

临沧市林业和草原局文件

临林发〔2020〕138号

临沧市林业和草原局关于印发《临沧市 2020年上半年林业和草原工作总结 及下半年工作安排》的通知

各县、自治县、区林业和草原局，各科室，市林业科学院，各自然保护区管护局：

现将《临沧市2020年上半年林业和草原工作总结及下半年工作安排》印发你们，请认真抓好落实。



（此件公开发布）

临沧市 2020 年上半年林业和草原工作总结及 下半年工作安排

今年来，全市林业和草原工作在市委、市政府的坚强领导和市人大常委会、市政协的监督帮助下，全市林业和草原系统以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届四中全会精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，自觉践行绿水青山就是金山银山理念，按照山水林田湖草系统治理要求，全力推进“森林临沧”建设，取得阶段性成效。

一、2020 年上半年工作情况

（一）加强生态建设，着力推进绿化美化工程。一是扎实做好国家森林城市复查工作。围绕《国家森林城市评价指标》《临沧市国家森林城市建设总体规划》，对获得国家森林城市称号以来的工作进行全面总结，对标对表查缺项、补漏项、强弱项，提升推进国家森林城市建设成效。调整充实了领导小组，下发了《国家森林城市复查工作方案》，召开相关成员单位协调培训会议，进一步落实业务人员，正在抓紧收集支撑材料，各项指标统计工作有序推进。二是抓好绿化造林工作。及时将任务分解下达到各县（区），明确工作目标，多措并举推进造林工作。目前，共落实造林地块 40 万亩，完成预整地和开挖坑塘 20 万亩，完成育苗面积 3221 亩，预计出圃苗木 5465 万株。完成造林 7.8 万亩，封山育林 1.5 万亩，参加城乡义务植树 30.46 万人、完成植树 120.5

万株。加强草原资源监测体系建设，着力实施镇康县草原生态修复项目 2 万亩。**三是修复重点区域生态。**全面推进国土绿化和生态系统建设，持续把沿江、沿河、沿路和建档立卡贫困地区、生态脆弱地区作为重点区域，扎实推进新一轮退耕还林还草工程，切实维护生态安全。全市新一轮退耕还林还草 22.42 万亩、陡坡地生态治理 1.1 万亩已全部分解下达到各县（区），目前，已落实退耕还林地块 14.22 万亩，完成造林 6.1 万亩；完成陡坡地生态治理造林 0.83 万亩。**四是加强自然保护地建设管理。**报请市政府印发了《临沧市人民政府办公室关于成立自然保护地整合优化工作领导小组的通知》《临沧市人民政府办公室关于印发临沧市自然保护地整合优化工作方案的通知》，明确全市自然保护地整合优化工作任务、职责分工、完成时限等。目前，已形成全市自然保护地整合优化预审材料。6 月 22 日，省级对有关材料进行了预审。紧盯中央环保督察、中央环保督察“回头看”、省委环保督察、绿盾专项行动等活动中发现的问题，持续开展自然保护地内违法违规突出问题整治。制定《临沧市环境保护督察工作领导小组移交环境保护督察工作责任清单》，移交各县（区）政府进行整改。目前，全市完成问题及人类活动点位整改 490 个，列入管理台账 287 个。

（二）提高发展水平，着力推进产业提质增效工程。围绕“一县一业”建设，提升林业产业发展水平，引导林产业集聚发展、打造区域公共品牌，全力推进林产品精深加工，实现三产融合高

效发展，全面推动以核桃、临沧坚果为主的木本油料提质增效，抓好核桃初加工和临沧坚果精深加工机械一体化试点示范项目建设。凤庆县依托临沧工投顺宁坚果开发有限公司，着力推动核桃水洗和清洁化烘烤，通过“抓两头，促中间”，抓基地建设和市场培育，促进核桃加工企业健康发展，有序推进“规模化、组织化、专业化、绿色化、市场化”，实施16个建设项目。引导科学发展林下经济，扶持引导林下种植业，合理发展林下养殖业，加快发展森林游憩产业。加快推进森林康养产业发展，继续推进森林认证工作，鼓励和引导林业企业开展森林认证和创品牌工作，提升林产品档次和市场竞争能力。推进林产业基地和产品有机认证、森林食品认证等品牌打造工作。临沧核桃通过中外专家全营养检测，对临沧核桃优势进行全面分析，研究论文在新西兰《食品科技和营养研究》杂志2020年5月份第六期发表。支持企业“互联网+核桃”模式经营，顺宁坚果开发有限公司等已通过借助现有知名的网络电商平台，入驻淘宝、1688批发网、拼多多等销售平台，通过网店进行销售。

（三）紧盯精准施策，着力推进生态扶贫工程。统筹推进生态治理、生态保护、生态产业等扶贫工作，林业和草原资金精准向深度贫困地区倾斜。全市累计投入林业生态扶贫资金34665.77万元，惠及建档立卡贫困户9.4357万户36.8942万人，实现建档立卡贫困人口100%覆盖。其中新一轮退耕还林还草20358万元，陡坡地生态治理880万元，生态公益林补偿4401.37万元，天然

林停伐补助 6919.9 万元，选聘生态护林员 4556 人（其中 2020 年新增 450 人），完成投资 2106.5 万元。持续推进“11211”活动，助力挂钩村高质量脱贫，即一次入户感情交流活动、一次面对面讲政策感党恩教育、同群众一起煮两顿饭吃、一次入户入住感受活动、一次共同打扫卫生提升人居环境活动，通过开展，增进了帮扶责任人与贫困户之间的情感交流、心灵沟通，增强了贫困户的感党恩意识，引导、帮助贫困户改善家庭卫生和公共环境卫生，提升人居环境。龙竹洼村在第三方考核评估中，考核工作组零问题零举证出村。

（四）提升支撑能力，着力推进科技兴林工程。一是院校合作取得新进展。通过加强与中国林业科学研究院、中国热带农业科学院、西南林业大学、云南省农业科学院、云南省林业和草原科学院对接，与中国热带农业科学院合作在永德县崇岗乡大红山等地开展了“滇桂黔石漠化地区特色作物产业发展关键技术集成与示范”项目，与西南林业大学在建设国家可持续发展议程创新示范区科技专项核桃产业科技创新领域开展项目申报合作，与省林业科学院在中央财政林业科技示范推广澳洲坚果项目上开展了合作。二是双江自治县《联合国森林文书》履约示范单位建设顺利推进。目前《联合国森林文书》履约示范单位已获批，列入 5 家重点扶持单位，现已完成履行《联合国森林文书》示范单位建设补助项目（第一阶段）任务书的编制及国家级的评审，并完成了与国家林业和草原局对外合作项目中心业务委托合同的签

订工作。三是加快推进国家林业和草原局澳洲坚果工程技术研究中心建设。4月24日，国家林业和草原局发文批准“国家林业和草原局澳洲坚果工程技术研究中心”在临沧建设，成为全国第一个国家林业和草原局在州（市）级建设的国家级工程技术研究中心。四是推进一批科技示范项目。“临沧坚果丰产栽培和采后标准化初加工示范与推广”“澳洲坚果丰产栽培和肥料与农药施用标准化示范”“名优山茶花规模化扩繁与盆栽技术标准化示范”“核桃提质增效新型实用技术示范与推广”“滇桂黔石漠化地区特色作物产业发展关键技术集成示范”等一批国家级科技示范项目加快推进，“云南甜龙竹良种示范推广”和“澳洲坚果良种示范推广”两个中央财政林业科技示范推广项目通过验收。

（五）立足依法治林，着力推进森林资源保护工程。一是加强林业草原普法宣传教育。突出抓好新修订的《中华人民共和国森林法》《全国人民代表大会常务委员会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》宣传贯彻落实，营造依法治林良好氛围。启动南滚河自然保护区立法可行性调研工作。二是着力优化营商环境。落实简政放权和依法行政，严格执行权力清单、责任清单、公共服务清单和权力运行流程图，保障全市重点建设项目使用林地需求。1至6月，累计审批临时占用林地项目7个，面积55.1033公顷，全部为“五网”基础设施项目；转报长期使用林地项目30个、面积86.5995公顷，其中“五网”基础设施项目11个、面积57.8204

公顷。三是加强森林资源管理，完成 2019 年森林督查案件查处和问题整改工作。国家、省下发临沧市森林核查疑似违法图斑 6280 个，面积 3498.7917 公顷，其中纳入森林核查图斑 6194 个，面积 3352.0826 公顷。实际核实图斑 6249 个，面积 3352.2207 公顷。经核实，涉及违法违规图斑 3208 个，面积 1139.6083 公顷，蓄积 10316.1 立方米。通过组织各县（区）狠抓违法图斑查处整改工作，共移交相关部门涉嫌违法犯罪图斑 548 个，案件 318 起、面积 172.2302 公顷、林木蓄积 1932 立方米。目前已全部整改完成，收回林地 224.798 公顷，恢复植被 186.09 公顷，解聘护林员 23 名，整改率 100%。四是加强森林草原防火工作。进一步理顺森林草原防火指挥体系，加强防火机构队伍建设和人员配备，全面增强森林草原火灾预防和扑救能力，最大限度减少森林草原火灾发生及灾害损失。去冬今春全市共处置森林火情 76 起，处置境外火 1 起，处置卫星热点 54 个。实现了连续 31 年未发生重特大森林火灾和无扑火人员伤亡。五是全力以赴做好新型冠状病毒感染肺炎疫情防控的联防联控工作。进一步加强野生动物疫源疫病监测和宣传教育，加强对野生动物人工繁育、观赏展演场所的管理，严格野生动物出售、利用的审批监管。目前，全市开展防范野生动物疫源疫病宣传教育（普法教育）519 次，发放宣传资料 1.68 万份。共接到报送的监测信息 571 条、均未发现异常情况。六是扎实做好沙漠蝗灾害防控工作。市、县（区）成立了沙漠蝗灾害防控指挥部，制定了切实可行的应急预案，分区

域、分重点设置了 95 个沙漠蝗监测点，镇康、耿马、沧源三个边境县 42 个边境村监测实现全覆盖。严防严控林草有害生物发生和危害，上半年，全市发生林业有害生物面积 16.2 万亩，其中病害面积 2.07 万亩、虫害面积 12.9 万亩、鼠害面积 0.3 万亩、有害植物面积 0.88 万亩。完成防治面积 15.55 万亩，防治率 96%。

七是严厉打击破坏森林、草原、湿地和野生动植物资源的违法行为，确保森林草原资源安全。上半年，共立各类涉林案件 984 起，查处 964 起，其中，立刑事案件 145 起，破 125 起，查处各类涉林行政案件 839 起，打处各类违法犯罪人员 958 人，收缴木材 213.5 立方米、野生动物 1563 头(只)，挽回经济损失 1049.64 万元；查处案件数、刑事破案数与去年同期相比，分别上升 74.6% 和 123%。

八是扎实推进专项整治工作。深入开展非法侵占林地种茶毁林等破坏森林资源违法违规问题专项整治，通过疑似图斑的清理核查，全市共清理核查图斑 1153 个（省级下发疑似图斑 1139 个，自行增加核查 14 个），核查面积 832.2457 公顷。其中，涉及自然保护区图斑 40 个（云南南滚河国家级自然保护区 5 个、镇康南捧河省级自然保护区 11 个、临沧澜沧江省级自然保护区 22 个、永德棠梨山县级自然保护区 2 个），面积 29.1792 公顷；涉及国有林图斑 24 个，面积 9.4774 公顷；涉及公益林图斑 77 个，面积 64.5839 公顷。目前，全市核查工作已结束，转入集中整治。报请市政府印发了《临沧市 2020 年森林督查、森林资源监测暨森林资源管理“一张图”年度更新等六项工作方案》，成

立领导机构和工作专班，明确责任和工作时限，以台账销号式管理，全力抓紧抓好 2020 年森林督查、森林资源监测暨森林资源管理“一张图”年度更新等六项工作。

（六）优化服务保障，着力推进干部队伍建设工程。一是积极主动争取国家大规模国土绿化、新一轮退耕还林、生态保护修复等优惠政策和中央财政项目投资，全市林业和草原系统向上争取资金 4.89 亿元，占任务的 57.8%。二是把招商引资与加强生态保护、改善民生、满足人们对美好生态环境需求紧密结合，依托森林、林地、湿地、国家和省级森林公园等资源，集中策划包装一批招商项目，开展系列招商活动，引进林草招商引资项目 10 个，协议资金 25.59 亿元；全市共引进林业招商引资项目 10 个，协议资金 25.59 亿元，市外到位资金 8.22 亿元，完成年度任务的 18.94%，工业到位资金 4.46 亿元，完成年度任务的 148.53%，到位省外资金 6.18 亿元，完成年度任务的 14.25%。三是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深化“不忘初心、牢记使命”主题教育，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。以政治建设为核心，持续加强党的建设。加强警示教育、监督检查和执纪问责，持续推进党风廉政建设。严格执行中央八项规定及其实施细则精神和省委、市委具体实施办法精神，持续整治形式主义、官僚主义。加强干部日常管理和教育培训，坚持好干部标准抓实选人用人工作，持续加强干部人才队伍建设，共选拔任用科级干部 8 名、轮岗任职 2 名，调配人

员 6 名。同时，统筹抓好挂钩帮扶、人大建议和政协提案办理、信息公开、扫黑除恶治乱、综治维稳、安全生产、信访、档案、老干部、工会、共青团及妇女等工作，为林草改革发展营造和谐稳定的环境。

二、存在的主要问题

今年以来，全市林业草原工作虽取得一定成绩，但在工作中也存在一些问题和不足：**一是林分质量不高，林业资源利用不充分。**全市林业资源丰富，但林分质量不高，平均每亩林地蓄积量仅为 6 立方米，比全省平均水平低 0.6 立方米。同时，林业资源利用不充分，林产业“小、散、弱”问题依然突出，林业龙头企业带动能力不强，特别是在培育壮大核桃、临沧坚果加工企业等方面有较大差距，林业企业精深加工产品少，知名品牌打造不够有力，大资源、小产业的问题依然存在。**二是森林资源保护与管理基层基础薄弱。**森林资源管理基础建设薄弱、执法手段落后，现代高新技术在森林资源管理、监测中应用水平较低，森林资源管护仍以“人防”“人治”为主。特别是去年机构改革后，市林业和草原局工作力量严重不足，存在“小马拉大车”现象，难以完成资源林政管理、森林防火、造林绿化等繁重工作任务，盗伐林木、毁林开垦、种茶毁林、违法占地等破坏森林资源行为仍有发生。**三是林业资金投入不足。**临沧市不属于天保工程区，相关项目资金无法争取。同时，近年财政涉农资金和政策主要向“三区三州”和深度贫困地区倾斜，加之临沧市 8 县（区）均已脱贫

出列，争取资金任务完成难度大。

三、下步工作安排

在下半年工作中，要认真按照市委、市政府要求，紧扣全面建成小康社会目标任务，自觉践行绿水青山就是金山银山理念，全力推进“森林临沧”建设，为全面建成小康社会、争当生态文明建设排头兵、率先把临沧建成最美丽的地方作出更大贡献。确保全市森林覆盖率达 70%，实现林业总产值 300 亿元以上、农村常住居民林业可支配收入 6600 元以上。重点抓好几个方面的工作：**一是立足“绿化美化”，全面加强生态建设。**全面巩固提升国家森林城市建设成果，确保圆满通过国家森林城市复查。全面推进国土绿化和生态系统建设，完成新一轮退耕还林还草 22.42 万亩、新造林 40 万亩、义务植树 640 万株以上。**二是立足“转型升级”，推进产业提质增效。**突出抓好以核桃、临沧坚果为主的林产业，提升林业产业发展水平，引导林产业集聚发展、打造区域公共品牌，全力推进林产品精深加工，实现三产融合高效发展。加快推进森林康养产业发展。**三是立足“脱贫致富”，推进精准生态扶贫。**在项目资金安排上重点倾斜向贫困地区，退耕还林还草任务安排到贫困地区比例不低于 80%。100%保障符合条件项目的易地搬迁林地使用需求，全额免征森林植被恢复费。完善护林员考核、退出机制，探索生态护林员参与林业建设有效路径。支持贫困地区加快发展木本油料、林下经济、生态旅游等特色产业，巩固生态扶贫长效产业基础。按照要求全力抓好脱贫攻坚普

查工作。**四是立足“科技兴林”，提升林业支撑能力。**以临沧市建设国家可持续发展议程创新示范区为契机，加快推进国家林业和草原局澳洲坚果工程技术研究中心、双江县《联合国森林文书》履约示范单位建设，进一步深化与省内外科研院所的合作，加大林业和草原关键技术的科研攻关力度。加大资金争取力度，创新工作思路，改进工作方法，全方位收集项目信息，确保项目列入计划，同时深入研究上级政策，密切关注国家政策导向，找准对接点，集中力量谋划和选择项目，力争实现更大突破。**五是立足“依法治林”，抓实森林资源保护。**突出抓好新修订的《中华人民共和国森林法》宣传贯彻落实。坚持底线思维，坚守森林、湿地等生态红线，严厉打击破坏森林、草原、湿地和野生动植物资源的违法行为，确保林业案件综合查处率、森林火灾案件查处率均达 90%以上。按照省委省政府和市委市政府的安排部署，抓好非法侵占林地种茶毁林等破坏森林资源违法违规问题专项整治，坚决依法依规严肃查处非法侵占林地、种茶毁林等破坏森林资源违法违规行为，完成 2020 年森林督查、森林资源暨森林资源管理“一张图”年度更新等工作，消除存量、遏制增量，守护好绿水青山，助力推进生态文明建设排头兵走在前列，率先把临沧建成最美丽的地方，筑牢滇西南生态安全屏障。**六是立足“服务保障”，加强干部队伍建设。**自觉坚持高标准严要求，不断锤炼干事创业的好作风真本领，努力打造一支“信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬”的高素质专业化林业和草原干

部队伍。统筹抓好挂钩帮扶、人大建议和政协提案办理、信息公开、综治维稳、安全生产、信访、档案、老干部、工会、共青团及妇女等工作，为林业和草原改革发展营造和谐稳定的环境。

抄送：市委办公室、市人大常委会办公室、市政府办公室、市政协办公室，省林业和草原局办公室，市纪委监委驻市林业和草原局纪检监察组、市自然资源和规划局、市发改委、市财政局、市扶贫办、市农业农村局、市水务局、市生态环境局、市统计局。

临沧市林业和草原局办公室

2020年7月6日印发
