

市四届人大三次会议文件（十五）

政府工作报告

——2020年5月16日在临沧市第四届人民代表大会
第三次会议上

临沧市人民政府市长 张之政

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，把守初心担使命的思想自觉和行动自觉转化为推动临沧跨越发展的强大动力，更加坚定自觉做到“两个维护”，坚决贯彻习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，在省委、省政府和市委的坚强领导下，主动服务和融入国家战略，立足临沧经济社会发展的“三个阶段性特征”，践行新发展理念，推动高质量发展，较好完成了市四届人大二次会议确定的各项目标任务。

（一）抓项目强投资增动能，经济持续健康发展

稳增长成效显著。落实24条稳增长措施，实行工作项目化，强化市级领导带队督查工作机制，实现地区生产总值增长8.5%，

固定资产投资增长 25.7%，规模以上工业增加值增长 10.5%，地方一般公共预算收入增长 5.2%，地方一般公共预算支出增长 2.5%，社会消费品零售总额增长 9.2%，外贸进出口总额增长 10.6%，城镇常住居民人均可支配收入增长 8.7%，农村常住居民人均可支配收入增长 10.7%，招商引资市外到位资金增长 12.2%。

有效投资较快增长。新开工重点项目 310 个。获得新增地方政府债券额度 30.8 亿元。审核通过提前下达批次 2020 年新增地方政府专项债券项目 58 个，资金需求 158 亿元。向上争取一般公共预算补助资金 198.3 亿元。招商引资在建项目 1100 个。银行金融机构贷款余额 568.9 亿元，增长 12.8%。

发展动力不断增强。全市为企业减税 6.1 亿元，减征社会保险 4.3 亿元。推进电力市场化交易，降低企业用电成本 9290 万元。帮助滇红生产线恢复生产，省城投公司和茅粮集团司岗里果酒、市国资公司和澜沧江酒业合作取得成功。发放中小微企业风险补偿贷款 10 亿元。省农担公司在临沧设立办事处，为 257 户涉农小微企业担保融资。

（二）提速基础设施建设，跨越式发展进程不断加快

综合交通网建设全面提速。10 条在建高速公路累计完成投资 225.4 亿元。云凤高速两县城段建成试通车。大临铁路按照开动车标准加快推进，累计完成投资 50 亿元，占总投资的 71%。临沧、云县火车站站房及站前片区综合开发项目开工建设。临沧机场改扩建、凤庆等通用机场建设有序推进。

水网建设全面加快。83 个河道治理 PPP 项目开工建设。在

建 39 件重点水利工程累计完成投资 55 亿元。农村饮水集中供水率达 90%，自来水普及率达 89%。有效灌溉保障率达 54%。临翔区大桥坡水库等重点水源工程开工建设。

物流和通信网建设不断加快。临沧陆港型、清水河陆上边境口岸型物流枢纽列入省级重点规划布局。与中远海运集团组建公司共同规划建设铁路物流园区。电子商务进农村综合示范项目率先在全省实现县（区）全覆盖。建成通信网络基站 8272 个，所有建制村、学校、卫生室实现 4G 网络和有线宽带全覆盖。建成临翔、孟定 5G 网络试验站。

（三）加强巩固提升，高质量脱贫与乡村振兴统筹推进

脱贫攻坚取得决定性进展。推进中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改。脱贫摘帽的 7 个县（区）由集中攻坚转向全面巩固提升，永德贫困县退出各项指标达到省级专项评估检查标准。创新沪滇扶贫协作，抓好 27 家中央、省级单位定点扶贫。全市退出贫困村 29 个，脱贫 4116 户 13770 人；累计脱贫 94357 户 368942 人，建档立卡贫困人口和贫困村全部“清零”，历史性告别绝对贫困。

乡村振兴开局良好。完成《临沧市乡村振兴战略规划》，实施“百村示范、千村整治”工程，启动 500 个示范村建设。凤庆列入全国农民专业合作社质量提升整县推进试点。镇康命名为全国“平安农机”示范县。双江成功入选国家级渔业健康养殖示范县。沧源列为全国 115 个乡村治理体系建设示范县。耿马勐永镇列为全国农业产业强镇。凤庆安石村、双江闷乐村列为全国 998 个乡村治理体系示范村。临翔区中山竹编非遗文化旅游特色村项目荣

获“2019 民生示范工程”。

率先把沿边村寨建成小康村。整合 186 个项目 50 亿元资金，建设沿边公路 573 公里、村组公路 251 公里，30 户以上自然村道路全部硬化，沿边村寨产业提升加快推进。

（四）打造一流“三张牌”，产业发展迈出新步伐

“绿色食品牌”打造有新成效。新增“三品一标”登记 97 个、认证基地 11.7 万亩。农业产业基地稳定在 2200 万亩左右，产业化龙头企业达 190 户。“临沧普洱茶”入选中国 2019 农产品区域公用品牌目录。云县成为国家区域性中药材良种繁育基地县。凤庆、双江列为省“一县一业”示范县，永德、耿马列为省“一县一业”特色县。临翔、镇康获评省级县域经济跨越发展县。耿马绿色食品工业园建设快速推进。临沧工业园区连续 4 年进入全省 10 强园区。

“绿色能源牌”打造有新突破。“三大电站”产能充分释放，全社会用电量达 36.4 亿度。云县增量配电业务试点开工建设。220 千伏登科输变电工程竣工，首条 110 千伏对缅供电线路建成，对缅输电 2.3 亿度。新增光伏电站装机容量 1.7 万千瓦。新能源汽车落户 412 辆，首个智能新能源汽车充电站正式运营。天然气管道临沧支线一期工程即将通气点火。

“健康生活目的地”打造有新进展。大健康、中医药、民族医药产业加快发展，市中医医院（佤医医院）开诊，完成覆盖城乡的中医药服务体系布局，88%社区和村可提供 5 种以上中医药服务。56 万亩中药材基地加快建设，“临药”品牌加快创建。

（五）抓实生态文明建设，美丽临沧建设成效显著

“美丽县城”建设加快推进。累计投资 39 亿元，8 县城、临沧工业园区、临沧边合区和孟定镇老旧小区改造、老旧管网改造、建筑节能推广、环境整治、停车场建设、厕所革命等工作取得明显成效。《临沧市城市绿化管理条例》颁布施行。凤庆、沧源命名为云南省“美丽县城”。凤庆获批省级园林城市。6 个省级特色小镇累计完成投资 57 亿元，12 个市级特色小镇加快推进。勐库冰岛茶小镇开工建设，翁丁葫芦小镇“真、精、活”整改工作全面完成。

“美丽公路”建设扎实推进。建成“路融于绿、人行于景”的“美丽公路”1596 公里。全省美丽公路推进会议在凤庆县召开，凤庆县凤习线被评为“2019 年全国美丽乡村路”。

“美丽乡村”建设有效推进。累计建成鲜花盛开的村庄 160 个，15 个行政村入选省级“美丽乡村”，数量位居全省前列。乡镇镇（区）生活垃圾处理设施覆盖率达 94%，村庄生活垃圾治理有序推进，农村民风民俗持续好转。

生态环境治理与保护不断巩固。中央、省环保督察问题有效整改，蓝天、碧水、净土三大保卫战深入开展。临沧主城区空气质量达到国家二级标准。全市 14 个县级以上集中饮用水水源地水质优良率保持 100%。落实“五长”制，开展“清水行动”、河湖清“四乱”专项行动，205 个问题全部整改销号。取缔非法砂场 658 户、石场 371 户，清理整改小水电站 188 座。推进“三线一单”编制，整治违法用地违法建筑。完成水土流失综合治理 290 平方

公里、新造林 50.9 万亩。市林业草原局被表彰为“全国生态建设突出贡献先进集体”，双江被列为《联合国森林文书》示范单位。

（六）深化改革开放，对外交流合作水平明显提升

各项改革顺利推进。政府机构改革全面完成。“放管服”、投融资等改革扎实推进。组建高速公路项目公司和经营公司。深化国企改革，将市属国企重组为 4 个集团公司。深化混合所有制改革，组建临沧工投顺宁坚果公司。深化医药卫生体制改革，8 县（区）列为国家紧密型县域医共体建设试点县。农村土地确权登记颁证、集体产权制度改革清产核资全面完成。

临沧边合区建设加快推进。进出口加工园区总体规划编制加快推进，获准贷款 26 亿元。注册企业 208 户。清水河口岸新联检楼主体工程完工。缅甸大学生创业园、边民互市场所投入使用。口岸经济区等重点项目加快推进。清水河跨境贸易特色小镇开工建设。“关检合一”改革、“单一窗口”建设有效推进。

对缅交流合作全方位深化。设立驻曼德勒商务代表处，驻缅商务代表处增加到 4 个。与缅方达成共建中缅清水河边境经济合作区共识，完成片区概念性规划和 2 平方公里核心区规划。援建缅甸滚弄大桥项目完成招投标。首届缅甸（腊戍）中国（临沧）边境经济贸易交易会在缅甸腊戍市成功举办。

（七）抓实“旅游革命”九大工程，文旅产业发展提质增速

智慧旅游取得新成效。“游云南”APP 临沧板块上线要素不断拓展，推出“摸你黑狂欢体验、茶文化寻根”等 9 条精品线路，完成葫芦小镇等 7 个 3A 级智慧景区建设。

全域旅游取得新进展。“佧山凤城”旅游综合体按 5A 级景区标准开工建设，2 个 4A 级景区创建通过省级初验，建成 5 个 3A 级景区，18 个乡村旅游示范村达到 A 级景区标准，102 个乡村旅游示范村启动建设。2 个县（区）、3 个乡（镇）、10 个行政村入选省旅游扶贫示范县、示范乡、示范村。

节庆旅游品牌效应有新提升。成功举办“天下茶尊”茶叶节、亚微节暨国际澳洲坚果年会、佧山风情美食大观园、“摸你黑”狂欢节等重大节庆活动。开通昆明至沧源夜航、沧源至大理至成都、南京至临沧至芒市旅游航线。全年接待海内外旅游者 3181 万人次，增长 24.9%，实现旅游总收入 340 亿元，增长 32.5%。

（八）加快创新驱动，可持续发展能力不断增强

创新示范区建设有序推进。召开创新示范区建设推进会，出台“五大行动”实施方案。99 项重点项目完工 7 项，完成投资 13 亿元，在建 66 项，完成投资 242.9 亿元。新梳理出支撑项目 774 项。与国开行云南省分行达成 838 亿元的合作协议。

科技创新能力不断增强。加强与华中科技大学、中国林业科学研究院等交流与合作。新认定国家高新技术企业 5 户、科技型中小企业 19 户、省级院士（专家）工作站 2 个。临翔、耿马被列为云南省科技成果转化示范县。澳洲坚果工程技术研究中心落户临沧。临沧工业园区被认定为国家级知识产权试点园区。

（九）持续保障和改善民生，社会事业全面进步

教育文体卫生事业蓬勃发展。实施“一村一幼”项目 88 个，学前三年毛入园率达 80%。义务教育协调均衡发展。全市高考综

合上线率达 99.9%，取得了历史性突破。特殊、民办、民族教育加快发展。举办“摸你黑”半程马拉松赛等健身活动。竞技体育取得国家级金牌 5 枚、省级金牌 44 枚。新增全国重点文物保护单位 2 个。8 县（区）均被国家列为紧密型县域医共体试点县。疾病防控和卫生应急工作扎实开展。市精神病专科医院搬迁建设加快推进。

社会保障不断加强。退役军人安置、拥军优抚等工作有效开展。开发公益性岗位 7375 个，新增城镇就业 2.8 万人，新增农村劳动力转移就业 14 万人。医保参保覆盖率达 95.4%，养老保险参保人数达 155.9 万人。投入使用养老服务机构 46 个，每千名老人拥有床位 33 张。新开工棚户区改造 5586 户，累计实施棚户区改造 6.9 万户、建设公租房 7.9 万套。

社会治理能力不断提高。法治临沧建设深入推进，积极实践“枫桥经验”，治理能力明显加强。严厉打击各类违法犯罪，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果。党政军警民“五位一体”强边固防机制进一步深化，“软边防、大边防、大安全”格局初步形成，边境乱点乱象得到有效整治。信访突出问题得到有效化解。全国社会心理服务体系建设试点启动实施。多举措防控非洲猪瘟重大疫情。食品药品安全、应急处置、防震减灾等能力有效提升。第四轮禁毒防艾人民战争深入开展。“兴边富民行动”“十百千万示范创建工程”深入实施，沧源被命名为全国民族团结进步创建示范县。

公共法律服务惠民工程等 10 件惠民实事全面落实。《临沧市

志（1978-2005）》出版发行。第三次全国国土调查成果报国家核查。第四次全国经济普查全面完成。国防动员、国防教育、国家安全、人民防空、民兵预备役、消防安全等工作取得新进步。妇女儿童、残疾人、老年人合法权益得到保障。信访、统计调查、广播电视、科协、文联、工商联、社科联、对台、市志、档案、供销、农垦、搬迁安置、海事、水文、地震、气象、海关、烟草、邮政、红十字会、工会、青年、外事、侨务、民族、宗教等工作不断进步。

（十）着力提升行政效能，服务型政府建设全面加强

作风建设扎实有效。落实全面从严治党、党风廉政建设主体责任，严格执行中央“八项规定”及省委实施办法。持之以恒纠“四风”，43个问题得到有效整治。机关电子公文系统应用有序推进。

法治政府建设全面推进。执行政府工作季度审计、领导干部经济责任审计、自然资源资产离任审计和重要工作、重大决策、重要文件法制审查、第三方法律审查制度。自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督、社会舆论监督，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见。积极回应社会关切，126件人大代表建议、115件政协提案全部办复。

营商环境有效优化。开展营商环境“十大”行动。偿还拖欠民营企业中小企业账款54.5亿元，清偿率60.3%。完善12345政务热线和领导干部挂钩联系民营企业制度，建立企业困难问题交办机制。31个市级部门公布权责清单，企业注册时间压缩到5个工作日。“国家知识产权局商标局临沧商标受理窗口”启动运行。

各位代表，过去的一年，我们办成了许多大事好事实事。取得这些成绩，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指导的结果，是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是人大依法监督、政协民主监督，各位代表、委员和社会各界全力支持的结果，是广大干部群众真抓实干的结果。在此，我代表市人民政府，向人大代表和政协委员、各民主党派、工商联和无党派人士，向离退休老同志、各人民团体、各界人士，向中央、省属驻临单位，向驻临部队官兵，向支持临沧发展的海内外朋友们，表示衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到存在的一些困难和问题。一是经济总量小，产业小散弱，财政收入来源结构单一、平衡难度大；二是基础设施制约依然突出，对跨越发展的支撑不足；三是工业发展动力不足，县域经济基础薄弱，企业生产经营形势严峻，营商环境还需持续改善；四是可持续发展议程创新示范区建设科技创新驱动没有实质性推进；五是部分干部作风不实、担当精神不足，能力、本领还不适应高质量跨越式发展的要求。这些问题和不足，我们将以更加坚决的态度、更加有力的措施认真加以解决。

二、2020年工作重点

在今年开年之际，习近平总书记再次考察云南并发表重要讲话，为云南指明了前进方向，为做好云南工作提供了思想指引、行动指南和强大的精神力量。习近平总书记对全省的再把脉、再要求，完全符合临沧实际，是指引临沧发展的行动纲领和根本遵

循。学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，是当前和今后政府工作的首要政治任务，要全面准确把握习近平总书记关于“正确认识和把握云南在全国发展大局中的地位和作用”“坚持新发展理念，推动经济高质量发展”“认真贯彻落实党的十九届四中全会精神，不断增强边疆民族地区治理能力”“保障和改善民生、决战脱贫攻坚”“践行初心使命，激发奋进新时代的力量”等核心要义，我们要始终牢记总书记的嘱托，以钉钉子精神狠抓贯彻落实，对标对表总书记重要讲话，对临沧各方面工作进行再审视、再谋划，使发展思路目标更加清晰、任务措施更加明确、工作成效更加显现，确保总书记的重要讲话精神在临沧生根开花。

各位代表，新冠肺炎疫情发生以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民，众志成城、顽强拼搏，打响了一场抗击疫情的人民战争。我们认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚决贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于疫情防控的系列决策部署，牢固树立“一盘棋”思想，落实“早发现、早报告、早隔离、早治疗”措施，联防联控、群防群治，全市唯一一例输入型病例于2月15日治愈出院，没有发生疫情扩散情况。3月28日，按照中央“外防输入、内防反弹”的要求，我们迅速将疫情防控工作重心前移至边境一线，恢复边境三县一级响应，坚决防止境外疫情输入，至今没有境外病例输入。

我们坚持一手抓疫情防控、一手抓经济发展，全市已于3月初全面恢复生产生活秩序。一季度30项指标中，工业投资等14项增速高于预期，有16项指标因疫情影响没有完成预期目标，

但增速明显高于全国、全省平均水平，经受住了疫情带来的考验，临沧经济具有逆势而上的潜力。我们面临着难得的机遇：以习近平同志为核心的党中央为我们举旗定向，经济稳中向好、长期向好的基本态势没有改变，我国经济发展展现出巨大韧性；应对疫情催生并推动了许多新产业新业态快速发展，新型基础设施、数字经济、生物医药、大健康等领域正涌现新的增长点增长极；国家在新增投资、专项债券、金融信贷、项目安排等方面打出的政策组合拳，频次之密、力度之大、含金量之高前所未有；随着国家“一带一路”、辐射中心建设向纵深推进，临沧经济社会发展的滞后性正在转化成为后发性优势、区位优势开始成为开放优势、经济结构特殊性的竞争力进一步彰显；获批建设国家可持续发展议程创新示范区，为实现全市可持续、高质量、跨越式发展提供了强大支撑；玉临高速公路和大临铁路即将建成通车，我们将迎来第一次跨越，经济增长的潜力将进一步发挥。

政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记 2020 年访问缅甸成果、考察云南重要讲话精神和党中央决策部署，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，以干事创业、狠抓落实、攻坚克难的实际行动践行初心、担当使命，在省委、省政府和市委的坚强领导下，紧扣全面脱贫、全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推

动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，以国家可持续发展议程创新示范区建设为统领，扎实做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作，全面落实保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转任务，坚定实施扩大内需战略，加快工业化、城镇化、现代化进程，进一步转变作风，抓大事、管小事、做具体事、把所有的事都办成实事，确保全面打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

今年经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增速高于全省平均水平，力争全省前列；固定资产投资增长 18%；规模以上工业增加值增长 11%；地方一般公共预算收入增长 3%；地方一般公共预算支出增长 3.5%；社会消费品零售总额增长 11%；外贸进出口总额增长 15%；城镇常住居民人均可支配收入增长 8%；农村常住居民人均可支配收入增长 9%；招商引资市外到位资金增长 10%；城镇登记失业率控制在 4.3% 以内；居民消费价格总水平累计涨幅控制在 3% 左右；单位生产总值能耗降幅完成省下达目标。

各位代表，突如其来的疫情，不仅改变不了我们决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会、推动临沧跨越发展的信心和决心，反而凝聚起了我们敢于斗争、敢于胜利的强大力量。只要我们保持战略定力，就一定能够化危为机、逆势而上，如期完成今年的各项目标任务。

当前重点要抓好 10 个方面的工作：

（一）聚焦经济高质量发展，全力补短板强弱项

深入落实稳增长措施。实施应对新冠肺炎疫情稳定经济运行26条政策措施，确定30项主要目标任务。发挥稳投资的关键作用，把工作项目化、项目清单化、清单责任化、责任具体化、考核指标化，聚焦“五网”、城市更新、冷链物流及园区等短板，增加有效投资。高位推动32个重大项目建设，加快392个续建项目，新开工489个项目，做好200个以上重点项目前期，年内实施1000个以上项目。

大力提升财税金融支撑能力。培育新型骨干税源，非税收入占比控制在50%以下。加强预算绩效管理，全力以赴保工资、保运转、保基本民生。全力争取地方政府专项债券，在已获50亿元和30.2亿元通过省级初审的基础上，盯住国家发改委审核入库的186项地方政府新增专项债券，全年力争达到100亿元以上，确保综合交通建设项目全部进入国家、省专债项目资金盘子。抓牢242项新增中央投资项目，申请新增中央投资315亿元。争取中央和省预算内投资项目213项、31亿元。推进保障性住房资产证券化融资。确保向上争取一般公共预算补助资金增长5%，金融机构存款余额增长7%，贷款余额增长8%，存贷款余额差明显缩小。

提升精准招商水平。储备重点招商引资项目不少于500个，重点推介221个已包装的招商项目，把过去的泛泛招商逐步推向精准上门求商。突出抓好工业招商，紧盯农产品深加工企业、出口导向型企业招商，确保工业招商引资到位资金增长10%。

持续改善营商环境。推进减税降费。深化“一颗印章管审批”。开展营商环境评价，建立“好差评”“红黑榜”制度。按照“大企业顶天立地，小企业铺天盖地”的目标，大力支持民营企业发展。以“一部手机云企贷”为抓手，缓解民营中小企业融资难融资贵问题。确保民营、中小企业无分歧欠款应清尽清。

科学编制“十四五”规划。找准临沧发展定位，坚持上国家、省规划是硬道理的原则，以建设创新示范区为引领，对接国家和省政策导向，力争更多项目进入国家和省规划盘子。

(二) 聚焦建成小康社会，全力推进脱贫攻坚与乡村振兴深度融合

确保脱贫攻坚圆满收官。巩固提升脱贫攻坚成果，严格落实“四个不摘”要求，压紧压实相关责任，抓好各类问题整改。做好迎接国家脱贫攻坚普查各项工作。全面总结脱贫攻坚工作经验，完善解决相对贫困的长效机制。永德在贫困县退出已通过公示的基础上，继续抓好国家抽查、考核准备，确保实现整市高质量脱贫。

扎实推进乡村振兴。加快产业兴临沧步伐，高质量建设“一县一业”示范县和特色县、农业产业强镇、“一村一品”专业村。推进生猪产业转型升级。推进“百村示范、千村整治”，把400个乡村振兴示范点、500个示范村、177个易地扶贫搬迁点建成鲜花盛开的村庄。实施全面建成小康社会补短板行动计划，提升乡村基本公共服务均等化水平，加快实现农业强、农村美、农民富。

全力推进边境小康示范村建设。深入实施“兴边富民”工程，

把“国家投资+部门整合+群众自筹”的模式作为守边固边、实践“党的光辉照边疆，边疆人民心向党”的抓手，力争完成投资 38 亿元，促进沿边地区旅游、产业、口岸、贸易、边防等全面发展，把 241 个边境村寨建成组织强、边民富、边疆兴、边防固、边关美的美丽村寨，成为全省乃至全国的示范。

（三）聚焦跨越发展，全力夯实现代化基础

提速综合交通建设。完成投资 238 亿元，确保玉临、临双、镇清、云凤 4 条高速全线通车，临清高速再建成通车 45 公里。力争南涧至云县高速开工建设。推动沿边高速开工建设。争取大临、云保高速纳入国家“十四五”规划。确保大临铁路年底建成通车，力争临清铁路开工建设。加快凤庆等通用机场建设，争取孟定民用支线机场纳入国家规划，确保临沧机场改扩建项目投入使用。

提速水利保障网建设。加快 83 个河道治理 PPP 项目、48 件在建重点水利工程建设。开工建设永德马鞍桥等 2 件中型水库、临翔曼豪箐等 6 件小（一）型水库和临翔平村乡澜沧江水资源综合利用工程。完成耿马灌区工程前期工作，力争年底前开工建设。

提速现代物流网和信息网建设。加快临沧、云县火车站、边合区物流园区建设。完成临沧陆港型、清水河陆上边境口岸型物流枢纽建设方案编制。加快口岸物流配套设施建设。力争现代物流业年内实现综合产值 10 亿元。落实“全光网省”建设要求，实现 4G 网络全覆盖，加快 5G 基站建设。

（四）聚焦“三张牌”，全力推进工业化

加快百千亿元产业培育。力争用 10 到 15 年时间，把蔬菜、咖啡、清洁能源、烟草、畜牧业打造成百亿元产业，把蔗糖打造成五百亿元产业，把茶叶、生物医药和大健康、文化旅游、坚果、绿色食品打造成千亿元产业。对标全省万千亿元产业目标，适时研判调整全市百千亿元产业布局。

加快工业化进程。实施新型工业化三年攻坚行动计划。按照省委、省政府统一部署，完成对全市 9 个工业园区的优化提升，着力构建高原特色农业加工、进出口加工、新兴产业工业体系。加快园区基础设施建设，解决企业落地难、慢问题。巩固提升电力、制糖、矿产、精制茶、酒等传统骨干制造产业，加快培育优势农产品加工、新材料、生物医药和保健品制造、进出口加工等新兴产业，推进全产业链建设，确保园区主导产业培育取得积极进展。强化服务企业工作，借鉴帮扶澜沧江酒业的经验，帮助企业解困、扩销、促产、达产。加大企业升规培育力度，抓好 7 家后备企业上市工作。新培育规上工业企业不少于 15 户，工业固定资产投资增长 12% 以上，全市园区主营业务收入增长 16% 以上。

做大“绿色能源牌”。推进澜沧江流域保护与开发。推进 220 千伏凤翔输变电、云县光伏园区配电改革试点项目，确保 110 千伏田心输变电工程建成运行。加强与缅甸电力互联互通，对缅输送电 3 亿度。开工建设天然气管道临沧支线二期项目，力争全市天然气消纳 150 万立方米。持续推广新能源汽车，建设充电桩 1000 个以上。力争绿色能源产业实现总产值 50 亿元。

做优“绿色食品牌”。打好“区域公用品牌+产品品牌+企业品

牌”组合拳，推动“产品+品牌+企业+基地”有机组合。力争“一县一业”实现更大突破，继续评选表彰“十大名品”和名优农产品“十强加工企业”“十佳创新型工业企业”。确保粮食能源安全，确保老百姓“米袋子”“菜篮子”货足价稳。加快构建以茶产业为重点的绿色有机产品全程追溯体系，利用“一部手机游云南”等平台推广绿色产品，实现生产、销售、消费全链条数字化。力争实现茶叶产业综合产值 234 亿元、蔗糖产业工农业产值 100 亿元、烟草产业销售收入 52.4 亿元、高原特色农业综合产值 227.5 亿元。

打造“健康生活目的地”。围绕“自然资源+健康养生+娱乐设施”的思路，积极融入“8”字型大滇西旅游环线规划，推进沧源国际旅游度假区和临翔、沧源全域旅游示范建设，加快“佤山凤城”5A 级旅游综合体、冰岛普洱茶古树圣山公园等高 A 级景区创建，建设一批最美“半山酒店”。抓好 2 个新获批 4A 级景区品质提升，力争旅游业总收入增长 25%。落实《“健康临沧 2030”规划纲要》，加快康养小镇、智能科技小镇建设，推进茶旅、果旅、药材庄园建设。以普洱茶为重点，建设普洱茶、滇红、红茶、蔗糖、中药材、核桃、坚果等博物馆。加快冰岛茶小镇建设，今年 6 月底前建成展示中心主体工程，9 月底前建成普洱茶博物馆主体工程，年底完成总投资的 60%，明年 6 月投入运营。加快昔归茶小镇建设，近期完善规划并审批，启动景观大桥、滨江栈道、半山酒店、茶博物馆、昔归茶体验馆、游客接待服务中心等项目建设，力争完成投资 5 亿元，明年 10 月全面建成并投入运营。加快中医药、健康养老等大健康产业发展，引进高标配方颗粒为

代表的现代中药产业入临发展。力争生物医药和大健康产业实现综合产值 100 亿元。

(五) 聚焦空间布局和城市更新，全力推进以人为核心的新型城镇化

优化城镇空间布局。围绕全省“做强滇中、搞活沿边、多点支撑、联动廊带”的区域协调发展思路，优化城镇空间格局，做大孟定口岸新城，做强中心城区，做特七县县城，做美产业园区。紧扣“小而美、小而宜居、小而干净”，做美 66 个集镇。加快推进“百村示范、千村整治”，做靓美丽村庄。落实“生态美、发展美、风气美”要求，坚持雅致、现代、美丽标准，强化规划控制和产城融合，增强城镇聚集和辐射功能，下决心褪掉城镇“土气”。

加快新型城镇化发展。把城市更新作为重大民生工程，围绕群众的衣食住行、生老病死、安居乐业，大力推进海绵城市建设、城市修补、生态修复，加强交通、服务设施、应急安全设施建设，完善养老、托幼、医疗等服务机构布局，建设“一刻钟便民生活圈”。协调城市景观风貌，保护历史文化风貌。新开工 124 个老旧小区改造，继续推进棚户区改造，让老城区焕发新活力。落实稳地价、稳房价、稳预期要求，促进房地产市场平稳健康发展。加大对烂尾项目矛盾化解力度。坚持按文明城市、卫生城市标准推进城镇化，推动城市管理向治理转变。

推进城乡融合发展。加快推进户籍制度改革，大力推进农业转移人口市民化，做好农民变市民后的管理服务。补齐农村公共服务短板，引导公共文化资源向城乡基层倾斜。启动建设 18 个

乡镇镇区生活污水设施，深化农村垃圾分类治理工作。提升改造6.9万户以上农房抗震能力。实施“气化乡村”工程。

（六）聚焦新发展理念，全力推进创新型临沧建设

全力推进创新示范区建设。贯彻落实习近平总书记关于可持续发展是破解当前全球性问题“金钥匙”的重要论述，紧扣“边疆多民族欠发达地区创新驱动发展”主题，坚持一个指导思想、突出三个特点、抓好两个引擎，把“边疆”“民族”“欠发达”细化成项目来干，千方百计抓实“五大行动”，力争774项支撑项目尽快形成投资实物量。加强与国开行云南省分行合作，确保创新示范区建设贷款到位。抓实省级2.5亿元综合财力补助和科技经费项目。加强向国家部委和省级部门汇报衔接，推动部际联席会议召开。

全力抓创新驱动发展。建立健全以企业为主体、市场为导向、产学研融合的区域技术创新体系，推动高水平的科研平台、科技型企业、科技成果、科技人才入临。力争年内新认定的国家高新技术企业、科技型中小企业、院士（专家）工作站增长10%以上。争取临沧工业园区（高新区）进入科技部考察培育名单。推进国家澳洲坚果工程技术研究中心、双江《联合国森林文书》履约示范单位和临翔、凤庆、耿马科技成果转化示范县建设。全市公民具备基本科学素养比例达7.39%。

扎实推进“数字临沧”建设。编制《临沧数字经济发展规划》。加快资源数字化，制定“一数一源、一源多用”政务数据资源目录，构建临沧政务云体系。推动“上云用数赋智”。加快数字产业化，积极发展数字产业，加快发展新零售、“无接触”消费、在线医疗

等新业态。加快产业数字化，推进“数字农业、林业、工业、金融、公安”等建设。完善“一部手机”系列产品，推动“一部手机办事通”迭代升级。实施“刷脸就行”工程，将人脸识别技术广泛应用于身份证明、消费旅游等领域，让“人脸”代表身份、成为证照。

（七）聚焦绿色发展，全力把临沧建成最美丽的地方

抓好国土空间保护与开发。建立“多规合一”的国土空间规划体系，推进荒漠化、石漠化治理。确保完成省下达耕地保护、水田保护任务。依法管地用地，抓好“两违”整治攻坚行动，遏制增量，化解存量。完成第三次全国国土调查。

加强生态环境保护治理。抓好中央、省环保督察反馈问题整改。巩固提升蓝天、碧水、净土保卫战成果。落实河（湖）长制，确保河流水质、集中饮用水源地达标。推进临翔主城区水生态文明建设。完成小水电清理整改工作。整治砂石资源私挖乱采，治理水土流失 290 平方公里以上。实施新一轮退耕还林还草 22.4 万亩，新造林 40 万亩。

抓实“美丽临沧”建设。做好空间规划管控、城乡环境提升、国土山川绿化、污染防治攻坚、生产生活方式转变工作，以海绵化建设、标准化治理、人性化服务为目标，推进“美丽县城”建设，在城市风貌设计上下功夫，在打造精品街区、提升普通街区、整治背街小巷上持续发力，启动实施 106 个主题街区提升打造，力争有 2 个以上县城进入全省“美丽县城”奖补名单。加快“美丽小镇”建设，推进 6 个省级、12 个市级特色小镇建设。抓好“美丽园区”建设。加快“美丽乡村”建设，推进 937 个建制村、7574 个自

然村人居环境整治。加大垃圾分类治理和塑料污染治理。建成“美丽公路”2554公里。推进最美铁路建设。抓好2条美丽河流、4座美丽水库建设。让“边境、佤山、古茶、康养”成为临沧的靓丽名片。

（八）聚焦改革开放，全力落实习近平主席访缅成果

全方位对缅开放合作。认真学习研究习近平主席访问缅甸重要成果，从29类33项协议中找机遇、找出路、找项目，把成果项目化、项目清单化，建立项目推进责任制，突出抓好中缅建交70周年、中缅文化旅游年、双边农业合作、滚弄大桥援建、边境地区三年发展规划可行性研究、口岸连接线建设、缅甸驻华大使访临、南伞货运通道、对缅招商、边合区建设、清水河口岸持护照常态化通行等工作。完成缅北甘蔗替代种植22万亩。办好第二届缅甸（腊戍）中国（临沧）边交会，努力建设高水平开放型经济。

加快临沧边合区建设。争取将清水河口岸至缅甸皎漂国际大通道纳入国家“一带一路”等规划。推进2.5亿美元亚行贷款基础设施建设，推动中缅共建边合区2平方公里核心区开工。推进清水河跨境贸易特色小镇建设。推动援建缅甸滚弄大桥开工建设。

扎实推进重点领域改革。坚持“向改革要动力、向开放要活力”，为落实习近平主席访问缅甸成果提供保障。深化预算管理、国有资产监管、水利投融资、教育、医药卫生、社会保险等改革。持续强化国企负债规模和资产负债率双重管控。抓好孟定镇行政管理体制改革。做好地区生产总值统一核算改革。推进承包地“三

权分置”、经营性资产股份合作制改革。开展农村不动产确权登记颁证。推进殡葬改革、农村公益性公墓建设。建立市级财政“以奖代补”机制，对“美丽县城、乡村、公路、园区、铁路、河湖”“鲜花盛开的村庄”“边境小康示范村”“特色小镇”“创新型企业、企业家”“乡村旅游”“一县一业”“一流三张牌”“中药材”“医改”“卫生城镇”等取得好业绩的工作进行褒奖，用长效机制鼓励干事创业。

（九）聚焦群众关切，全力完善覆盖全民的社会保障体系

抓紧抓实抓细常态化疫情防控。落实“外防输入、内防反弹”总体防控策略，毫不懈怠抓好各项工作，巩固疫情防控成果。把严防边境疫情输入作为重中之重，管住人、管住村、管住证件、管住通道、管住边境，充分组织发动人民群众，织密织牢党政军警民“五位一体”的境外疫情防控网，以最坏情况做足最充分准备，完善防控应急处置预案，加强实战演练，做到有备无患，坚决打赢边境地区疫情防控阻击战，坚决把疫情阻挡在国门之外。

加强各项社会事业建设。推进国家紧密型县域医共体建设。持续开展新一轮医院等级创建。推进市中医医院新院、中国佤医医院规划建设。做好市传染病医院建设，抓好疾控中心能力提升工作，争取边境三县传染病医院建设。抓好全国社会心理服务体系建设试点工作，全域创建国家卫生城镇。加快学前教育发展，促进义务教育优质均衡发展，实施基本普及高中阶段教育攻坚计划，确保学前三年毛入园率达85%以上，九年义务教育巩固率达95%以上，高中阶段毛入学率达90%以上。推进高等教育、特殊教育、现代职业教育体系建设，推进临沧职业学院建设，做好技

师学院申报工作。支持、规范民办教育发展。构建现代公共文化服务体系,加大对外文化交流合作,办好亚微节等文化推介活动。持续推进全民健身工程。继续实施聘请教育、卫生等高端人才援建边疆帮扶临沧工作。

加强各项社会保障。做好稳就业工作,开发公益性岗位 4000 个,新增农村劳动力转移就业 18 万人,新增城镇就业 2.9 万人,确保零就业家庭动态清零。抓好根治欠薪工作,保障农民工合法权益。完善城乡居民基本医疗保险和大病保险制度。抓好退役军人服务保障和移交安置、优待抚恤服务管理。解决好“一老一小”问题,建立和完善老年健康服务体系,健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱保障服务体系。公租房实物和租赁补贴保障家庭达到 8 万户以上,确保城镇困难群众住房有保障。认真办好 10 件惠民实事。

开展第七次全国人口普查,做好信访、参事、文史、地方志、档案、供销、文艺、哲学社会科学、决策咨询研究、食品药品安全、应急安全、人口计划生育、广播电视、港澳台侨、科普、测绘、地震、人防、气象、共青团、红十字等工作,保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益,支持群团组织改革发展。

(十) 聚焦机制创新,全力提升政府治理能力

加强政府自身建设。严格执行党风廉政建设和反腐败工作责任制,认真落实中央八项规定精神及省委实施办法。推进法治政府建设,加大全民普法力度,拓展公共法律服务的领域和深度。严格执行政府重要工作、重大决策、重要文件法制审查、第三方

法律审查制度。认真办理人大代表建议和政协提案。依法接受人大及其常委会的法律监督、工作监督，主动接受政协的民主监督，自觉接受纪律监督、监察监督、审计监督和社会舆论监督。

加强和创新社会治理。落实党的十九届四中全会精神，把制度优势转化为治理效能。推进“雪亮”工程，建设平安临沧。深化边境立体化治安防控体系建设，严厉打击各类违法犯罪活动，夺取扫黑除恶专项斗争和第四轮禁毒防艾人民战争新胜利。强化社会治理创新，健全网格化基层社会治理体系，打造风险防控新模式，激发基层治理新动能。强化社会矛盾纠纷排查化解，防范各类群体性事件。全面推进民族团结进步示范创建，依法管理宗教事务。推进“双拥”模范城市建设，促进军民融合发展。加强应急救援力量，健全完善应急管理和防灾减灾救灾体制机制，突出抓好重点领域安全生产专项整治，有效防范和遏制安全生产事故发生。

各位代表，“伟大梦想不是等得来、喊得来的，而是拼出来、干出来的”，推动临沧高质量跨越式发展，谱写好中国梦临沧篇章，是时代赋予我们的使命，是 260 万各族群众的期盼。站在“两个一百年”交汇的历史时刻，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，创新干、团结干、拼命干，为全面建成小康社会，实现“十三五”胜利收官，“十四五”良好开局而努力奋斗！

名词解释

1. 临沧经济社会发展“三个阶段性特征”：临沧经济社会发展的滞后性正在转化成为后发性优势，临沧的区位优势开始成为开放优势，临沧的经济结构与其他城市相比具有特殊性。

2. “PPP项目”：又称PPP模式，即政府和社会资本合作，是一种项目运作模式，在该模式下，鼓励私营企业、民营资本与政府进行合作，参与公共基础设施的建设。

3. “陆港型”物流枢纽：依托铁路、公路等陆路交通运输大通道和场站（物流基地）等，衔接内陆地区干支线运输，主要为保障区域生产生活、优化产业布局、提升区域经济竞争力，提供畅通国内、联通国际的物流组织和区域分拨服务。

4. “陆上边境口岸型”物流枢纽：依托沿边陆路口岸，对接国内国际物流通道，主要为国际贸易活动提供一体化通关、便捷化过境运输、保税等综合性物流服务，为口岸区域产业、跨境电商等发展提供有力支撑。

5. “四个不摘”：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

6. “三品一标”：无公害农产品、绿色食品、有机食品和农产品地理标志是我国安全优质生态特色农产品的公共品牌。

7. “雪亮”工程：以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

8. “五长”制：路长制、河（湖）长制、山长制、街长制、园长制。

9. “清水行动”：系统推进山水林田湖草治理保护，重点推进污染源普查、水污染防治、入河排污口清理整治、“剿灭”城市黑臭水体、河道采砂整治、水源地综合整治、“七改三清”、水资源双控、水域岸线管控、水生态修复、地下水清理和河湖联合执法 12 项专项行动。

10. 河湖“清四乱”：对乱占、乱采、乱堆、乱建等河湖管理保护突出问题开展专项清理整治。

11. “三线一单”：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

12. “放管服”：简政放权、放管结合、优化服务的简称。

13. “五大行动”：对接国家战略的基础设施建设提速行动、发展与保护并重的绿色产业推进行动、边境经济开放合作行动、脱贫攻坚与乡村振兴产业提升行动、民族文化遗产与开发行动。

14. “枫桥经验”：20 世纪 60 年代初，浙江省绍兴市诸暨县枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决。实现捕人少，治安好”的“枫桥经验”。

15. “十县百乡千村万户”示范创建：2019 年至 2021 年，在全省范围内选择创建 10 个民族团结进步示范县、100 个民族团结进步示范乡镇、1000 个民族团结进步示范村、10000 户民族团结进步示范户。

16. “全光网”：光信息流在网中的传输及交换时始终以光的

形式存在，而不需要经过光/电、电/光转换。

17. “数字经济”：通过数字技术，实现资源的快速优化配置与再生、实现经济高质量发展的经济形态。

18. “一个指导思想”“三个特点”“两个引擎”：“一个指导思想”，就是要坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念。“三个特点”，就是要突出对缅开放、突出绿色发展、突出乡村振兴。“两个引擎”，就是要抓好创新这个引擎，加大科研经费投入，大力实施科技创新、体制机制创新，驱动临沧经济社会可持续发展；要抓好改革这个引擎，以改革促进开放，用开放倒逼改革，用改革“利器”破解阻碍临沧经济社会发展问题。

19. “三权分置”：所有权、承包权、经营权三权分置。

20. 上云用数赋智：“上云”指探索推行普惠型的云服务支持政策；“用数”是在更深层次推进大数据的融合运用；“赋智”是要加大对企业智能化改造的支持力度，特别是要推进人工智能和实体经济的深度融合。

21. 气化乡村：推进天然气进入乡镇村庄，以天然气清洁能源替代传统能源，改变农村传统烧柴燃煤生活方式的系统工程。

22. “一刻钟便民生活圈”：社区居民从居住地出发步行一刻钟之内可办理日常政务服务，享受到快捷的公益服务和基本的商业、生活、文体娱乐等便民服务。