。四是各县（区）人民政府作为责任主体，要加大资金整合力度，全力推进“半山酒店”建设项目，自2020年7月起，安排专人将每月工作进度情况形成书面材料，并加盖县（区）人民政府公章，于每月30日前报市旅游产业发展领导小组办公室（市文化旅游局）。

- 附件：1. 临沧市大滇西旅游环线半山酒店建设工作领导小组
2. 临沧市大滇西旅游环线半山酒店建设工作专家组
3. 临沧市大滇西旅游环线半山酒店项目统计表

附件 1

临沧市大滇西旅游环线半山酒店建设 工作领导小组

- 组 长：张之政 市委副书记、市长
- 副组长：赵子杰 市人民政府副市长
- 牟洪操 市人民政府副市长
- 成 员：王庆翔 市政府副秘书长
- 张庆龙 市政府办公室副主任
- 周 良 市发展和改革委员会主任
- 吴尊宝 市工业和信息化局局长
- 欧再国 市财政局局长
- 穆志良 市自然资源规划局局长
- 洪 斌 市生态环境局局长
- 徐绍武 市住房城乡建设局局长
- 甄 鹏 市交通运输局局长
- 任建文 市农业农村局局长
- 周永智 市商务局局长
- 何强宇 市文化旅游局局长
- 刘绍军 市林业和草原局局长
- 陆永波 市投资促进局局长

王志勇 临沧公路局局长
魏丛柱 临翔区人民政府区长
字清华 云县人民政府县长
谭 波 凤庆县人民政府代理县长
杨世年 永德县人民政府县长
蒋 涛 镇康县人民政府代理县长
南桂香 耿马自治县人民政府县长
周 平 沧源自治县人民政府县长
普润清 双江自治县人民政府县长

临沧市大滇西旅游环线半山酒店建设工作领导小组办公室设在市文化旅游局，办公室主任由市文化旅游局何强宇同志担任，办公室副主任由市自然资源规划局穆志良同志、市住房城乡建设局徐绍武同志担任，成员单位领导如有变动，原则上由接任工作的同志接替。

附件 2

临沧市大滇西旅游环线半山酒店建设工作专家组

- 组 长：何强宇 市文化旅游局局长
- 成 员：康传文 市发展和改革委员会副主任
- 杨 舒 市自然资源规划局副局长
- 王嘉红 市生态环境局副局长
- 李大立 市住房和城乡建设局总工办主任
- 吴金泉 市交通运输局副局长
- 洪宗梅 市农业农村局副局长
- 阮进嵘 市文化旅游局副局长
- 普朝柱 市林业和草原局副局长

临沧市大滇西旅游环线半山酒店建设工作专家组主要负责临沧市半山酒店项目规划建设指导工作。

附件 3

临沧市大滇西旅游环线半山酒店项目统计表

序号	项目名称	项目位置	投资主体	总投资 (万元)	是否有设计方案	是否有选址意见	是否有规 划条件	项目景观 情况	计划建设 阶段	备注
1	双江云顶筑巢茶庄 园半山酒店	双江县沙河乡陈家村	双江荣康达投资有 限公司	2500	否	双江荣康达乌龙茶庄 园综合开发建设项目 〔2012〕22号2012 年12月19日	是	茶园	2020年建成	
2	和成四季茶香半山 酒店	临翔区青龙山生态 文化创新产业园	云南临锐祥旅游文 化开发投资有限公司	20000	办理中	办理中	是	农耕景观 (茶园)	2020年建成	
3	秘境谷森林半山酒店	临翔区凤翔街道中 山村大银铺自然村	临沧远方的家文化 旅游开发有限公司	5600	2019年4月12日《临 沧市临翔区规划局 关于秘境谷森林小 镇一期概念规划的 审查意见》	办理中	是	自然景观 (森林)	2020年建成	
4	临翔区昔归茶小镇 半山酒店	临翔区邦东乡邦东村	云南交投集团	50000	否	否	是	观江景	2022年建成	
5	金湾半山温泉酒店	临翔区七公里热水 塘村	云南和辉建筑工 程有限公司	5000	否	办理中	是	其它(温 泉)	2021年建成	
6	云县幸福地热谷温泉 酒店	云县幸福镇忙峨村	云县幸福地热谷旅 游开发有限公司	1200	否	否	是	其它(温 泉)	2021年建成	
7	凤庆禅茶文化半山 酒店	凤庆县京竹林村	凤庆滇禅茶文化实 业有限公司	40000	文件标题:凤庆县建 设工程项目规划设 计方案;文号:2018003;取得时间:2018.1.25	办理中	是	农耕景观 (茶园)	2021年建成	
8	镇康赐福彝风边陲 小镇半山酒店	镇康县南伞镇红岩 村委会刺树丫口村	招商中	2000	否	否	是	峡谷	2021年建成	
9	勐库戎氏临翔区醉 临红半山酒店	临翔区圈内乡炭窑村	云南壹百度茶业有 限公司	2000	待办理	待办理	待办理	农耕景观 (茶园)	2022年建成	
10	临翔五老山森林帐 篷半山酒店	临翔区五老山国家 森林公园内	临翔区文化和旅游局	50500	否	待办理	否	自然景观 (森林)	2021年启动 2022年建成	
11	沧源门高西谷半山 酒店	沧源自治县勐角民 族乡翁丁村	沧源县文化旅游产 业开发投资有限公司	1800	于2017年11月21日取得《云南省住房和 城乡建设厅关于特色小镇修建性详细规划 第一批省级技术审查意见的函》(云建规 函〔2017〕435号);于2017年10月30 日取得《云南省特色小镇发展领导小组办 公室关于丽江古城元阳哈尼梯田等24个 特色小镇发展总体规划审查意见的函》。	属城乡建设用地,县 自然资源局于2020年 3月13日出具了该项 目属批次用地,不需 要进行用地预审的情 况说明	是	雨林、茶 园	2022年建成	
12	耿马南汀画院竹楼 半山酒店	耿马傣族佤族自治 县孟定镇遮哈村弄棒 组佛寺旁	耿马南汀河文化有 限公司	1200	否	待办理	是	农耕景观 (花田)	2022年建成	
13	永德县滇缅铁路遗 址园温泉半山酒店	永德县崇岗乡忙蚌村	永德县和润兴德旅 游开发有限公司	1642.68	否	否	是	自然景观 (花田)	2021年启动 2022年建成	

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委，市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市财政局、市自然资源规划局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、市文化旅游局、市林业和草原局、市投资促进局、临沧公路局。

临沧市人民政府办公室

2020年6月19日印发
