

# 临沧市人民政府文件

临政发〔2020〕1号

---

## 临沧市人民政府关于印发临沧市加快补齐全面 建成小康社会短板行动计划工作方案的通知

各县、自治县、区人民政府，市直各委、办、局：

现将《临沧市加快补齐全面建成小康社会短板行动计划工作方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

2020年5月12日

（此件公开发布）

# 临沧市加快补齐全面建成小康社会 短板行动计划工作方案

为顺利实现第一个百年奋斗目标，集中优势兵力打好歼灭战，跑好全面建成小康社会“最后一公里”，根据《云南省人民政府关于印发云南省加快补齐全面建成小康社会短板行动计划的通知》（云政发〔2020〕1号）精神，结合我市实际，制定本工作方案。

## 一、聚焦“两不愁三保障”硬任务，坚决打赢精准脱贫攻坚战

（一）落实义务教育保障。完成基础信息比对核查，尽快实现辍学学生“底数清、情况明”，确保学籍数据的动态精准。加大依法控辍保学“四步法”实施力度，确保“应入尽入、应返尽返、应保尽保”。落实好义务教育“两免一补”、农村义务教育学生营养改善计划等惠民政策，确保实现建档立卡贫困家庭在校生做到全程全部资助。进一步巩固教育脱贫成果。关爱特殊群体，努力缩小县域、城乡、校际之间差距，让贫困家庭学生都能接受公平有质量的教育。实现全市8县（区）通过“特岗计划”招聘教师占比不低于90%，基本满足深度贫困地区学生和留守儿童“有学上、上好学”需求。落实留守儿童动态管理机制，精准帮扶义务教育阶段农村留守儿童。保障好义务教育阶段进城务工随迁子女转移就学。确保九年义务教育巩固率达95%，全市8县（区）全部实现义务教育基本均衡发展目标。

（二）落实基本医疗保障。全面落实建档立卡贫困人口参加

城乡居民基本医疗保险个人缴费部分财政定额补贴,做好外出就业贫困人口医疗保险关系转移接续,确保建档立卡贫困人口**100%**参加城乡居民基本医保、城乡居民大病保险,实现医疗救助全覆盖。开展先诊疗后付费,实现市域内医疗费用“一站式”结算。巩固县、乡、村三级医疗机构达标建设成果,每个县有**1**所二级公立医院,每个乡(镇)均有**1**所标准化卫生院,每个行政村均有**1**所标准化村卫生室,每个村卫生室至少有**1**名符合资质的乡村医生。规范慢性病签约服务和大病救治,落实大病保险政策和慢性病救治政策,确保建档立卡贫困人口大病集中专项救治率达**100%**。

(三)落实住房安全保障。以**4**类重点对象危房改造为重点,统筹推进非**4**类重点对象危房改造,确保全市**51**万户农户住房安全有保障。全面启动实施抗震安居工程,对抗震烈度**8**度及以上的地震高烈度设防地区,经认定不能满足当地抗震设防目标要求的农房实施抗震加固改造,确保完成**69945**户农房抗震改造,进一步提高我市农房抗震能力。加强易地扶贫搬迁安置区村(社区)管理和服 务,引导搬迁群众尽快融入新村(社区)新环境。

(四)全面实现农村贫困人口饮水安全。对照《云南省脱贫攻坚农村饮水安全评价细则》标准,深入开展农村饮水安全问题排查,分类施策推进解决水量、水质、方便程度、供水保证率方面存在的短板,对问题限时进行整改销号。对水量不足的贫困人口饮水问题,采取新建水源工程、联网供水、改扩建水厂等措施予以解决;对水质不达标贫困人口饮水问题,采取更换水源或

者配套净化消毒设备等措施予以解决；对用水方便程度不达标的贫困人口饮水问题，采取配套供水管网、新建分水建筑物等措施予以解决；对供水保证率低的贫困人口饮水问题，采取增加水源、更新改造管网、完善配套设施等措施予以解决。同步解决贫困地区非贫困人口饮水安全问题。建立健全农村饮水安全“三个责任”“三项制度”，确保饮水工程长期发挥效益。

## **二、聚焦薄弱环节，坚决打赢污染防治攻坚战**

**（五）打赢蓝天保卫战。**完成覆盖全市所有固定污染源的排污许可证换发核发，实现污染源“一证式”管理。完成全市工业硅、锰冶炼企业烟气脱硫工程建设。淘汰7县城建成区每小时10蒸吨及以下燃煤锅炉。抓好建材（水泥）、工业硅、制糖等行业重点耗能企业能源管理体系建设、节能项目审批验收，大力推行清洁生产审核工作，确保单位产品能耗达到国家和省限额要求。做好全市新能源汽车产业发展及推广应用，优先在临翔、云县布局建设集中充电站2—3座，充电桩40个。强化国土增绿，严格道路和施工扬尘管控。落实秸秆禁烧管控，全市秸秆综合利用率提高至85%以上。确保2020年城市空气质量优良天数比率达97.9%。

**（六）打赢碧水保卫战。**聚焦澜沧江、怒江两大水系和城市黑臭水体，加强水污染防治，确保纳入国家考核的地表水优良水体（达到或优于Ⅲ类）比例达到100%。加强澜沧江流域罗闸河、小黑江，怒江流域南汀河等河流岸线保护，开展河湖滨岸生态拦截工程；严格河道采砂管理，确保2020年内全市所有河道采砂

基本实现规范化管理。加强水资源节约保护，严守水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”。以城镇生活污染和工业污染治理为重点，实施雨污分流改造及次干管、支管建设，控制入河污染物负荷，进一步改善临翔区大文断面、云县罗闸河黑管断面、凤庆县迎春河断面水质。补齐城镇生活污水收集和处理设施短板，消除临翔主城区城市生活污水直排口。基本消除城市建成区黑臭水体。继续实施化肥、农药施用量负增长行动，确保测土配方施肥技术覆盖率达**90%**以上。

**（七）打赢净土保卫战。**按时完成全市**70**个重点行业企业用地地块土壤污染状况调查和**11**个土壤污染状况调查项目，进一步摸清全市土壤污染现状，有序推进土壤污染管控治理修复。完成全市耕地土壤环境质量类别划分，确保受污染耕地安全利用率达**87.9%**。适时动态更新疑似污染地块名单，完成全市**7**个疑似污染地块土壤环境质量调查，建立临沧市污染地块名录，强化建设用地准入管理，严格管控土壤环境风险，确保污染地块安全利用率不低于**90%**。加强污染源监管，强化涉重金属行业污染防治，完成**20**个涉镉等重金属重点行业企业年度整治任务，确保**2020**年重点行业重点重金属排放量不高于**2013**年。

**（八）改善农村人居环境。**因地制宜确定农村垃圾处理模式，村庄配备垃圾收储设施，乡（镇）配备必要的垃圾收运车辆和转运站，适时推进垃圾分类处理，**2020**年**6**月底前编制完成**8**县（区）县域农村生活污水治理专项规划，**2020**年底实现**68**个非城关乡（镇）镇区垃圾、污水处理设施全覆盖，乡（镇）镇区生

活垃圾实现全收集全处理；建立村庄保洁和垃圾清运收费制度，优先安排建档立卡贫困人口担任村庄保洁员，实现村庄生活垃圾有效治理率达**95%**。将农村水环境治理纳入河长制、湖长制管理，完成**6**个沿边村庄农村生活污水治理项目和**3**个南汀河、罗闸河流域水污染治理项目，不断提高农村生活污水治理水平。大力推进“厕所革命”，改造建设**30**万座以上无害化卫生户厕，实现农村无害化卫生户厕覆盖率达**50%**以上。加强村庄规划编制与实施管理，实现乡（镇）村庄规划管控基本覆盖，基本解决村庄私搭乱建和环境脏乱差等问题，实现“有新房有新村有新貌”。

### **三、聚焦重点领域，补齐基本公共服务短板**

（九）强化基本公共教育。科学用好省级下放高中阶段教育招生计划编制权限。加快推进高中教育扩容提质，加快实施新建**3**所、改扩建**7**所学校项目，争取将临沧农业学校、临沧财贸学校、临沧卫生学校、临沧高级技工学校，以及凤庆县、永德县、沧源自治县职教中心列入云南省**2020**年**100**所优质特色中等职业学校，加快建设临沧职教园区和临沧高级技工学校扩建项目，实现高中阶段教育毛入学率达**90%**。基本普及学前教育，统筹盘活资源，突出“一村一幼”建设，新建、改扩建一批村级幼儿园，在没有任何学前教育机构、适龄幼儿达**10**人以上的行政村，利用村委会场所等既有公共安全房舍建设**1**所普惠性幼儿园，实现村级幼儿园全覆盖。推进“一乡一公办、一县一示范”建设，**2020**年底，全市**77**个乡（镇）每个乡（镇）至少建成**1**所公办中心幼儿园。积极支持普惠性民办幼儿园发展。实现学前三年毛入园

率达 85%以上。

(十)强化基本医疗卫生。扎实开展县乡村紧密型医共体建设，巩固 8 县（区）人民医院提质达标成果，开展县级公立医院晋级行动，县域内就诊率达 90%，基本实现大病不出县的目标。加大“五大中心”建设力度，加强肿瘤、心脑血管、传染病、精神病等专科能力建设，补齐儿科、产科、麻醉等薄弱专科短板，加强省级临床重点专科和市级临床重点专科建设，推动建设重大传染病救治能力提升工程和疾控机构核心能力提升工程，积极争取耿马、镇康、沧源边境三县传染病医院建设。加大在职医务人员业务能力和急需人才培养培养。实施妇幼健康保障工程，开展县级妇幼保健院等级创建工作，力争临翔区、凤庆县、云县妇幼保健院达到等级妇幼保健院标准。实现每个县拥有 1—2 所县级公立医院，每千常住人口医疗机构床位数达到 5.67 张左右，每千常住人口执业（助理）医师数达 1.6 人。城乡居民基本医保参保率稳定在 95%以上。

(十一)加强农村基础设施建设。以“四好农村路”示范县为载体，扎实推进“四好农村路”建设。完善农村交通基础设施，健全管理养护运营长效机制，保障农村地区基本出行条件。在全面完成建制村通硬化路的基础上，加快推进农村公路安全生命防护工程建设；完成“直过民族”地区、沿边抵边地区自然村通硬化路建设，农村公路建设进一步向自然村延伸；农村公路管理制度进一步健全，爱路护路的乡规民约、村规民约制定率达 100%， “路长制”覆盖率达 100%。实现具备条件的建制村全部通客车，

在 912 个建制村全部通邮的基础上，加快建成覆盖县、乡、村三级农村物流网络，同步推动邮政快递合作下乡进村，提升农村地区寄递服务水平。力争每年实施高标准农田建设 20 万亩以上。加快推进农村电网升级改造，全面达到国家“两率一户”指标要求。加快建设乡村信息网，在实现全部行政村宽带网络接入能力达到百兆以上的基础上向自然村延伸，确保 30 户以上自然村 4G 网络有效覆盖率达 90% 以上。

（十二）健全社会公共服务体系。实行低保对象动态管理和分类差额救助，对生活困难、靠家庭供养且无法单独立户的持有中华人民共和国残疾人证的一级、二级重度残疾人，建档立卡户中靠家庭供养且无法单独立户的三级、四级智力残疾人和精神残疾人以及获得重特大疾病医疗救助的人员等完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力的贫困人口（不含整户纳入低保范围的贫困人口），经个人申请，可参照单人户纳入农村最低生活保障范围。统筹城乡特困人员供养，完善儿童福利院、社区儿童之家、城市养老机构、农村敬老院等公共服务设施，加快推进市级儿童福利院搬迁项目，实现 50% 以上的城乡社区至少建立 1 所儿童之家；争取养老机构消防改造、居家养老中心建设、敬老院提质改造项目建设，加快实施临沧市精神病人福利院项目，实现生活不能自理特困人员集中供养率达到 35%，困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴全覆盖。加大乡（镇）、村基层公共文化服务设施投入，在沿边 30 户以上自然村新建一批综合文化活动服务场所；加快推进公共数字文化建设，实现县级以上文化馆、图书馆、

博物馆免费开放，推进“两馆一站”业务用房维修改造，力争各县（区）主城区至少有3个以上实体书店，国民综合阅读率达到80.5%。抓好省级广播电视节目无线数字化覆盖工程，实现省级节目模拟到数字的转化升级；推动无线发射台站建设，提高广播电视覆盖率；加快推动有条件的县（区）应急广播体系建设，确保基本实现数字广播电视户户通，广播电视覆盖率达99%以上。深入推进“七彩云南全民健身工程”，加快云县体育场、双江县体育场建设，实现全市县级以上公共体育场（馆）全覆盖，提高乡镇（街道）、行政村（社区）体育健身设施覆盖率，积极争取“七彩云南全民健身步道工程”项目建设，人均体育场地面积不低于全国、全省平均水平。每周参加1次以上体育锻炼人数达97万。

#### **四、聚焦“六稳”，巩固经济社会稳定发展大局**

（十三）加快推进工业化城镇化现代化，保持经济持续健康发展。坚持稳中求进工作总基调，围绕加快推进工业化城镇化现代化，聚焦全市经济社会发展30项目标任务，落实好应对新冠肺炎疫情稳定经济运行26条政策措施，全面落实省政府支持实体经济发展的若干政策措施，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，夯实全面小康经济基础。加快推进32项重大项目建设，突出“快、准、狠、大”，聚焦基础设施、重点产业、乡村振兴、生态环境保护、民生保障等重点领域，围绕综合交通建设、农产品加工园区建设、老旧小区改造等项目，全力以赴争取地方政府新增专项债券、新增中央投资、中央和省预算内投资项目资金支持，保持投资平稳较快增长。启动实施新型工业化三年攻坚行动

计划，以临沧边境经济合作区、临沧工业园区、耿马绿色食品工业园区为平台，加快构建高原特色农业加工、进出口加工、新兴产业工业体系。坚持雅致、现代、美丽标准，做大孟定新兴口岸新城，做强中心城区，做特7县县城，做美66个集镇，加快推进“百村示范、千村整治”工程，加强城市更新，加快建设海绵城市，以人为本推进城镇建设。坚持新发展理念，统筹推进农业、工业、城市、乡村、教育、文化等各领域现代化，充分发挥现代化的“乘数效应”；强势推进创新示范区建设，加快数字经济发展，确保全市社会研究与试验发展 R&D 经费投入强度达到 1%。扎实做好永德县接受贫困退出省级第三方专项评估检查后续工作，把国家脱贫攻坚普查作为头等大事，确保全市高质量脱贫。围绕培育百千亿元产业，全力打造一流“三张牌”。全面推进孟定镇经济发达镇行政管理体制改革试点。

（十四）大力稳就业促增收。扎实做好高校毕业生、下岗转岗职工、农民工、就业困难人员等重点群体就业工作，深入实施退役军人就业创业计划，大力开发乡村就业服务岗，落实援企稳岗支持政策，创造更多高质量就业岗位，提高劳务输出组织化程度，2020 年完成农村劳动力培训 18 万人次，新增农村劳动力转移就业 9.5 万人，新增城镇就业 2.9 万人以上。认真贯彻落实《临沧市职业技能提升行动实施方案（2019—2021 年）》，加快特色培训品牌实训基地建设。积极争取省级对乡（镇）基层就业和社会保障服务设施予以支持，实现基层就业和社保项目全市覆盖。继续深化收入分配制度改革，提高低收入群体收入水平。确保居

民收入增长与经济增长同步，中低收入者收入增长快于平均水平。

（十五）防范化解重大风险。坚决遏制隐性债务增量，积极稳妥化解隐性债务存量，统筹解决好保工资、保运转、保基本民生问题。深入开展非法金融活动特别是互联网金融风险专项整治，着力防范化解银行不良贷款风险、企业信用违约风险。探索推进市场化债转股，积极争取政策支持和资金落地，优化市属国有企业债务结构。重点监测高风险企业债务兑付情况，持续加强“两金”管控，确保守住不发生系统性风险底线。严厉整治拖欠农民工工资行为。深入推进扫黑除恶专项斗争专项行动。持续开展严打暴恐专项行动，健全风险防范化解机制、加强应急救援队伍建设，强化应急管理装备技术支撑。积极深入推进应急管理体系和能力建设，全面深化安全生产领域改革发展，推进安全生产工程三年行动计划。推进智慧边境建设。全力维护社会和谐稳定。

附件：任务分工方案

## 附件

# 任务分工方案

序号	内容	责任单位
1	落实义务教育保障	市教育体育局、市委编委办、市公安局、市人力资源社会保障局、市民政局、市财政局、市扶贫办、市发展改革委，各县（区）人民政府
2	落实基本医疗保障	市医疗保障局、市卫生健康委、市财政局、市扶贫办、市发展改革委，各县（区）人民政府
3	落实住房安全保障	市住房城乡建设局、市扶贫办、市发展改革委、市民政局、市财政局、市残联，各县（区）人民政府
4	全面实现农村贫困人口饮水安全	市水务局、市农业农村局、市扶贫办，各县（区）人民政府
5	打赢蓝天保卫战	市生态环境局、市工业和信息化局、市能源局、市应急管理局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市农业农村局，各县（区）人民政府
6	打赢碧水保卫战	市水务局、市住房城乡建设局、市生态环境局、市农业农村局，各县（区）人民政府
7	打赢净土保卫战	市生态环境局、市农业农村局、市自然资源规划局、市住房城乡建设局、市林业和草原局，各县（区）人民政府
8	改善农村人居环境	市农业农村局、市住房城乡建设局、市水务局、市生态环境局、市自然资源规划局，各县（区）人民政府
9	强化基本公共教育	市教育体育局、市财政局、市发展改革委、市委编委办、市人力资源社会保障局、市自然资源规划局，各县（区）人民政府
10	强化基本医疗卫生	市卫生健康委、市医疗保障局、市发展改革委、市财政局、市税务局，各县（区）人民政府
11	加强农村基础设施建设	市交通运输局、市自然资源规划局、市农业农村局、市能源局、市工业和信息化局、市邮政管理局，各县（区）人民政府
12	健全社会公共服务体系	市民政局、市文化旅游局、市财政局、市广播电视局、市教育体育局，各县（区）人民政府
13	加快推进工业化城镇化现代化，保持经济持续健康发展	市发展改革委、市工业和信息化局、市财政局、市农业农村局、市商务局、市科技局、市住房城乡建设局、市卫生健康委、市文化旅游局、市水务局、市交通运输局、市扶贫办、市能源局等市直各有关部门，各县（区）人民政府，临沧工业区管委会，临沧边合区管委会
14	大力稳就业促增收	市人力资源社会保障局、市退役军人事务局、市发展改革委，各县（区）人民政府
15	防范化解重大风险	市财政局、市政府金融办、市国资委、市公安局、市人力资源社会保障局、市应急管理局、市自然资源规划局、市能源局、市交通运输局、市公安局交警支队、市住房城乡建设局、市文化旅游局、市外事办，人行临沧市中心支行，临沧银保监分局，各县（区）人民政府

注：排在第1位的为牵头部门，其他部门按部门职责分工抓好工作落实。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市监察委，市法院，市检察院，临沧边合区管委会，临沧军分区。

临沧市人民政府办公室

2020年5月12日印发