

临沧市人民政府办公室文件

临政办发〔2020〕17号

临沧市人民政府办公室关于印发临沧市扎实推进“厕所革命”工作实施方案的通知

各县、自治县、区人民政府，市直有关单位：

《临沧市扎实推进“厕所革命”工作实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真抓好工作落实。

2020年3月18日

（此件公开发布）

临沧市扎实推进“厕所革命”工作实施方案

根据《云南省人民政府办公厅关于印发云南省扎实推进“厕所革命”工作实施方案的通知》精神，为努力补齐城乡厕所建设管理的短板，扎实推进“厕所革命”工作，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中央、省委、省政府关于“厕所革命”的决策部署，按照“政府主导、规划先行，示范引领、有序推进，分类施策、整体提升”的基本思路，进一步探索“厕所革命”绿色科技创新，建立完善市场化、多元化建设运营模式，彻底改变城乡公共厕所脏、乱、差面貌，城市公厕、党政机关公厕及内部卫生间、旅游公厕、收费的景区、高速公路服务区公厕做到“三无三有”（无粪便、无臭味、地面无水渍，有手纸、有洗手液、有香熏），其他有条件的城区公厕也要争取做到，最终实现“数量充足、分布合理、管理有效、服务到位、卫生环保、如厕文明”的目标，为人民群众提供干净、卫生、整洁的如厕环境，提升全市城乡人居环境。

二、明确责任

（一）县（区）人民政府负实施主体责任。各县（区）人民政府对“厕所革命”负实施主体责任，主要领导要亲自安排部署，分管领导要亲自推动落实，进一步明确相关职能部门责任分工，结合目标任务，科学制定落实方案。加大政府投入比重，拓宽投

融资渠道，强化工作措施，完善管养维护机制，确保城乡公厕、农村户厕建设、改造到位，旱厕消除彻底，不留盲区和死角。

（二）市直部门负督促指导责任。市“厕所革命”工作领导小组办公室（市住房城乡建设局）负责统筹协调全市“厕所革命”日常工作；市直有关部门要发挥行业主管优势，结合部门职能职责，制定细化建设标准，加强技术指导、监督检查、考核评价。市住房城乡建设局负责城镇公厕建设管理、城镇旱厕消除、重点旅游城市A级旅游厕所提升改造；市文化和旅游局负责旅游景区景点、旅游交通沿线等厕所新建改建、A级以上旅游景区旱厕消除、重点旅游城市A级旅游厕所提升改造；市交通运输局负责高速公路沿线服务厕所建设；临沧公路局负责国道、省道沿线服务区厕所建设改造；市商务局负责城镇建成区和公路沿线的加油站（点）厕所建设改造；市教育体育局负责学校旱厕消除和无害化卫生厕所建设改造，推进中小学、幼儿园厕所标准化建设；市农业农村局负责农村地区公厕建设改造和农村户厕无害化改造；市卫生健康委负责农村医疗机构无害化卫生厕所建设改造；市财政局负责筹措“厕所革命”建设、改造资金。

（三）中央、省属驻临单位及市、县（区）党政机关、企事业单位的公厕及内部卫生间，按照自建自管的原则，抓好“厕所革命”相关工作。

三、目标任务

（一）加快推进城镇公厕改造步伐。在全面实现城镇建成区

无公共旱厕(含改造提升乡镇镇区通槽式简易水冲厕所)的基础上,2020年新建城市公厕32座(含旅游厕所5座)、改建12座(含旅游厕所8座),巩固提升城镇旱厕消除成果,实现由数量增加向质量提升的转变;在城市新区、大型综合开发、商住小区等项目规划建设中,按500-800米范围同步规划建设1座二类以上公厕。(牵头单位:市住房城乡建设局;配合单位:市发展改革委、市财政局、市文化和旅游局、市自然资源和规划局、市生态环境局;责任主体:各县(区)人民政府)

(二)加速A级以上旅游景区公厕改造。在全面实现A级以上旅游景区无公共旱厕的基础上,到2020年底新建、改建A级以上旅游厕所40座,积极推进旅游景区智慧厕所建设。(牵头单位:市文化和旅游局;配合单位:市财政局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市商务局;责任主体:各县(区)人民政府)

(三)实现重点旅游城市A级旅游厕所全覆盖。临翔区、沧源自治县两座旅游重点城市按照不少于4座/平方公里的标准配套建设A级及以上旅游厕所,实现重点旅游城市A级及以上旅游厕所全覆盖。2020年新建和提升改造的公厕,均达到A级及以上旅游厕所标准。(牵头单位:市住房城乡建设局、市文化和旅游局;配合单位:市财政局、市自然资源和规划局;责任主体:临翔区、沧源自治县人民政府)

(四)推进学校卫生厕所标准化建设。在全面消除乡镇政府

所在地学校旱厕的基础上，推进中小学校、幼儿园厕所标准化建设，加强通槽式水冲厕所的维护管理。2020年，消除全市农村439所学校共449座旱厕，实现全市中小学校、幼儿园无旱厕的目标。（牵头单位：市教育体育局；配合单位：市发展改革委、市财政局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局；责任主体：各县（区）人民政府）

（五）实施行政村村委会所在地公厕提升和农村户厕无害化改造。认真落实中央农办等8部委印发的《关于推进农村“厕所革命”专项行动的指导意见》（农社发〔2018〕2号）要求，抓好农村厕所建设改造和管理维护工作。2020年，村委会所在地公厕改造提升195座，实现村委会所在地无害化卫生厕所全覆盖，完成农村无害化卫生户厕改造60548座。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市商务局、市交通运输局、市卫生健康委、市发展改革委、市财政局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局；责任主体：各县（区）人民政府）

四、支持政策

（一）经费保障政策。省级补助标准为：城市公厕新建10万元/座、改扩建4万元/座。由文化和旅游部门负责实施的旅游景区、景点旅游公厕新建30万元/座、改扩建20万元/座。乡镇镇区旱厕改扩建4万元/座。村委会所在地公厕提升改造10万元/座。农村无害化卫生户厕改造400元/座。乡镇镇区旱厕、村委会所在地公厕及农村无害化卫生户厕改造，实行分类示范、自愿

申报、先建后验、以奖代补。学校厕所建设补助政策省级将另行制定。各县（区）人民政府要按照事权与支出责任相适应原则，充分发挥主体作用，统筹用好厕所建设有关补助资金，切实发挥财政资金撬动作用，依法依规吸引社会资本、金融资本参与投入城乡公厕建设管理维护，推动建立市场化城乡公厕管护长效机制。（牵头单位：市财政局、市发展改革委；配合单位：市文化和旅游局、市住房城乡建设局、市教育体育局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、市卫生健康委、市扶贫办、市市场监督管理局；责任主体：各县（区）人民政府）

（二）其他政策。按照“放管服”改革和《临沧市“厕所革命”三年行动计划（2018—2020年）》有关要求，进一步简化厕所建设项目审批程序，市政直管非经营性的城市公厕建设用地以划拨方式供应；引入市场化、多元化建设运营模式的城市公厕用地以租赁、出让等有偿方式供应；景区、景点的旅游厕所依法依规按照批次、独立选址方式进行审批。公厕水电价格执行居民生活用水用电收费标准。（牵头单位：市发展改革委、市自然资源和规划局、市市场监督管理局；配合单位：市住房城乡建设局、市文化和旅游局、市农业农村局、市教育体育局；责任主体：各县（区）人民政府）

五、推进措施

（一）强化组织领导。按照“市级组织推动、县级抓好落实”

的原则，由市“厕所革命”工作领导小组负责组织推动全市“厕所革命”工作。各县（区）人民政府要切实落实主体责任，把“厕所革命”工作列入重要议事日程，建立“厕所革命”工作组织领导机构，强化统筹协调，制定实施方案或实施细则，建立部门工作协调联动机制，确保“厕所革命”各项目标任务按质按量如期完成。（牵头单位：市住房城乡建设局、市文化和旅游局；配合单位：市交通运输局、市商务局、市教育体育局、市农业农村局、市卫生健康委；责任主体：各县（区）人民政府）

（二）明确技术标准。按照《云南省旱厕改造技术指南》《云南省农村厕所改造建设技术指南》《云南省中小学幼儿园厕所标准化建设导则》《云南省城镇公共厕所改造提升技术指引（试行）》等要求，分别由市级牵头部门组织开展本行业厕所建设、管理的专业培训。各县（区）要抓紧编制（修编）包括城市公厕在内的城市环境卫生专项规划，明确城镇公厕具体布点及坐标位置，围绕各年度目标任务，加快推进“厕所革命”工作。（市住房城乡建设局、市教育体育局、市农业农村局、市文化和旅游局、市交通运输局、市商务局、市卫生健康委按照职责分工牵头；责任主体：各县（区）人民政府）

（三）推进科技创新。市、县（区）要因地制宜、分类施策，积极推广使用低用水、低能耗、零排放、零污染的生态智慧环保公厕，加强粪便无害化处理和资源化利用，实现厕所技术运用全面升级。各县（区）应将城乡公厕、旅游厕所全部打点上线接入

“一部手机游云南”平台，实现精准定位和信息实时反馈等智能化管理，提升群众找公厕、用公厕的快捷性和有效度。（牵头单位：市住房城乡建设局；配合单位：市科技局、市文化和旅游局、市财政局、市自然资源和规划局、市交通运输局、市商务局、市教育体育局、市农业农村局、市卫生健康委；责任主体：各县（区）人民政府）

（四）创新运营模式。积极推广PPP模式、承包经营、企业冠名赞助、政府回购等“以商建厕、以商管厕、以商养厕”模式，探索“投、融、建、管、营”等一体化发展路径，鼓励引进专业化、集团化、连锁经营的专业管理公司参与城乡公厕建设和营运，鼓励引进社会资本依托交通公路沿线散客服务中心、休息服务区、自驾车营地、加油（加气、充电）站点等，利用集合特色餐饮、商品零售等新业态的连锁标准化经营实体，丰富服务功能。（市住房城乡建设局、市文化和旅游局、市交通运输局、市商务局、市教育体育局、市农业农村局、市财政局按照职责分工牵头；责任主体：各县（区）人民政府）

（五）提升服务质量。各县（区）要建立完善公厕运营管理、检查维护、监督考核等机制，配齐日常保洁人员，提升服务质量，严格落实开放时间，确保全天候整洁卫生；教育部门要督促指导中小学校、幼儿园厕所日常保洁管理，明确专人负责。（市住房城乡建设局、市文化和旅游局、市交通运输局、市商务局、市教育体育局、市农业农村局按照职责分工牵头；责任主体：各县（区）

人民政府)

(六)加强督促指导。市直有关部门要认真履行职责,做好对县(区)扎实推进“厕所革命”工作的督查、指导和考核;市“厕所革命”工作领导小组办公室要建立月报制度,适时组织专家开展技术指导、绩效评估、等级评定和明查暗访、群众满意度调查,及时调度通报各县(区)推进情况,发动社会对“厕所革命”工作进行监督。抓好正面典型宣传,通报存在问题;市、县(区)要将“厕所革命”作为年度综合考核、卫生城市和园林城市(县城)等创建活动、“美丽县城”评选的重要条件。(牵头单位:市政府办公室、市住房城乡建设局;配合单位:市委宣传部、市文明办、市文化和旅游局、市教育体育局、市交通运输局、市商务局、市农业农村局、市卫生健康委、市财政局;责任主体:各县(区)人民政府)

- 附件: 1. 临沧市扎实推进“厕所革命”(市直牵头部门)任务分解表(2020年)
2. 临沧市扎实推进“厕所革命”(城镇公厕)任务分解表(2020年)
3. 临沧市扎实推进“厕所革命”(旅游厕所)建设计划分解表(2020年)
4. 临沧市扎实推进“厕所革命”(学校厕所)任务分解表(2020年)

5. 临沧市扎实推进“厕所革命”（村庄公厕农村户厕）
任务分解表（2020年）
6. 临沧市扎实推进“厕所革命”（重点旅游城市）任
务分解表（2020年）

附件 1

临沧市扎实推进“厕所革命”任务分解表

(市直牵头部门, 2020 年)

建设类别		建设任务 (座)	市直牵头部门	部门小计 (座)
城市(县城)公厕	新建二类以上城市公厕	32	市住房和城乡建设局	
	其中新建 A 级以上旅游厕所	(5)		
	临翔区新建星级公厕	20		
	改建二类以上城市公厕	12		
	其中改建 A 级以上旅游厕所	(8)		
旅游厕所	旅游景区、景点旅游公厕	7	市文化和旅游局	
	旅游景区 A 级厕所达标改建	2		
	高速公路	1		
	二级公路			
	客运站点	4		
	精品自驾沿途交通线路	1		
	加油站(点)	13		
重点旅游城市 A 级旅游厕所	新建城市公厕改造提升达标 A 级旅游厕所	8	市住房和城乡建设局 市文化和旅游局	
	改建城市公厕改造提升达标 A 级旅游厕所	1		
学校厕所	学校旱厕消除、无害化卫生厕所建设	449	市教育体育局	
农村厕所	村委会	195	市农业农村局	
	农村无害化卫生户厕	60548		
全市总计(座)				

附件 2

临沧市扎实推进“厕所革命”（城镇公厕） 任务分解表（2020 年）

县（区） 名称	新建（座）		改建（座）	
	二类以上城市公厕		二类以上城市公厕	
	总数	其中，A级以上旅游厕所	总数	其中，A级以上旅游厕所
临翔区	9	2	4	4
云县	2		1	1
凤庆县	8		1	
永德县	1	1	1	
镇康县	4	1	2	1
耿马自治县	5	1	2	2
沧源自治县	1		1	
双江自治县	2			
全市总计	32	5	12	8

附件 3

临沧市扎实推进“厕所革命”（旅游厕所） 建设计划分解表（2020 年）

县（区）	建设任务数（座）					合计
	文化和旅游	交通运输	商务	住房城乡建设	铁路	
临翔区	2	0		6	0	8
云县	1	0		1	0	2
凤庆县	4	1		0	0	5
永德县	3	0		1	0	4
镇康县	3	0		2	0	5
耿马自治县	4	0		3	4	7
沧源自治县	5	0		0	0	5
双江自治县	5	0		0	0	5
全市总计	27	1		13	0	41

附件 4

临沧市扎实推进“厕所革命”（学校厕所） 任务分解表（2020 年）

县（区）	旱厕改造任务			
	学校数 （所）	厕所数量 （座）	建筑面积 （平方米）	改造合计 （座）
临翔区	27	27	854	27
云县	63	63	2617	63
凤庆县	78	78	3498	78
永德县	98	98	4955	98
镇康县	20	20	1206	20
耿马自治县	96	106	3785	106
沧源自治县	27	27	1188	27
双江自治县	30	30	801	30
全市总计	439	449	18904	449

附件 5

临沧市扎实推进“厕所革命”（村庄公厕农村户厕）任务分解表（2020 年）

县（区）	村委会所在地公厕改造提升公厕数量（座）	农村无害化卫生户厕改造数量（座）
临翔区	27	3163
云县	37	6727
凤庆县	32	12674
永德县	23	11056
镇康县	21	4518
耿马自治县	17	10569
沧源自治县	20	6278
双江自治县	18	5563
全市总计	195	60548

附件 6

临沧市扎实推进“厕所革命”（重点旅游城市） 任务分解表（2020 年）

州市	县(区)	建成区面积 (平方公里)	建成区人口 (万人)	应建公厕数量 (座)	应有 A 级旅游厕所数量 (座)	现有市政直管公厕数量(座)			对外开放社会公厕 (座)	已达旅游厕所标准数量(座)			2020 年 A 级及以上旅游厕所建设任务数(座)	
						一类	二类	三类及以下		A	AA	AAA	新建	改建
临沧市	临翔区	22.5	18.24	90	90		31	3	30	71			7	
	沧源自治县	5.4	4.3	22	22		19			20			1	1
全市总计		27.9	22.54	112	112	0	50	3	30	91	0	0	8	1

抄送：市委宣传部、市文明办。

市发展改革委、教育体育局、财政局、自然资源和规划局、生态环境局、住房城乡建设局、交通运输局、农业农村局、商务局、文化和旅游局、卫生健康委、市场监督管理局、扶贫办。

临沧市人民政府办公室

2020 年 3 月 18 日印发