临沧市人民政府文件

临政发〔2026〕1号

临沧市人民政府关于印发临沧市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知

各县、自治县、区人民政府，市直各委、办、局：

《临沧市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经市第五届人民代表大会第六次会议审查通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

临沧市人民政府

2026年3月10日

（此件公开发布）

临沧市国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

2026 年 3 月

目　录

第一篇　“十五五”时期发展基础和发展目标 7
第一章　“十四五”取得的主要成就 7
第二章　发展环境 9
第三章　总体思路 10
第一节　总体要求 10
第二节　发展目标 11
第三节　发展布局 15
第二篇　“十五五”时期经济社会发展的主要任务 16
第一章　加快产业转型升级步伐，着力构建临沧特色现代产业体系 16
第一节　加快培育千百亿级特色现代产业 17
第二节　加快推进高原特色农业现代化 20
第三节　深入推进新型工业化 23
第四节　着力推进服务业现代化 27
第五节　大力发展文化旅游业 27
第六节　加快数字临沧建设 30
第二章　主动服务和融入面向南亚东南亚辐射中心建设，全面推进高水平对内对外开放 32
第一节　全方位扩大对内对外开放 32
第二节　持续推进新通道建设 36
第三节　全力构建现代化基础设施体系 40
第三章　持续增进民生福祉，推动民族团结进步示范区建设向纵深发展 45
第一节　不断深化民族团结进步示范区建设 45

第二节　促进高质量充分就业 49
第三节　着力建设教育强市 52
第四节　加快建设健康临沧 55
第五节　完善多层次社会保障体系 58
第六节　促进人口高质量发展 60
第四章　强化科技赋能引领，塑造发展新动能新优势 63
第一节　提升科技创新整体能力 63
第二节　推动科技创新和产业创新深度融合 64
第三节　一体推进教育科技人才事业发展 68
第五章　畅通经济循环，激发高质量发展动力活力 70
第一节　推进各类消费扩容升级 70
第二节　促进有效投资扩量提质 71
第三节　主动服务和融入全国统一大市场 73
第四节　充分激发各类经营主体活力 75
第五节　深化现代财税金融改革 79
第六章　深入推进以人为本的新型城镇化，建设现代化人民城市 80
第一节　优化城市发展布局 80
第二节　加快建设现代化人民城市 83
第三节　推动城乡融合发展 86
第七章　加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴 88
第一节　提升农业综合生产能力和质量效益 88
第二节　加强宜居宜业和美乡村建设 91
第三节　促进农民收入持续稳定增长 94
第八章　筑牢生态安全屏障，努力成为生态文明建设排头兵 97

第一节　持续深入打好污染防治攻坚战 97
第二节　全面加强生态安全建设 101
第三节　加快发展方式全面绿色转型 102
第四节　加强生态文明制度建设 105
第九章　深入推进文化强市建设，繁荣发展文化事业和文化产业 ... 108
第一节　加强社会主义意识形态建设 108
第二节　提高全社会文明程度 108
第三节　繁荣发展文化事业和文化产业 110
第十章　全面统筹发展和安全，筑牢祖国西南安全稳定屏障 112
第一节　建设更高水平法治临沧 112
第二节　建设更高水平平安临沧 114
第三节　加强和创新社会治理 117
第四节　深化拓展新时代强边固防临沧实践 119
第三篇　规划实施的保障措施 121
第一章　坚持和加强党的全面领导 122
第二章　加强规划引领和衔接 122
第三章　完善规划实施机制 123
附件　名词解释 125
附图　临沧市“十五五”规划示意图 137

《临沧市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》、《中共云南省委关于制定云南省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》和《中共临沧市委关于制定临沧市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明了“十五五”时期全市经济社会发展的总体要求、发展目标、主要任务和重大举措，引导规范经营主体行为，是全市各族人民解放思想、改革创新，奋发进取、真抓实干，在中国式现代化进程中开创临沧发展新局面，与全国全省同步基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的行动纲领。

第一篇　“十五五”时期发展基础和发展目标

“十五五”时期，必须深刻认识全市的发展现状、面临的发展环境，明确发展的总体思路，制定科学的发展目标，准确识变、科学应变、主动求变，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出临沧新贡献。

第一章　“十四五”取得的主要成就

“十四五”时期极不寻常、极不平凡。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在省委、省政府的关心支持下，市委、市政府全面加强党的领导和党的建设，团结带领全市各族人民，锚定“3815”战略发展目标，全力建设好美丽家园、维护好民族团结、守护好神圣国土，大力发展“三大经济”，实施系列三年行动，全力保障和改善民生，深入推进民主法治建设，有力克服世纪疫情严重冲击、房地产深度调整和存量债务化解等因素影响，全市经济社会发展稳中有进、稳中向好，实现了“三年上台阶”的目标，中国式现代化临沧实践迈出新的坚实步伐。

经济综合实力迈上新台阶。地区生产总值迈上千亿元台阶，产业投资、民间投资占比分别达53.7%、40.6%，民营经济占地区生产总值比重达63.9%，经济发展实现质的有效提升和量的合理增长。**兴边富民建设取得新成果。**被命名为全国民族团结进步示范市，高标准建成44个边境幸福村。成功创建全国生态文明建设

示范区，绿美建设走在全省前列。成功打通由孟定清水河口岸出入境的新通道，累计实现海公铁和公铁联运集装箱超5万个。**“三大经济”发展开创新局面。**茶、临沧坚果、咖啡、糖、中药材等特色农产品成为临沧响亮的金字招牌，新能源并网容量突破500万千瓦，推出“遇见临沧·如回故乡”城市品牌。园区经济集聚发展，1个国家开发区+6个省级开发区发展格局基本构建。孟定清水河口岸4类综合性指定监管场地获批投入使用。**基础设施建设取得新突破。**新通道昆明至临沧段铁路通车运营、实现国内段全程高速化，累计建成高速公路513公里，凤庆中和通用机场建成通航，建成水利工程155件，水安全保障能力大幅提升。**改革创新迈出新步伐。**875项改革任务扎实推进，市属国有企业重组整合成4户集团公司。营商环境不断优化，经营主体数量突破30万户。《联合国可持续发展目标临沧市地方自愿陈述报告》在联合国官网发布，全社会研发经费投入年均增长16%。**民生福祉得到新改善。**守住了不发生规模性返贫致贫底线，农村居民人均可支配收入增速连续5年超过全省平均水平。文化强市建设稳步推进，农克硝洞遗址等边疆考古研究成果丰硕，《“三好”临沧》出版发行。集团化办学成效明显，普通高中教育质量全面提升。市、区中医医院整合完成，8县（区）医共体达紧密型标准。就业、社会保障、“一老一小”、体育等公共服务持续提质。**统筹发展和安全取得新进展。**连续5年未发生重大生产安全事故。创新建立“自然村长+微网格”基层治理机制。党政军警民合力强边固防机制

更加完善，在近300公里边境线上建成立体化防控体系。重点领域风险化解有力有序，地方债务风险有效化解。

这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全市各族人民踔厉奋发、勇毅前行的结果。

第二章　发展环境

“十五五”时期，我市处于经济转型升级的攻坚期、政策叠加释放的机遇期，发展战略机遇和风险挑战并存，但总体机遇大于挑战。**一方面，**世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业革命加速突破，国内有效需求不足，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题。我市欠发达、后发展的基本市情仍然没有改变，发展不平衡不充分问题仍然突出，新旧动能接续转换不畅，基础设施和公共服务配套还有短板，对外开放水平不高，科技创新支撑不足，城镇化水平低，农业农村现代化相对滞后，居民就业增收压力大，民生保障短板弱项多，防范化解风险责任重大，统筹发展和安全任务繁重。**另一方面，**我们要充分看到战略机遇和自身优势，坚定发展信心。国家高质量共建“一带一路”、新时代西部大开发、推动产业梯度转移，以及云南不断深化“三个定位”建设、加快建设大通道等诸多重大战略和重要政策在临沧叠加，为临沧发展带来前所未有的机遇，临沧独特的区位优势、资源优势、生态优势、人文优势迎来释放转化的广阔空间。

党的十八大以来，习近平总书记3次考察云南和给沧源县边境村老支书们的重要回信，为推进中国式现代化临沧实践提供了根本遵循、工作指引和坚强保障。要深刻认识国内外环境和形势的新变化，准确把握临沧在全国发展战略和全省发展大局中的地位和作用，在全面总结“十四五”时期发展成效的基础上，发挥比较优势、用好后发优势，聚焦“十五五”时期临沧需要抓紧办成的大事急事难事，保持战略定力，积极识变应变求变，坚定信心、攻坚克难、抢抓机遇、乘势而上，为与全国全省同步基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

第三章　总体思路

第一节　总体要求

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深化落实习近平总书记考察云南重要讲话、重要指示和给沧源县边境村老支书们的重要回信精神，围绕以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，紧扣“一个跨越”、“三个定位”、“开创发展新局面”这个总纲，锚定“3815”战略发展目标，统筹发展和安全，坚持以经济建设为中心，以推

动高质量跨越式发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，一体推进“三大经济”，加力提速“五化”进程，着力打造绿色经济高地、双向开放枢纽、兴边富民样板，建设好美丽家园、维护好民族团结、守护好神圣国土，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，确保与全国全省同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

“十五五”时期，必须用习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示精神统一思想、统领发展、统揽工作，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向阔步前进，坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全，以实干实绩坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，始终做到习近平总书记有号令、党中央有部署、省委有安排，临沧见行动。

第二节　发展目标

锚定到2035年与全国全省同步基本实现社会主义现代化目标，按照“3815”战略发展目标“八年大发展”要求，到“十五五”末，经济转型升级取得根本性进展，经济发展与全国全省差距进一步缩小，在中国式现代化进程中开创临沧发展新局面。

经济高质量发展取得新进展。经济实现质的有效提升和量的合理增长，经济结构明显优化，消费的牵引带动作用明显增强，

投资综合效益明显提升，产业转型升级迈出新步伐，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，具有临沧特色的现代产业体系加快构建。

民族团结进步事业取得新进展。中华民族共有精神家园建设深入推进，各民族全方位嵌入的实践路径不断拓宽，各族群众广泛交往交流交融，共同团结奋斗、共同繁荣发展的局面进一步巩固，在铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设上作示范。

美丽临沧建设取得新进展。发展方式绿色转型成效显著，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，2030 年前碳达峰目标如期实现。城乡人居环境持续改善，生态环境治理水平显著提升，生物多样性保护、生态保护修复、重点流域保护治理等成效明显，生态环境质量稳中向好，滇西南生态安全屏障更加牢固。

双向开放取得新进展。现代化综合交通体系基本形成，国际跨境物流运输网络进一步拓展，新通道建设取得突破性进展。口岸扩大开放和转新开放取得新成效，现代化沿边城镇带基本构建，与周边国家人文交流合作不断深化，服务周边命运共同体建设迈出更加坚实步伐。东西部产业协作深化拓展，成为承接产业转移新高地，开放发展水平明显提升。

改革创新发展取得新进展。国资国企改革取得决定性进展，民营经济发展活力充分释放，营商环境进一步改善，事业单位改革全面推进，高质量发展动力和活力显著增强。临沧国家可持续

发展议程创新示范区建设深入推进,创新平台载体能级不断提升，产业关键核心技术加速突破，科技创新与产业创新深度融合，教育科技人才一体发展格局基本形成。

社会文明进步取得新进展。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固，社会主义核心价值观深入人心，各族群众思想道德素质、科学文化素质明显提高。文化强市建设深入推进，文化创新创造和传承保护迈上新台阶，公共文化服务能力持续提升，文化事业和文化产业繁荣发展，人民精神文化生活更加丰富。

共同富裕取得新进展。乡村全面振兴取得重大突破，现代化人民城市建设取得重要进展，高质量充分就业取得新成效，城乡居民人均可支配收入增长与地区生产总值增长同步，中等收入群体稳步扩大，城乡收入差距持续缩小。临沧教育品牌持续擦亮，健康临沧建设不断推进，多层次社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化取得明显进展，人民生活品质不断提升。

强边固防取得新进展。社会主义民主法治进一步健全，社会公平正义更加可感可触可及。重点领域安全得到有效保障，安全生产、防灾减灾救灾、突发公共事件应急处置、边境管控、基层治理能力明显增强。党政军警民合力强边固防机制进一步健全，滇西南安全稳定屏障更加稳固。

在此基础上再奋斗五年，到2035年实现经济社会发展大跨越，全面建设好美丽家园、维护好民族团结、守护好神圣国土，与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

专栏 1　临沧市“十五五”时期经济社会发展主要指标

序号	分类	指标		2025 年预计数	2030 年目标	年均/累计	属性
1	经济发展	地区生产总值增长（%）		0.2	—	4.5—5	预期性
2		全员劳动生产率增长（%）		5 左右	—	5 左右	预期性
3		常住人口城镇化率（%）		40.5	48	—	预期性
4		工业增加值占地区生产总值比重（%）		13.5	15.5	—	预期性
5		进出口贸易总额（亿美元）		6.46	12	—	预期性
6	创新驱动	全社会研发经费投入增长（%）		10	—	10 左右	预期性
7		每万人高价值发明专利拥有量（件）		0.37	0.42	—	预期性
8		国家级高新技术企业数（家）		89	189	—	预期性
9		数字经济核心产业营业收入（亿元）		34.79	100	—	预期性
10	民生福祉	城镇调查失业率（%）		<5.5	—	<5.5	预期性
11		居民人均可支配收入增长（%）		5	—	与 GDP 增长同步	预期性
12		劳动年龄人口平均受教育年限（年）		10	10.6	—	约束性
13		每千人拥有医护人员数	执业医师数（人）	2.5	3.5	—	预期性
			注册护士数（人）	4.07	4.88	—	预期性
14		养老机构护理型床位占比（%）		65	70	—	预期性
15		3 岁以下婴幼儿入托率提高（%）		—	—	〔3.82〕	预期性
16		人均预期寿命（岁）		72.6	74.6	—	预期性
17	绿色低碳	单位 GDP 二氧化碳排放下降（%）		—	完成经省审核衔接后确定的目标	—	约束性
18		非化石能源占能源消费总量比重（%）		55	完成经省审核衔接后确定的目标	—	约束性
19		地级以上城市细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度（微克/立方米）		26	完成省下达指标	—	约束性
20		优良水体比例（%）		—	完成省下达指标	—	约束性
21		森林覆盖率（%）		59.49	61	—	约束性
22	安全保障	粮食综合生产能力（万吨）		108.9	112	—	约束性
23		能源综合生产能力（万吨标准煤）		508.95	601	—	约束性

备注：①对应省级，指标目标选择“2030 年目标”或“年均/累计”进行确定。②〔 〕内为 5 年累计数。③地区生产总值增速、全员劳动生产率增速按可比价计算。④粮食综合生产能力使用近 5 年平均数。

第三节　发展布局

立足全市“四区一屏、一轴两带”国土空间开发保护格局，深入实施主体功能区战略，发挥各地比较优势和特色功能，引导重大基础设施建设、重大生产力布局和公共资源优化配置，构建“一轴贯通、两城引领、两带联动、多点支撑”的全市经济社会高质量发展布局。

一轴贯通：贯通临翔—孟定—清水河并向外辐射的新通道发展主轴。依托已建成的临清高速，加快推进临清铁路和新通道建设，聚焦“两种资源、两个市场”，串联沿线县（区）、开发区和口岸，加快沿线产业布局，重点布局先进制造、现代物流和综合贸易业，深化跨境产业合作，推动“通道经济”加快转化为“产业经济”，打造链接孟中印缅经济走廊和中国—中南半岛经济走廊的关键节点。

两城引领：以临沧中心城区临翔区为引领，发挥中心城区资源集聚优势，做优城市功能、做精城市品质、做特城市魅力，培育发展先进制造、总部经济、现代服务、文化旅游等产业，大力发展科技创新，提升城市核心竞争力和区域辐射能力，带动全市对内开放合作，建成新通道的重要节点；以孟定国际新兴口岸城市为引领，推动“岸城园”融合发展，打造服务全市对外开放的集跨境贸易、跨境文旅、跨境康养、特色商业、公共服务等于一体的功能片区，带动全市对外开放合作，建成新通道的重要门户。

两带联动：持续以凤庆云县临翔双江一体化城镇带、耿马沧

源镇康永德沿边城镇带“双轮驱动”，成为全市经济发展的重要支撑。“凤云临双”一体化城镇带，以临翔区为核心，加快推动基础设施、公共服务、产业发展等一体化建设，重点布局茶叶、咖啡、核桃、中药材等特色产业全产业链和能源产业、先进制造业；“耿沧镇永”沿边城镇带串联“边三县”联动永德县，以兴边富民中心城镇、边境幸福村为重点推进基础设施和公共服务设施建设，建设沿边特色城镇和美丽乡村，布局蔗糖、橡胶、坚果、果蔬、边境旅游等边境特色产业，做大边民互市贸易，发展进出口落地加工，加快产业和人口集聚，维护边疆安全和生态安全。

多点支撑：推动“两带”以外的乡镇支撑发展，形成全市经济发展的重要增长点。

第二篇　“十五五”时期经济社会发展的主要任务

“十五五”时期，全市必须瞄准关系全局和长远的重点领域，聚焦解决突出矛盾和问题，持续深化云南“三个定位”建设，以国家可持续发展议程创新示范区为统领，围绕打造绿色经济高地、双向开放枢纽、兴边富民样板，实施10个方面战略任务和重大举措，加快全市经济社会高质量发展。

第一章　加快产业转型升级步伐，着力构建临沧特色现代产业体系

坚持智能化、绿色化、融合化方向，发挥比较优势，加快发展资源经济，推进传统产业转型升级、新兴产业发展壮大、未来

产业加快培育，加快构建临沧特色现代产业体系，打造绿色经济高地。

第一节　加快培育千百亿级特色现代产业

坚定不移兴产业、强企业、促就业，加快构建“4+8”千百亿级特色现代产业体系，推动产业由中低端向中高端、原料基地向加工基地转变，提升产业发展现代化水平。

一、做强 4 个千亿级产业

高原特色农业。立足茶叶、临沧坚果、核桃、甘蔗、蔬菜、咖啡、中药材等特色优势农业资源，聚焦种业、种植、市场“三端”，抓实品种、品质、品牌，着力提升基地化水平，加快全产业链发展，做优高原特色农业。到 2030 年，高原特色农业产值达 730 亿元。

综合贸易业。围绕批发业、零售业和进出口贸易业，着力构建批发行业平台经济生态，推动商品集散，促进零售业态创新，构建多元消费场景，扩大优质产品进口，提高高附加值产品出口比重，推动综合贸易优化升级。到 2030 年，综合贸易业总收入（含销售额和进出口总额）达 1050 亿元。

文旅康养业。围绕文化旅游业、大健康产业、住宿业、餐饮业，以资源整合、全域发展、产业融合、品牌提升为支撑，加快全域旅游发展，完善健康服务产业链，提升住宿业、餐饮业配套，构建“吃住行游购娱养”全链条服务体系。到 2030 年，文旅康养业产值达 900 亿元。

加工制造业。围绕升级蔗糖、精制茶、咖啡、酒制造业等高原特色农产品精深加工业，壮大新材料、生物医药、资源循环利用以及竹木、天然橡胶精深加工等新兴产业，培育农机装备、五金机电等产品出口型和进口矿产品、农（水）产品加工集群，布局以氢醇为主的化工新能源等未来产业，推动产业延链补链，加快产业迭代升级。到2030年，加工制造业产值达500亿元。

二、做大8个百亿级产业

现代林业。围绕临沧坚果、核桃、橡胶种植和林下种养殖、木竹采集等，持续做好临沧坚果、核桃基地提质增效，加大林板浆一体化原料基地建设，建设优质丰产天然橡胶基地，充分利用森林和林地资源发展林下经济，做大现代林业。到2030年，现代林业产值达190亿元。

绿色能源。围绕水电、风电、光伏等，加快中小水电站提质增效和续建投产，持续推进新能源开发，完善电网设施，加快“绿电+先进制造业”融合，提高绿电就近消纳能力，加强对外能源合作，打造更具竞争力的新能源制造基地。到2030年，绿色能源产业产值达100亿元。

特色矿业。聚焦锗、高岭土、锌、铅、稀土、钛等境内外矿产资源，构建“开采—初加工—精加工”资源开发体系，加快发展矿产品精深加工，推动资源开发和转化，壮大矿业经济。到2030年，特色矿产业产值达135亿元。

现代物流业。促进物流业与制造业、商贸业、农业深度融合，积极发展海公铁多式联运、冷链物流、智慧物流等，创新发展与

平台经济、低空经济、无人驾驶等结合的物流新模式，做强物流产业。到2030年，现代物流业总收入达270亿元。

建筑业。以城市更新、房地产、村镇建设等领域为重点，大力发展智能建造、装配式装修和绿色建筑等，培育扶持企业晋升资质等级，引导骨干总承包企业向综合性承包企业发展，鼓励外地企业与本地企业通过专业分包、联合投标等方式共同承揽工程，支持本辖区企业拓展省外业务，推动建筑业提质升级。到2030年，注册地总专包企业总产值达300亿元。

房地产业。建立与人口规模和流向、产业基础、公共服务设施等核心要素相适配的房地产开发机制，统筹“好房子”、保障性租赁住房建设，发展康养、文旅、茶旅等旅居地产，更好满足本地和入临人员生活、旅居康养需求，推动房地产市场平稳健康发展。到2030年，房地产业增加值达100亿元。

低空应用。围绕低空飞行多元应用、低空服务业等重点，完善低空基础设施，丰富“低空+文旅”、“低空+农业”、“低空+物流”、“低空+应急救援与灾害响应”等商业和公共服务应用场景，培育低空数据与技术服务、培训教育、出口等低空服务生态，依托跨区域利益共享机制推动低空产业协同发展。到2030年，低空经济营业收入达100亿元。

数字经济产业。围绕数字产业化、产业数字化、数字科技创新等重点，大力发展信息通信传输业、电子信息制造业、软件和信息服务业、新一代信息技术产业，推动数实融合，加快农业、工业、服务业等数字化转型。到2030年，数字经济核心产业营业

收入达100亿元。

第二节　加快推进高原特色农业现代化

按照“促进产业增值、企业增效、群众增收”总体要求，推动农业转型升级、提质增效，持续壮大科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，建成高原特色农业强市。

一、全链条推进农业转型升级

推进农业产业体系升级。聚焦“1+7+3”高原特色现代农业，推动稳产、提质、增效，建设一批现代农业产业园、农业产业强镇和重点产业基地。构建稳产提质、保价增效、产品多元的临沧坚果产供销全链条体系，打造“临沧坚果”品牌。推动古茶园与现代茶园共同发展，建设百万亩绿色有机茶叶基地，让“好茶出临沧”占领市场高地。推动咖啡产业精品化、庄园化、国际化发展，打造咖啡全产业链集群。加快建设甘蔗循环经济产业集群、核桃精深加工产业集群，巩固提升天然橡胶产业，做强蔬菜、中药材等特色产业。推进“大产业+新主体+新平台”和“科研+种养+加工+流通”全产业链发展。到2030年，高原特色农业全链综合产值达5000亿元。

全力推进农业品牌创建。建设“区域品牌+企业品牌+产品品牌”的“绿色临品”矩阵，打造具有临沧辨识度的精品咖啡品牌，打响临沧茶、临沧坚果等品牌，争创更多“绿色云品”品牌。组织名品名企评选，建立品牌目录制度，推进地理标志农产品登记、保护、推广，推动品牌集群发展。建设农产品质量安全县，积极

发展绿色有机农业。到2030年，绿色食品有效数量达250个以上、有机农产品有效数量达950个以上、全国名特优新农产品有效数量达80个以上。

推动跨境农业合作。聚焦天然橡胶、咖啡、甘蔗、特色水果、中药材、粮食等重点领域，深化与周边国家农业领域产能和投资合作，支持农产品出口基地和境外生产基地建设，扩大农产品贸易规模。积极开拓国际市场，探索建设农产品保税物流园区和海外仓。推动农业技术对外合作，提升农业安全自主保障能力。

专栏2　“1+7+3”高原特色现代农业产业发展目标

1．粮食产业。到2030年，粮食播种面积达437万亩，产量达112万吨以上，农业产值达60亿元以上，综合产值达330亿元以上。

2．茶叶产业。到2030年，茶叶面积稳定在210万亩、产量达20万吨左右、农业产值达140亿元，综合产值达650亿元。

3．咖啡产业。到2030年，咖啡种植面积达60万亩左右（含境外）、咖啡豆产量达9万吨、农业产值达40亿元，综合产值达210亿元，咖啡良种率、精品率分别达60%、50%，咖啡精深加工率基本达到全国平均水平。

4．甘蔗产业。到2030年，甘蔗种植面积稳定在180万亩左右（含市外、境外），甘蔗产量达1000万吨，农业产值达50亿元以上，综合产值达350亿元以上。

5．坚果产业。到2030年，临沧坚果种植面积稳定在262.77万亩以上，产量达34万吨以上，农业产值达55亿元以上，综合产值达200亿元以上；核桃种植面积稳定在800万亩、产量达60万吨以上，农业产值达60亿元以上，综合产值达250亿元以上。

6．蔬菜产业（含食用菌）。到2030年，蔬菜种植面积稳定在80万亩左右，产量达150万吨，农业产值达110亿元，综合产值达280亿元。

7．畜牧渔业。到2030年，肉蛋产量达32万吨，水产品产量达13万吨，农业产值达170亿元，综合产值达700亿元以上。

8．中药材产业。到2030年，中药材面积稳定在75万亩，产量达10万吨以上，农业产值达40亿元以上，综合产值达160亿元以上。

9．橡胶产业。到2030年，天然橡胶种植面积稳定在96万亩，橡胶产量达6．2万吨以上，农业产值达10亿元，综合产值达60亿元以上。

10．烟草产业。到2030年，烟叶种植面积稳定在31万亩，烟叶产量稳定在85.2万担左右，农业产值达15亿元，综合产值达20亿元以上。

11．林产业。到2030年，林产业一产产值达60亿元。

二、提升农业科技装备水平

聚焦标准化建设，集中资金、政策资源向基地建设、加工标准化等领域倾斜，加强耕地标准化、装备标准化、生产流程标准化、技术标准化，提升农业全产业链标准化水平。推进种业振兴，围绕优势特色产业建设一批重点制种基地，加快种业育种创新攻关，培育一批高产高效、优质多抗“临系”新品种。加强种质资源库保种能力建设，实施农作物、畜禽、水产等种源工程，搭建种质资源利用共享平台，促进资源有序利用共享。大力发展设施农业，加快水肥一体化、喷滴灌、温室大棚、工厂化集约养殖等现代设施农业推广应用，加大丘陵山区适宜农机具研发应用推广力度，加强农业遥感、大数据、物联网应用，推广使用智能农机、农业无人机，提升农业智慧化水平。到2030年，主要农作物耕种收综合机械化率提高到62%以上。

三、全环节完善现代农业经营体系

实施农业龙头企业提振行动，增强龙头企业辐射带动能力，建设一批农业产业化重点联合体。引导专业大户向家庭农场转型，支持以家庭农场为成员组建农民合作社，深入推进农民合作社规

范提升行动。健全农村土地经营权流转机制，发展农业适度规模经营。深入推广“企业+基地+农户”、“合作组织+基地+农户”等运作模式，让农民更多分享产业增值收益。加强农业社会化服务体系建设，健全农资销售、技术指导、配方施肥、土地托管、统防统治等农业生产全流程服务。强化农业市场信息引导，完善农业保险。到2030年，培育省级以上农业产业化龙头企业30户以上。

专栏3　高原特色农业发展重点项目

1．建设木本油料基地。依托现有全省最大的1092.81万亩木本油料基地和已成立投运的云南木本油料（核桃）全产业链创新研究院，加快完善基地配套基础设施，推动强链补链，加快木本油料产业关键技术攻关，创新金融服务产品，实施临沧坚果全产业链融合发展、提质增效等项目。

2．建设蔗糖现代产业园。依托全市88万亩糖料蔗种植核心基地，推动高标准农田建设，加快推进高优蔗园建设和中低产蔗园改造，开展产业基地宜机化改造，建设百万亩现代化“双高”糖料基地和蔗糖国家级现代产业园，加大科技推广应用，大力发展精深加工，打造甘蔗循环经济产业集群。

第三节　深入推进新型工业化

坚定不移大抓产业、主攻工业，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，提升资源向产业转化的能力，加快发展园区经济，推动工业高质量发展。

一、焕新升级传统工业

推动工业高端化延伸，深入实施消费品“三品”行动，加大传统优势食品产区和地方特色食品产业培育力度，加强新技术、新产品创新迭代，全力提升茶叶、临沧坚果、咖啡等农产品精深

加工水平。推动有色金属产业创新发展，支持企业加大技改力度，做强做优工业领域关键环节矿产品，推进资源回收、分拣、再冶炼闭环再生，打造一批小而强、小而优的高端工业成品。加快工业智能化升级，深入开展两化融合管理体系贯标，加快推进农产品加工、矿产新材料等制造业多场景、多层次数字化创新应用，推广应用“小快轻准”数字化产品和解决方案，引导中小企业“上云用数赋智”，打造一批智能生产线、数字化车间和智能工厂。推进工业绿色化改造，深入落实工业领域大规模设备更新政策，鼓励企业加快更替低效老旧设备、更新升级高端先进设备和试验检测设备，合理控制能耗总量、严格控制能耗强度，坚决遏制“两高”项目盲目发展。到2030年，打造国家级中小企业特色产业集群1个、省级中小企业特色产业集群5个，建成数字化车间25个、智能工厂2个。

专栏4　重点制造业发展目标

1．制糖业。到2030年，制糖业产值达60亿元以上。

2．精制茶加工业。到2030年，精制茶加工业产值达60亿元以上。

3．酒制造业。到2030年，酒制造业产值达30亿元以上。

4．临沧坚果、核桃、咖啡加工业。到2030年，临沧坚果、核桃、咖啡等加工业产值达75亿元以上。

5．橡胶制品业。到2030年，橡胶制品业产值达35亿元以上。

6．特色矿业。到2030年，特色矿业产值达135亿元以上。

二、积极发展战略性新兴产业和未来产业

加快发展以锗为主的有色和稀贵金属新材料以及生物医药、数字经济、低空经济等战略性新兴产业，培育新的经济增长点。

积极谋划布局未来产业，因地制宜发展生物质气化制绿色甲醇等产业，加快推动绿电+氢醇一体化，推进“新能源+电解水制氢”氢能应用。建立未来产业投入增长和风险分担机制，加快发展创业投资，推动新技术新产品新场景大规模应用，完善产业发展生态。到2030年，工业新兴产业总产值占全市规上工业产值比重达20%，未来产业工业产值达50亿元。

三、推动园区提质增效升级

深化管理体制机制改革。精简优化开发区内部管理架构，实行机构精干和扁平化管理。推动开发区聚焦主责主业，具备条件的开发区逐步剥离社会事务管理职能，交由属地政府承担，推广“小管委会+大公司”模式，探索推行行政主体与管理主体相对分离，提升园区市场化运营水平。推动园区协作发展，探索共建协作、飞地经济、园中园等模式，支持大型企业领建园区，引入专业机构运营园区。推动开发区权责清单式管理，完善开发区赋权动态调整机制，精准规范赋权。实施开发区综合绩效评价办法，强化以亩均效益、集约集聚、增量增速、减污降碳为导向的综合评价。

分类提升园区功能。一体化、规模化、差异化规划建设7个园区，立足各类开发区功能，强化主导产业精准定位，促进优势产业集链、工业企业聚集、创新成果聚能、内外统筹聚力、资源要素聚合，形成各具特色的园区品牌。引导临沧边境经济合作区强化沿边开放型园区功能定位，做强边境贸易与跨境加工，加强开放合作平台和机制建设，打造国际产业投资合作区。推动临沧高新技术产业开发区锚定“高”与“新”功能定位，培育发展创

新主体，建设开放共享的创新平台，打造科技创新高地。引导5个省级产业园区以制造业为主攻方向，积极承接产业转移，推动产业链上下游集聚发展，打造区域经济增长极。到2030年，园区营业收入达500亿元以上、规上工业总产值达300亿元以上、主导产业集中度达70%以上。

完善园区基础设施。推行园区基础设施建设“正负面清单”管理，规范园区基础设施建设，补齐园区道路、水、电、气等基础设施短板，推进公共服务设施共建共享，加快园区智慧化建设。持续推行工业项目“标准地”出让，推动节约集约用地，盘活低效用地和闲置标准化厂房，提高工业用地配置效率和投入产出效率。强化园区用地保障，推进化工园区基础设施及配套建设。

专栏5　各园区发展目标

1.临沧边境经济合作区。到2030年，园区营业收入达100亿元以上，规上工业总产值达40亿元以上。

2.临沧高新技术产业开发区。到2030年，园区营业收入达160亿元以上，规上工业总产值达50亿元以上。

3.云南云县产业园区。到2030年，园区营业收入达90亿元以上，规上工业总产值达80亿元以上。

4.云南凤庆产业园区。到2030年，园区营业收入达50亿元以上，规上工业总产值达40亿元以上。

5.云南耿马产业园区。到2030年，园区营业收入达60亿元以上，规上工业总产值达55亿元以上。

6.云南永德产业园区。到2030年，园区营业收入达30亿元以上，规上工业总产值达25亿元以上。

7.云南双江产业园区。到2030年，园区营业收入达25亿元以上，规上工业总产值达20亿元以上。

第四节　着力推进服务业现代化

立足服务实体经济和人民生活需求，推动生产性服务业向专业化、价值链高端延伸，加快生活性服务业品质化、多样化升级，促进服务业优质高效融合发展。

一、大力发展生产性服务业

促进现代服务业与高原特色现代农业深度融合，培育发展种业研发、农机作业及维修、农产品营销、资源回收利用等农业生产性服务业。推动现代服务业与先进制造业深度融合，围绕制造业共性服务需求，加快补齐研发设计、检验检测认证等短板。做大做强物流配送、金融、咨询中介、商务、节能环保等高附加值服务业，推动会展经济提质增效，做强做大服务外包产业。

二、加快发展生活性服务业

强化公益性、基础性服务供给，发展商贸、健康、托育、家政、旅游、体育、民族特色餐饮住宿等生活性服务业，大力发展在线健身、在线培训、在线问诊等新业态，加大“首店经济”、“首发经济”培育。优化行业发展环境，推动服务标准体系建设，推进生活性服务业标准化、品牌化、职业化建设，全面提升居民服务供给质量。

第五节　大力发展文化旅游业

聚焦“有一种叫云南的生活”，积极发展全域旅游、边境旅游、跨境旅游和节庆旅游，着力推进“旅居临沧”建设，促进农文体旅深度融合，打响“遇见临沧·如回故乡”城市品牌形象。

一、加快全域旅游发展

立足自然生态、民族文化、特色产业、沿边区位等优势，着力打造澜沧江茶咖文化旅游带、沿边跨境边关风情旅游带、和美乡村最美乡愁旅游带。以“秘境沧源”全域旅游为龙头，以景区、度假区、产业园、边境口岸、特色村落、公共文化场所为依托，以交通干线和风景廊道为骨架，打造茶脉传承、原生文化、四季胜景、边关探秘、全维康养等全域旅游精品线路，以点串线、以线带面，在线上延长旅游产业链，完善“吃、住、行、游、购、娱”旅游要素配套，推进“旅游+”和“+旅游”，发展农文旅融合、文旅科技融合、文体旅融合等新业态，打造各具特色的旅游“引爆点”，推动全域旅游发展。

二、打造一流的“创训养”目的地

以孟定南汀画院国门艺术旅居村、博尚碗窑陶艺文化村、沧源佤族民俗文化展示传承等文化创意点建设为重点，统筹文创产品开发展销、文化创意集市打造，开展创新研学、创意创作。推动体育品牌赛事与旅居产业融合，策划一批户外越野跑、汽摩、骑行、徒步、沿边研学等体育活动，积极申办高水平体育赛事，持续打造品牌体育赛事活动，积极引进体育集训竞训，建设竞训基地。推动中医药与文旅、康养、夜间经济等融合发展，围绕乡村旅居、温泉养生等，打造“疗养式+候鸟式”等多元化文旅融合旅居产品，推进休闲康养基地建设。统筹发展乡村旅居、城镇旅居、度假旅居、医养旅居、养老旅居、文艺旅居、体育旅居、边境幸福旅居等8个业态。发挥边地民俗文化和中缅跨境异国风

情优势，积极发展边境旅游，探索开展跨境旅游合作。

三、提升文化旅游品牌影响力

树立旅游转型发展的大市场观念，加大省内、西南地区、京津冀、华东等重要客源市场宣传推介力度，持续巩固“熊猫专列”入临成果，加强与文旅企业交流合作，积极引入银发和研学旅游团队。围绕“遇见临沧·如回故乡”城市品牌形象，通过线上线下运营推广，增强传播叙事能力，实现创意引领共情化传播，让临沧特色文化旅游IP实现“破圈”。建设诚信旅游“临沧服务”品牌，维护旅游经营者和游客合法权益，营造安全平稳有序的旅游市场环境。

专栏6　旅游发展重点

1．A级旅游景区创建。5A级旅游景区1个：沧源翁丁原始部落旅游区。4A级旅游景区6个：临翔昔归山水旅游度假村、凤庆鲁史古镇旅游景区、耿马芒见农耕文化旅游景区、孟定情人湖景区、沧源芒阳温泉旅游度假区、双江景亢傣族风情村。3A级旅游景区7个：临翔五老山国家森林公园、云县白莺山旅游景区、凤庆大兴温泉度假村、永德何家大塘月季小镇、镇康桃花岛景区、耿马清水河口岸公园、双江冰岛旅游景区。

2．茶咖旅游重点项目。临翔昔归咖啡庄园、永德滇咖啡庄园、镇康哈里咖啡庄园、沧源秋珀咖啡庄园、双江荣康达咖啡庄园等，临翔昔归茶文化度假区、云县白莺山生态农业文化遗产公园、凤庆滇红第一村、镇康马鞍山、耿马勐撒万亩生态茶观光园、双江冰岛王家茶庄园等。

3．旅居康养旅游重点项目。凤庆大兴温泉度假村、云县幸福温泉度假村、镇康“三养”温泉度假村、耿马孟定四方井温泉度假村和临翔佤山凤城、沧源葫芦小镇等。

第六节　加快数字临沧建设

以数据要素为基础、数字技术为支撑、数字安全为保障，培育发展以数智化为核心的新质生产力，推动数智赋能高质量发展、高效能治理和高品质生活。

一、推动数字赋能经济社会发展

提升数字政府治理效能。加快建设“数据一张网”，构建全市统一的“政务云”及应用场景，夯实数字政府底座。稳步推进“云政通”公务协作平台运用，全面推进“一表通”工作，加快“云业务”向各县（区）拓展。推动政务数据和公共数据安全有序高效共享利用。加快教育、法治、卫生、养老、就业、文化、社区服务、城市管理等领域数字化发展，推进政法工作数字化平台建设。

推动数字经济集聚发展。培育临沧高新技术产业开发区数字经济产业园，大力发展数字产品制造业、智能终端、电子元器件，持续发展数字技术应用业，积极发展软件设计、开发及信息系统集成服务。完善集种植、交易、加工、物流运输、运营等功能于一体的农业数字平台，加快农业数智化转型。结合制造业发展需求，发展工业设计软件与嵌入式软件，推动智能电子信息产品规模化应用，加快工业数智化转型。以文旅、交通物流、金融等行业为重点，推动服务业数智化转型。

拓展数字经济场景应用。围绕智慧农业、数字商贸、数字政府、数字社会等领域应用场景建设需求，推动大数据、物联网、

工业互联网等创新应用场景落地。深入实施“数据要素×”与“人工智能+”行动，深化数据要素在各行各业中的融合应用，建设行业高质量数据集，构建数据标注新生态。

二、夯实数字基础设施

完善数据基础设施，全面提升数据采集、汇聚、传输、加工、流通、利用、运营、安全服务等能力，探索建设跨境数据流通利用基础设施。发挥绿电优势，集约建设算力基础设施，推动“绿电+智算”协同发展。鼓励企业、行业、城市建设可信数据空间。推进智能传感、移动物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术与传统基础设施融合发展、集成创新，推动交通、能源、水利、市政、应急等领域公共基础设施数智化改造，加快建设智慧城市、智慧广电等。强化智能物联感知设施体系建设布局。持续推进5G基站建设，拓展5G网络覆盖与应用场景，推动5G、5G—A网络协同发展，加快千兆网络城乡全覆盖和商用密码应用，推动千兆城市建设，探索推动“万兆入企、万兆入园”，前瞻布局建设超级基站，积极开展基于IPv6的物联网项目应用。到2030年，完成2000个以上5G基站站址新建及12000站次以上共享改造。

三、优化数字临沧发展环境

健全网络综合治理体系和内容协同治理机制，营造清朗网络空间。健全平台经济常态化监管制度，规范网络交易平台收费行为，推动平台经济创新和健康发展。贯彻执行信息系统网络安全等级保护、涉密信息系统分级保护及风险评估制度，定期开展网络安全专项督查与评估。加快安全自主产品部署应用。加强数据

全生命周期安全管理和技术防护，建立完善数据安全风险评估报告、信息共享、监测预警机制，强化数据跨境流动的安全评估和监管。强化数字技术创新，完善场景开发规范，打造标杆场景，提升数智技术科技成果转移转化率。加强数字化发展标准支撑，鼓励有条件的单位积极参与国际、国内和行业标准制定。

第二章　主动服务和融入面向南亚东南亚辐射中心建设，全面推进高水平对内对外开放

坚持以大开放促进大发展，做好“内外一体、双向开放”文章，坚定不移推进新通道建设，统筹推进口岸、物流、产业转移和人文交流，打造更高水平、更大规模的双向开放枢纽。

第一节　全方位扩大对内对外开放

抢抓国家向南开放平台机遇，充分利用“两个市场、两种资源”，大力发展外向型经济，有序承接产业梯度转移，系统提升沿边开放功能，加快形成面向国内国际的开放合作新格局。

一、服务融入国家重大发展战略

深度融入高质量共建“一带一路”，积极参与中国—中南半岛经济走廊、孟中印缅经济走廊、区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）、澜湄合作等向南开放平台，充分利用云南省与周边国家搭建的多（双）边合作机制，主动融入国内国际双循环，拓展对外农业、经贸、文旅、医疗、教育、劳务和跨境应急救灾等多领域合作，发展开放型经济。深入实施新时代西部大开发、长江

经济带发展等国家重大战略，主动对接京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略，加强经济发展、科技创新、改革开放等方面合作，促进区域协调发展。

二、大力发展外向型经济

推动对外贸易增量提质。发挥孟定清水河口岸4类海关综合性指定监管场地作用，扩大金属矿砂、煤炭、农产品、水产品、中药材及药食同源商品等产品和先进技术、关键设备、重要零部件进口。优化出口产品结构，提高机电产品等高附加值产品出口比重，扩大茶叶、临沧坚果、咖啡等特色农产品出口。积极利用“云企出海联盟”机制，组织企业参加南博会、进博会等重点展会，积极开拓国际市场，不断提高贸易规模和效益。建设一批农畜产品、中药材等特色商品专业市场和商贸中心，激发边境贸易活力。到2030年，外贸进出口总额达85亿元。

大力培育外贸新模式。实施“优进优出、产业融合、贸易畅通”行动，加强临沧高新技术产业开发区、凤庆县外贸转型升级基地建设，鼓励申报建设省级外贸转型升级基地。推动文化旅游、中医药、跨境金融、国际物流等“临沧服务”品牌发展和贸易产品“走出去”，促进产业与服务贸易融合发展。积极发展转口贸易、总部贸易和中间品贸易，促进内外贸一体化发展。推动外贸企业电商化，电商企业外贸化转型升级。大力发展“跨境电商+产业带”模式，整合线上线下资源，发展线下保税物流，建设跨境电商产业园。

加强对外投资与对外经济交流。拓宽对外投资合作领域，巩固好境外替代种植合作。鼓励“走出去”企业在项目实施区域就地建厂、加工、研发，全方位深化与周边地区合作。支持企业开展周边国家的对外投资，培育出一批管理规范、有较强风险抵御能力的境外投资企业。

三、积极承接产业梯度转移

打造承接产业转移新高地。加强与长三角、京津冀、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈合作，围绕国家产业转移指导目录、西部地区鼓励类产业目录，承接要素成本导向型、市场导向型、资源环境导向型、沿边跨境导向型等产业转移。承接外向型产业向临沧“整链”转移，精准导入一批劳动密集型产业项目落地实施，承接农副产品深加工、新能源、新材料、电子信息、化工等产业转移。推动境外园区与境内园区联动发展，建设临沧边境经济合作区跨境产业投资合作区，提升境内园区承接境外产业回流能力。强化用地、用林、用能、用工等要素保障，探索外来劳务用工便利化措施，打造承接产业转移综合优势。

深化拓展东西部产业协作。进一步提升沪滇“16+16”产业园区共建机制，通过飞地经济、园中园等方式，加快临沧高新技术产业开发区与崇明区合作共建。积极开展东部地区“企业+临沧资源”、“研发+临沧加工”、“市场+临沧产品”、“总部+临沧基地”等多种合作。建立与产业转出地重大基础设施建设、园区合作的成本分担和利益共享机制，建设有色金属、稀贵金属、蔗糖等关键产业基地。

提升招商引资质效。坚持全市招商引资“一盘棋”，突出“一把手”带头招商，推动招商引资跨县（区）协作。健全完善走出去、请进来、办活动“三位一体”精准招商体系。开展“引龙头、补链条、壮集群”产业链精准招商行动，推动产业链上下游高效协同和聚能成势。开展“投资临沧”系列招商活动，用好产业转移对接等活动平台，招引更多优质企业和项目落地投产。转变传统要素招商模式，拓展市场化招商、场景招商、绿电招商、以商招商、委托招商和驻点招商渠道。定期开展招商引资项目落地时限、投资强度、实际贡献、创造就业等综合效益评价和企业履约情况评价，提升招商项目履约率、资金到位率和落地投产率。

四、创新开放合作机制

深化与省内对外开放平台合作。积极融入中老铁路沿线综合开发，建立健全口岸、临沧边境经济合作区与中国（云南）自由贸易试验区、综合保税区、经济技术开发区、跨境电商综合试验区等开放平台的联动发展机制，推进“丝路电商”合作，提升全市开放平台功能。建立健全市际合作机制，推动与昆明（磨憨）、玉溪、楚雄、曲靖等滇中城市建立产业、园区等协作联动机制，促进各类生产力要素跨区域合理流动和优化配置。

深化人文交流合作。积极参与共建“一带一路”重大标志性工程和实施一批“小而美”民生项目。深化拓展与周边国家在教育、文化、法治、旅游、生态环境、卫生等领域合作，办好“国门医院”、“国门学校”、“国门司法所”。持续申请举办“百侨会”、中缅边交会等活动。深入推进国际友好城市建设，提升“请进来、

走出去”效能。

加大对外开放政策支持。加强外贸综合服务企业培育，建设跨境人民币结算中心试点、区域性人民币交易服务中心等。支持培育对外劳务合作市场主体，建立与省内外优质外派劳务企业合作机制，推动外派劳务人员实现“零”突破。着力推进外商投资，稳定和扩大利用外资规模。

第二节　持续推进新通道建设

主动服务融入大通道建设，以交通物流、能源、数字信息为重点，加强基础设施互联互通和规则规制标准对接，一体推进口岸功能提升、口岸经济发展、口岸城市建设，辐射带动沿边、沿线产业发展，加快实现“通道经济”向“产业经济”转型。

一、加快对外开放通道建设

提升新通道运行水平。围绕推进新通道常态化、规模化、效益化运行，完善多式联运转运设施和集疏运分拨配送体系，优化海公铁多式联运运行模式，打造多元化、韧性强的国际运输通道和国家重要商品骨干流通走廊。加强相关规则制度标准对接，推动新通道海公铁联运纳入中缅经济走廊建设框架重点合作事项。推动现有国际海公铁和公铁联运线路做大做强，促进新通道运输线路常态化运行。推进多式联运“一单制”、“一箱制”，提升运输效率，促进跨境物流业提质降本增效。加强新通道沿线产业布局，推动产业、园区和城市功能有机结合。

推进跨境交通互联互通。充分发挥孟定清水河口岸云南省

“五出境”通道作用，推动清水河至腊戍铁路、高速公路建设。加快澜沧江—湄公河国际水运运输发展，推动澜沧江—湄公河对外开放水域航道从思茅港南得坝码头上延135公里至临沧港。

加快能源和数字信息通道建设。推动绿色能源开发国际合作，促进与缅高电压等级电网互联互通。加强面向南亚东南亚跨境信息基础设施建设，扩大数字贸易合作，建设跨境数字贸易公共平台，推进文创、旅游、教育、医疗、康养等领域的数字服务合作。加强数字合作企业培训交流。

二、构建现代物流运行体系

建设重点物流枢纽。加快建设临翔区省级物流枢纽，争取孟定清水河口岸省级物流枢纽获批，优化和完善枢纽空间布局、功能及重点物流设施，全力打造“通道+枢纽+网络”物流通道体系，培育发展枢纽经济。强化与国家物流枢纽联盟的业务对接和信息互联，提高跨区域物流组织水平。到2030年，建成省级物流枢纽2个以上。

加快重点物流园区建设。按照“布局合理、综合配套、独立专业、功能互补”的要求，规划建设和提升改造综合服务能力强、特色业务突出的物流园区。建设以服务进出口贸易为核心的孟定清水河国际无水港，以服务多式联运和跨境合作为核心的临沧火车站物流园区和临翔勐托物流园区，以服务国际物流承接中转平台为核心的云县火车站物流园区。

完善县乡村三级物流网络。依托县乡村三级综合服务体系，完善城乡多层次商贸流通网络，建设以县城为中心、乡镇（街道）

为重点、村（社区）为网络的县域商业体系。完善县乡村寄递物流综合服务基础设施。加强冷链物流设施改扩建，积极发展“生鲜电商+产地直发”等冷链物流新业态新模式，降低农产品流通损耗。到2030年，8县（区）建成寄递物流处理中心，寄递物流综合服务场所实现乡镇全覆盖。

三、做优做活口岸经济

促进口岸提级扩能。加快构建“三岸两带一区一圈”口岸经济格局，打造“口岸+通道+市场”的点线面协同发展组合。持续推动口岸扩大（转新）开放工作，完善口岸基础设施，优化口岸功能布局。推进孟定清水河口岸144附3货运专用通道海关边检查验设施设备、连接线设施及出境缓冲区等口岸设施建设。推动孟定清水河口岸增设药材进口边境口岸。

提升通关便利化水平。统筹口岸通道、集疏运设施和智慧口岸建设，推动口岸设施设备智能化、运行管理数字化、协调监管精准化、综合服务高效化。深入推进通关业务改革，深化“运抵直通”通关模式，探索“一地两检”等便利措施，丰富国际贸易“单一窗口”特色应用，实现实货监管等全流程线上作业。推进对侧口岸协同建设和数字化转型，增强口岸承载能力、通行能力和应急能力。

打造口岸特色产业集群。持续推进边民互市贸易规范发展，积极发展“边民互市+落地加工”，探索推进“前岸后厂”、“一企两国两厂”模式，促进境外中药材、蔬菜、矿产品等优势原材料

在临沧落地加工。围绕进出口货物，推动打造“小而美、小而特、小而高”的口岸特色加工产业集聚区，加快发展跨境电商、跨境物流、跨境金融、跨境旅游、会展等口岸服务业，形成“集货、建园、聚产业”的口岸经济发展局面。

推动“岸城园”一体化发展。按照产业集群发展、资源集约利用、功能集成建设原则，一体规划口岸、口岸城镇和园区。加快耿马、镇康、沧源3县口岸城市（城镇）建设，完善市政基础设施配套，合理布局产业支撑区、落地加工区、商贸物流区，推动“中心城区+边境县+边境口岸”、“口岸+腹地”联动发展。建立健全临沧边境经济合作区“一区三园”协调联动机制，加快临沧市口岸经济区建设，申报建设保税物流中心（B型）、综合保税区、中缅国际产业投资合作区等开放型平台。

专栏7　双向开放枢纽建设重点

1.融入中缅经济走廊。稳妥推进互联互通，务实推动产业、贸易合作，推动对缅进出口贸易持续增长，深化文化旅游、医疗卫生、教育科技、生态减贫等方面合作交流。

2.口岸升级建设。实施孟定清水河口岸功能提升、边民互市商品落地加工基地、144附3货运专用通道连接线及出境缓冲区、片区线路扩能改造、扩大开放海关边检查验基础设施、与国际产业投资合作区连接线、智慧口岸2.0、矿产品海关查验场所、进境粮食无害化处理场所、粮食仓储物流加工园、跨境电商物流产业园等项目，支持中缅共建清水河边境经济合作区。建设南伞口岸改（扩）建（一期）、永和口岸转新开放智慧化口岸等项目，将永和口岸建设成为新通道的重要连接点。

第三节　全力构建现代化基础设施体系

统筹推进网络型基础设施协同一体发展，完善空间布局、优化供给结构、提升综合功能、增强安全韧性，分层分类加强基础设施建设，加快构建先进适用、系统完备、集约高效、安全绿色的现代化基础设施体系。

一、加快构建现代化综合立体交通网

提升交通基础设施建设水平。加快铁路发展速度，推进临沧至清水河、临沧至普洱、芒市至临沧等铁路建设，逐步填补与周边地区的路网空白。提高公路发展效益，全面完成瑞丽至孟连、南涧至云县等6条在建高速公路，力争开工建设双江至澜沧、沧源（糯良）至永和等高速公路，推进完善沿边高速公路；依规有序推进普通国道建设，适时启动普通省道改扩建。巩固民航发展优势，推动临沧博尚机场改扩建、沧源佤山机场改扩建，加密优化航线网络，开拓省内外重点城市航空市场，提升航空服务效益，有序发展临空经济、低空物流等新业态。补齐水运发展短板，加快临沧港建设，推动澜沧江—湄公河航运通道对外开放，建设一批便民码头，推进内河航道和重点库区航运发展。

推动运输服务提质增效。加强多种运输方式的衔接和配套，积极发展专业化运输，促进交通物流降本提质增效。推进农村客货邮一体化发展。推动一体化联程客运体系建设，加密临沧至周边干线机场航班，积极发展城市公共交通，提升城乡客运一体化服务水平，强化交通客运旅游服务，提升旅客便捷出行服务水平。

推动交通运输智慧化融合化发展。加强智慧高速、智慧港航和智慧邮政建设，发展智慧出行、智能运输、智慧建管养等场景应用。充分盘活交通沿线低效资产，推动“交通+工业”、“交通+文旅”、“交通+能源”等融合发展，积极发展路衍经济、通道经济，促进交通通道向绿美通道转型升级。

二、加快建设现代化水网

优化水资源配置。逐步构建“用水高效、配置科学、空间均衡、安全可靠”的水资源配置网络体系。续建团结、帮东河等水库及连通项目，新建香竹林、允景等水库，加强农村供水标准化建设和管护，着力构建现代化城乡供水网络体系。深化水利重点领域改革，加强水权水市场建设，创新水利投融资模式，探索发展涉水新业态。深化小型水库物业化管理改革，推广复制“水库保姆”管护新模式。到2030年，新增水库库容0.9亿立方米。

提升灌溉供水保障能力。依托水网骨干工程体系，加快耿马灌区、大勐统河灌区建设，加快推进小黑江、南汀河、小勐统、大桥坡等大中型灌区及韭菜坝水库、街河水库等中型灌区续建配套与现代化改造项目前期工作，构建“设施完善、节水高效、管理科学、生态良好”的现代化灌溉体系。到2030年，农田灌溉水有效利用系数达0.55，农田有效灌溉率达45%。

提升洪涝灾害防御能力。构筑雨水情监测预警体系、洪涝灾害防御工作体系，完善以河道、水库、堤防为架构的现代化流域防洪工程体系。加快推进临翔亮山、永德水头等病险水库除险加固，实施罗闸河河道治理工程，加快推进勐回河等河道治理工程

及孟定防洪综合整治工程前期工作，提升水旱灾害防御能力。到2030年，江河堤防达标率达89%。

三、加快构建新型能源体系

推进“风光水储一体化”开发。统筹水电开发和生态保护，深化研究论证大朝山、漫湾、小湾电站扩机增容，推动骑马岭水电站等项目建设，有序规范地方中小水电站运行监管。合理规划新能源储备项目，坚持集中式与分布式并举，有序推进新能源开发，建设抽水蓄能电站，科学谋划新型共享储能项目建设，创新新型储能应用场景，创新发展生物质能、地热能等，加快澜沧江临沧段“风光水储一体化”建设。

构建新型电力系统。加强骨干电网建设，优化输电通道布局，支撑大规模新能源接入，促进电网建设与新能源项目建设时序相匹配，打造安全可靠绿色低碳的电力供给体系。加快500千伏耿马、幸福输变电工程建设，推进500千伏镇康输变电工程，完善和优化220千伏网架结构，增强中高压电网的联络能力。实施一批110千伏变电站、35千伏变电站项目，持续优化10千伏及以下配电网，推进农村电网巩固提升，稳步提高“两率一户”指标，增强供电能力、抗灾能力及承载能力。积极发展现代配电网，加快智能电网和微电网建设，实现主配微网多级协同发展。

提升油气供应保障能力。加快天然气管道临沧支线二期工程及城镇燃气管网建设，辐射带动永德、镇康、耿马、沧源输气管道和加气设施建设，构建多元化的天然气供应体系和多层次天然气储备体系。有序规划建设城区、公路沿线加油站，提升重点地

区、重点领域、重点加油站（点）供应能力，鼓励成品油零售体系向农村及偏远地区延伸，满足城乡居民用油需求。到2030年，年用气量达800万立方米以上。

专栏8　现代化基础设施建设重点项目

1．综合交通网。

铁路。新建：临沧至清水河铁路、临沧至普洱铁路。前期研究：芒市至临沧铁路、楚雄至临沧铁路、云县至保山铁路。

高速公路。续建：南涧至云县、云县至临沧、永德（链子桥）至耿马（勐简）、瑞丽至孟连（临沧段）、双江至沧源（勐省）、巍山至凤庆6条（段）高速公路。新建：G5617临勐高速双江至澜沧段、S9015沧源（糯良）至永和高速公路糯良至县城段。前期研究：凤庆至永德、永德至镇康、孟定至沧源3条（段）高速公路。

普通国省道。续建：国道G219线耿马（班幸）至沧源（南撒）、永德（户乃）至镇康（白岩）段改扩建工程。新建：G678镇康凤尾至龙镇桥段建设工程，G323云县曼岗至临翔丙兔、临翔忙角至耿马勐永、耿马县城至清水河、耿马勐永至耿马县城段改扩建工程，G357云县漫湾至爱华镇段改扩建工程、凤庆县城过境段改移工程、G555永德县城天生桥至永康端德段改扩建工程，适时启动S235凤庆勐佑至耿马勐永等普通省道改扩建工程。

机场。深化论证临沧博尚机场改扩建二期、沧源佤山机场改扩建项目，实施临沧博尚机场跑道道面加铺工程。

航运。新建：临沧港、临沧市库区便民交通码头。前期研究：澜沧江临沧港至功果桥四级航道建设工程、怒江下游红旗桥至105号界碑航道工程。谋划论证：南汀河—清水河—萨尔温江联通工程、澜沧江功果桥—244界碑翻坝转运设施建设。

综合交通枢纽。推动临沧火车站综合客货运枢纽、云县火车站综合客货运枢纽、孟定清水河口岸国际无水港等项目。

客货邮融合发展。实施临沧市县（区）邮政快递分拨中心自动化分拣设备更新改造、临沧市邮政公司邮件处理中心、临沧市客货邮融合发展

县乡村三级寄递物流服务节点建设等项目。

“交通+”融合发展。实施云凤高速公路光伏发电、瑞孟高速公路+旅游、临双高速公路博尚服务区“开口”改建等项目。

智慧绿色交通。实施临沧市综合交通大数据中心建设、综合交通低空巡检巡查、交通基础设施重点路段智能化安全监管监测系统、绿美交通建设等项目。

2．水安全保障体系建设。

灌区工程。续建耿马、大勐统河灌区，加快推进小黑江、南汀河、小勐统、大桥坡等大中型灌区及湾河水库、街河水库等中型灌区续建配套与现代化改造项目前期工作。

水库工程。续建团结、帮东河、前锋等中小型水库，开工建设香竹林、允景等水库工程，开展南汀河水库、两岔河水库（扩建）前期论证。

防洪治理。推进临翔亮山、永德水头等病险水库除险加固，开工建设罗闸河治理工程，加快推进勐回河、小黑河（凤庆）、轩干河、民乐河、锡腊河等河道治理工程及孟定防洪综合整治工程前期工作。

3．安全高效能源网。

新能源项目开发。加快推进在建32个、计划开工30个集中式光伏项目建设，推动一批新能源项目以绿电直连、源网荷储、交能融合等集成融合发展模式开发建设。到2030年，新能源装机达1200万千瓦以上，新增装机700万千瓦以上。

骨干电网。实施500千伏耿马变、500千伏幸福变，开展500千伏镇康变前期；实施220千伏双江变电站等项目4个、110千伏项目23个、35千伏项目41个，提升电网承载及外送能力。

储能。推动云县抽水蓄能电站建设，加快500千伏幸福变片区（云县、凤庆县）40—50万千瓦共享储能电站、500千伏耿马变片区（耿马县、镇康县）40—50万千瓦共享储能电站、500千伏博尚变片区（临翔区）20万千瓦共享储能电站项目建设。

天然气管道及城镇燃气管网。加快天然气管道临沧支线二期工程（云县至临沧段、临沧至双江段）项目前期工作，推进城镇燃气管网项目建设。

第三章　持续增进民生福祉，推动民族团结进步示范区建设向纵深发展

坚持把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作和民族地区各项工作的主线，促进各民族交往交流交融，加快现代化建设步伐，推进基本公共服务均等化，加强普惠性、基础性、兜底性社会保障体系建设，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

第一节　不断深化民族团结进步示范区建设

引导各族群众把中华民族共同体意识牢记心间、融入血液，不断增强各族群众对中华文化的自豪感和认同感，在增进民族团结和促进共同富裕中推进中华民族共同体建设，打造民族团结进步创建工作升级版。

一、构筑中华民族共有精神家园

深化铸牢中华民族共同体意识宣传教育。将铸牢中华民族共同体意识纳入干部教育、党员教育、学校教育、社会教育全过程，推动宣传教育常态化。加强教育阵地建设，打造一批铸牢中华民族共同体意识主题公园、主题街区、主题广场和主题教育馆等，提升“班洪抗英”遗址、孟定滇缅铁路遗址博物馆等教育基地内涵。深化拓展“党的光辉照边疆，边疆人民心向党”、“同心共圆中国梦”等主题学习实践，全面开展“三好”教育实践活动，引领各族干部群众感党恩、听党话、跟党走。

增进各族群众中华文化认同。实施民族优秀文化保护传承和文化精品工程,积极推动各界创作反映临沧各民族交往交流交融、团结进步、守边固边感人故事的作品，推进边境“五个共同”中华民族历史观宣教长廊建设，开展好“边境行”系列活动，引领各族群众牢固树立“四个与共”的共同体理念。将各民族共有共享的中华文化符号和中华民族形象融入城乡建设、公共文化设施建设、旅游景观陈列等，打造一批中华民族视觉形象工程。提升“阿数瑟”等活动内涵，参与和举办民族传统体育运动会、民族民间歌舞乐展演等活动，促进各民族文化相通。

全面推广普及国家通用语言文字。加强学校语言文字规范化建设，持续推进学前学会普通话、民族地区推普攻坚、推普助力乡村振兴、国家通用语言文字教育教学水平提升等行动，全面提高国家通用语言文字普及程度和普及质量，形成使用国家通用语言文字的习惯和风尚。

二、深入推进各民族交往交流交融

强化民族团结进步阵地建设。按照“人文化、实体化、大众化”总要求，完善民族团结进步创建机制，深化创建内涵，丰富创建载体，推动实现“1122”创建目标，形成“重点突破、以点带面、示范引领、全面推进”新局面。持续深化民族团结进步创建“十进”工作，高质量推进民族团结进步“十县百乡千村万户”示范引领工程，培养选树一批民族团结进步先进典型。到2030

年，创建全国民族团结进步示范区（单位）3个以上。

拓宽各民族全方位嵌入路径。积极拓展各民族交往交流交融平台，深入实施各族青少年交流、各族群众互嵌式发展、旅游促进各民族交往交流交融“三项计划”。深化体育、节日促进各民族交往交流交融，探索康养、会展、美食、文学艺术、民族医药等促进各民族交往交流交融新路径，不断增强“摸你黑”狂欢节、泼水节等节庆活动在促进各民族交往交流交融方面的功能和作用。

加快构建互嵌式社会结构和社区环境。加强和改善城市民族工作，完善各民族融入城市的政策举措和制度保障，发挥好各级综治中心作用，将各民族流动人口纳入城市流动人口服务管理体系，健全完善各民族流入地和流出地协调机制。建设“和和美美一家人”互嵌式社区，促进各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入。

三、加快推动民族地区振兴发展

深入推进兴边富民。围绕“凝心铸边、产业兴边、文化润边、民生惠边、互嵌实边、开放活边、固防强边、协同建边”，深入推进新时代兴边富民行动。推进产业富村、生态美村、文化睦村、治理兴村、开放带村、守边稳村，巩固拓展44个边境幸福村（社区）建设成果。因地制宜建设边境小城镇，申报国家共同现代化试点。深入推进民营企业进边疆、民族手工业品牌培育提升等行动，开展边疆特产销全国活动，努力实现边民富、边关美、边境

稳、边防固。

增强民族地区发展内生动力。深入落实差别化区域支持政策，用好对口支援机制，加快民族自治县、散居民族地区和高寒山区发展。推动特色种养、民族手工艺以及民族贸易和民族特需商品生产发展，壮大加工贸易、乡村旅居、商贸物流、农村电商等富民产业。扶持壮大村级集体经济，有效带动各族群众增收致富。

改善民族地区生产生活条件。加快完善交通、水利、能源、物流、信息等现代化基础设施，推进边境民族地区国（边）防路、巡逻路建设和改造升级，补齐边（跨）境基础设施和服务设施短板，提升民族地区城镇建设和生态保护水平，提高产业和人口集聚能力。补齐公共服务短板，持续改善教育、医疗、就业、住房、安全等民生保障条件，促进基本公共服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向生活困难群众倾斜。

四、提升民族宗教治理能力

落实民族工作法律法规，推动民族宗教事务纳入社会治理格局。系统推进我国宗教中国化，加强宗教事务治理法治化。认真落实“三三制”工作法，压实县级党委主体责任、乡级党委直接责任、村级党组织属地责任“三级责任”，抓实宗教教职人员、宗教活动场所、宗教活动“三个重点”，建强党政干部、宗教界代表人士、宗教学研究“三支队伍”。强化对宗教界的思想政治引领，切实维护宗教领域和谐稳定。

专栏 9　民族团结进步示范建设重点
1．民族团结进步“十县百乡千村万户”示范引领工程。实施产业发展、基础设施建设、人居环境提升等工程，打造民族团结进步的载体平台，建设 1—2 个民族团结进步示范县（区）、10 个以上示范乡镇（街道）、100 个以上示范村（社区）、1000 个以上示范户。 **2．民族优秀文化保护传承和文化精品工程。**鼓励民族优秀文化的保护传承和创新交融，加强资源普查、征集记录、研究出版（发行）、传承人培养、修复保护等；巩固提升已有的民族文化品牌，建设弘扬中华文化精神、艺术精湛的民族文化精品。到 2030 年，实施民族优秀文化保护传承和文化精品工程 20 个以上。 **3．各民族交往交流交融“三项计划”。**各族青少年交流计划：推动临沧市各类学校与其他地区学校建立“手拉手”结对关系，参加全省“团结进步同心营”活动，丰富开展夏令营、志愿服务、研学旅行等交流活动。各族群众互嵌式发展计划：充分利用东西部协作、对口支援等制度机制，培树推动各民族互嵌式发展的示范企业和社会组织。旅游促进各民族交往交流交融计划：实施好价值引领、骨干培训、讲解完善、展陈提升、特色旅游资源开发、试点示范“六项行动”，推出更多彰显中华民族共同体意识的旅游产品和精品线路。 **4．互嵌式社区创建。**着力构筑“和美邻居”、“和美同乐”、“和美幸福”、“和美安康”、“和美相亲”五个“一家人”社区，试点建设一批、巩固提升一批、全力新建一批。到 2030 年，建设 100 个“和和美美一家人”互嵌式社区。

第二节　促进高质量充分就业

实施就业优先战略，优化就业支持政策和服务体系，破解结构性就业矛盾，加力构建就业友好型发展方式，不断增强劳动者的获得感幸福感安全感。

一、突出抓好重点群体就业

强化产业就业导向。把大力发展县域经济、园区经济作为稳定就业主渠道，加强产业、企业、就业协同联动，构建“农业+工业+旅游+口岸”四轮驱动的就业体系，强化绿色制造、数字文旅、现代农业和跨境经济等领域发展与就业创业的有效协同，培育高质量就业岗位。推动财政、金融、投资、消费、产业等政策与就业政策协调联动、同向发力，支持各类经营主体稳岗扩岗。

加强重点群体就业支持。开展高校毕业生就业指导、政策宣传、岗位推送和跟踪服务，拓展青年就业渠道，开发就业见习岗位，鼓励毕业生投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业。坚持外出务工和就地就近就业并重，完善农民工就业服务体系，深化东西部协作，拓展就业渠道，稳定务工规模。拓宽退役军人就业渠道，支持退役军人创业。强化对残疾人、就业困难群体等兜底帮扶，持续开展职业指导、岗位推送、补贴性培训、公益性岗位兜底安置等服务。扎实做好妇女就业工作。

促进创业带动就业。健全创业支持体系，加大重点群体创业帮扶，发挥创业带动就业的倍增效应。优化创业环境，加强创业孵化基地、创业园等创业平台载体建设，最大限度释放就业创业动力。加大创业资金支持，强化财政金融政策扶持。加强返乡创业支持，培养一批青年返乡创业带头人，形成创业促进就业优良生态。

二、健全就业公共服务体系

加强职业技能培训。实施“技能照亮前程”专项行动，完善“订单培养、定向输送”职业技能培训模式，做好岗位需求清单、

技能培训清单等有效对接，结合特色产业优势开展专项职业技能提升培训。加快落实“新八级工”制度，建设高技能人才培训基地和技能大师工作室，培育“大国工匠”，提高劳动力持证率和就业率。到2030年，高技能人才占技能人才比例达20%。

加强劳动力转移就业服务。深化打造“滇红技工”、“临沧籍海装人才”等一批具有鲜明地域特色、推动产业发展壮大、就业带动能力强的劳务品牌。落实转移就业补助政策。完善多层次就业公共服务体系，优化“临沧就业通”线上平台，支持“幸福里”社区、县（区）零工市场、乡（镇）零工驿站、“家门口务工车间”、村劳务经纪人及创业村落、社区、小镇等就业创业服务载体建设，促进“家门口”灵活就业。

优化劳动就业环境。加强城乡统一劳动力市场和农民工就业保障制度建设，破除影响劳动力、人才流动的体制机制障碍，保障平等就业权利。健全完善劳动人事争议矛盾源头预防、多元调处、协同联动机制，提升劳动关系治理能力，推行“三指引一指南”，维护灵活就业、新就业形态、超龄劳动者权益，规范企业用工行为。落实保障农民工工资支付各项规定，开展工资支付源头专项治理，切实保护农民工合法权益。加强就业监测预警，防范化解失业风险。

三、促进城乡居民持续增收

完善机关事业单位、企业工资分配制度，落实机关事业单位工资和津贴补贴正常调整机制，健全劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。推动国有企业人员工资收入与国有企业效益、岗

位价值贡献挂钩。落实最低工资标准，完善工资协商制度和工资支付保障制度，促进工资性收入合理增长。优化营商环境，支持经营主体发展壮大，增加经营性收入。大力发展新型农村集体经济，推动房地产市场平稳健康发展，引导和鼓励居民合理配置金融资产，拓宽居民投资渠道，增加财产性收入。落实养老金、失业救济、社会福利等政策，构建新型农业补贴体系，落实各项强农富农补贴，保障城乡居民转移性净收入稳定增长。加大困难群体帮扶力度。有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，规范财富积累机制，依法坚决取缔非法收入。

第三节　着力建设教育强市

把教育摆在优先发展的战略位置，全面贯彻党的教育方针，坚定不移落实立德树人根本任务，办好人民满意的教育，建设教育强市，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

一、落实立德树人根本任务

加强和改进新时代学校思想政治教育。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，实施“新时代立德树人”工程和大中小学思政课一体化建设“四通行动”，加强滇西科技师范学院马克思主义学院建设，办好“张桂梅思政大讲堂”临沧分课堂，打造“三好”嘱托特色思政课、思政育人示范点和精品线路。加强学校党建带团建、带队建工作，构建党团队一体化育人链条。

拓展实践育人、网络育人空间和阵地。建立课上课下协同、

校内校外一体、线上线下融合的育人机制，增加实践教学比重，组织学生体验感悟新时代生动实践和伟大成就。建设传承中华优秀传统文化、弘扬红色文化等育人基地，开展红色研学和丰富多彩的校园文化活动。建设网络育人阵地，加强青少年学生网络安全意识、文明素养、行为习惯等教育，塑造有利于青少年健康成长的网络空间和育人生态。

促进学生健康成长全面发展。深化教育评价改革，落实“五育并举”要求，深入开展素质教育，实施“壮苗行动”、“体育美育浸润计划”、“劳动习惯养成计划”和“大学生体质强健计划”，补齐体育、美育、劳动教育短板。全面建立家庭学校社会协同育人“教联体”，加强家庭教育指导服务。实施学生心理健康促进行动，建立健全学生心理健康监测预警机制，建强心理健康教育队伍，维护师生权益和身心健康。

二、提升教育公共服务质量和水平

优化区域教育资源配置。落实省级统筹、市县结合、以县为主的基础教育资源配置工作机制，根据学龄人口变化趋势优化学校规划和布局结构，增加人口净流入城镇学位供给，统筹推进学前教育和义务教育学校建设，办好必要的乡村小规模学校，加强乡（镇）寄宿制学校建设，保障县域普通高中学位供给，建好群众“家门口”的好学校。贯通使用各学段资源，推进校舍资源盘活利用。加强数字校园建设。

推动基础教育扩优提质。推动学前教育优质普惠发展，落实逐步推行免费学前教育政策，稳步提高公办幼儿园在园幼儿占比，

鼓励优质幼儿园以“集团化办园”或“名园+”模式带动薄弱园发展。推动义务教育优质均衡和城乡一体化发展，抓好控辍保学，确保适龄儿童少年接受完整且有质量的义务教育。有序推进中小学、幼儿园小班化教学。实施县域普通高中振兴计划，深化普通高中集团化办学，办好综合高中，促进普通高中多样化发展，持续擦亮临沧高中教育品牌。办好特殊教育和专门教育，规范发展民办教育。加强校外培训机构监管，巩固拓展“双减”、“双升”成果。到2030年，学前教育毛入园率不低于95.5%，九年义务教育巩固率不低于98%，高中阶段教育毛入学率不低于94.5%。

发展现代职业教育。深化市级提级管理县（区）职业教育改革，推进职业教育集团化办学，优化职业教育资源配置，推动中等职业学校与高等职业学校衔接培养，加快构建“高职为主体、中高本贯通、市县一体”的现代职业教育体系。围绕产业转型升级优化专业设置，深化产教融合、校企合作，打造高水平产业学院、口岸经济学院。加强中等职业教育“双优”学校创建，推动技工教育高质量特色发展，强化中职兜底招生工作。提升终身学习公共服务水平，建设学习型社会。到2030年，新增优质中职学校2所、优质专业4个。

提升高等教育水平。支持滇西科技师范学院建成区域性高水平应用型大学，开展校地共建，加强一流本科专业建设，争取开办研究生教育，提升学院综合办学实力。推进临沧职业学院办学条件达标建设。

增强教育对外辐射能力。推动滇西科技师范学院同南亚东南

亚区域知名大学深度合作交流，开展专业建设和拔尖人才培养。建设临沧国际职业教育园区，加强国门学校和华文教育基地建设，推动国际学生入境求学政策落实，促进人文交流。到2030年，“留学临沧”品牌初步显现。

三、培养造就新时代高水平教师队伍

推动教育家精神融入教师培养培训全过程，落实师德师风建设长效机制和负面清单制度。加强教师发展中心和教研机构建设，持续实施“国培计划”和省培项目，落实中小学教师培训“小学期”制度，培养壮大学科带头人和骨干教师队伍。落实“编外校长”制度，推进“云岭校长”工程，强化学校书记校长和班主任队伍建设，打造一批好校长、好班主任。深化中小学教师“县管校聘”管理改革，加强公费师范生培养，加大高层次教育人才引进力度，优化教师学历结构。加强职业教育“双师型”教师队伍建设，实施银龄教师行动计划。落实教师工资待遇保障机制和社会公共服务优先政策，营造尊师重教良好氛围。实施人工智能赋能教育行动，加强教师数字素养和人工智能应用素养培训培养。

第四节　加快建设健康临沧

强化全生命周期健康管理和服务，织牢公共卫生防护网，倡导健康生活方式，不断提升全民健康水平和健康服务质量。

一、完善医疗卫生服务体系

推动优质医疗资源均衡布局。推进医疗资源培优提质，推动县域医疗资源共享“五大中心”、县域医共体高质量管理“五大中

心”建设，开展城市三级医院病房改造提升，加强省级临床重点专科建设，建强县（区）级医院，提升县级医疗机构服务能力，抓好护理队伍壮大和能力提升。实施医疗卫生强基工程，巩固提升重点中心乡镇卫生院、基层标准化慢性病诊疗专科、基层中医康复项目建设成效，加强服务体系、人才队伍、服务能力、医疗装备和信息化等建设，发展防治康管全链条服务，提升常见病和慢性病预防、治疗、康复能力。深入推进城市医疗集团建设，巩固提升紧密型县域医共体建设质量，落实“人员、技术、服务、管理”四个下沉，积极推进分级诊疗、巡回医疗、对口支援，建好群众“家门口”的好医院。

提升公共卫生服务能力。健全完善疾病预防控制体制机制，强化公共卫生能力，实施疾控领域强基工程，加快补齐疾控基础设施和设备配置缺口。稳妥推进市县两级疾控机构、监督机构整合，推动疾控机构面向社会提供有偿技术服务。提升公共卫生防控救治和应急处置能力，加强重大传染病防控，巩固提升边境地区传染病联防联控机制，建设边境公共卫生与应急处突中心，筑牢口岸及边境传染病防控屏障。

传承创新发展中医药。按照三级甲等中医医院标准，将市中医医院建成市级龙头中医医院。引导妇幼保健机构加强中医妇科、中医儿科建设，抓实中医馆和中医药适宜技术推广中心建设，提升中医药服务能力和水平。开展中医药夜市、科普作品创作等创新活动，拓展中医药对外交流合作，弘扬中医药文化。

加强卫生健康人才队伍建设。推进以基层为重点的卫生人才

队伍建设，稳定壮大乡村医疗卫生队伍，推动乡村医生向执业（助理）医师转化。加强中医药高层次人才培养、“西学中”人才培养，推动基层中医药人才及民族医药人才成长。深化医教协同，强化专业基础教育和临床实践教学，加强薄弱学科和紧缺专业人才、医学学科带头人、医学学科后备人才等引培。落实“编外院长”、“县管乡用”、“乡聘村用”、“银龄医师”行动计划。

二、深化医药卫生体制改革

健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，持续抓好医改监测评价，持续深化医保支付方式改革，常态化制度化开展药品和医用耗材集中带量采购，推进医保基金与医药企业直接结算。深化编制制度改革，推动编制动态调整，统筹县域医共体、医联体成员单位人员调配。深化薪酬分配制度改革，落实“两个允许”，动态缩小不同等级医疗机构之间、医院内部科室之间、公共卫生机构与医疗机构之间的收入差距。深化以公益性为导向的公立医院改革，落实“控增量、调结构、严监管”要求，加强公立医院能力建设，推动公立医院从规模扩张转向提质增效。落实社会办医政策，引导规范民营医院发展。

三、提升全民健康素养水平

加强健康知识科普，倡导文明健康生活方式。深入实施全民健身场地设施提升行动，打造15分钟“健身圈”，支持公共体育设施向社会免费开放或低收费开放，广泛开展全民健身活动。加强体育赛事、跨境体育旅游等领域对外交流合作，建设高质量户外运动目的地。深化“体教融合”，推动学校体育提质增效，加快

校园足球普及推广，促进青少年身心健康发展。强化市体育中学示范引领作用，探索建立优秀青少年体育后备人才库，完善青少年体育赛事体系，提升竞技体育核心竞争力。实施爱国卫生专项行动，动员各族群众广泛参与爱国卫生运动。优化健康环境、提升健康素养、改进健康服务，推进健康城镇、健康乡村和健康细胞建设，促进健康县城高质量发展，提高人均预期寿命和人民健康水平。

第五节　完善多层次社会保障体系

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，织密扎牢社会保障网，提高社会保障全民覆盖质量，切实兜住、兜准、兜牢民生底线。

一、提升社会保险水平

实施高质量参保扩面行动，促进和引导职工、城乡居民、灵活就业人员、新就业形态人员等各类群体稳定参保，扩大失业、工伤、生育等社会保险覆盖面。落实社会保险待遇正常调整政策。加快发展多层次、多支柱养老保险体系，扩大企业年金、个人养老金制度覆盖范围。深化医疗保障制度改革，推进职工基本医疗保险个人账户跨省共济。完善大病保险制度，支持做好基本医疗保险省级统筹，推动城乡居民医保参保应保尽保。发挥各类商业保险补充保障作用，完善长期护理保险制度。建立个人医保云、医保影像云、信用支付、数据共享、商保结算等平台。落实新就业形态职业伤害保障制度。完善社会保险费征缴争议机制，提高

社会保险费管理水平。到2030年，基本养老保险参保率、基本医疗保险参保率稳定在95%以上。

二、优化社会救助和慈善制度

完善最低生活保障、特困人员救助供养等基本生活救助制度，健全医疗、教育、住房、就业、受灾人员救助等专项救助制度，加强急难社会救助，引导多元力量参与社会救助帮扶，建立分层管理、动态监测、因需推送、结果反馈的运行机制，精准落实救助帮扶措施，推动社会救助由“保生存”向“保基本、防风险、促发展”拓展。落实社会救助工作“双承诺制”，规范落实社会救助政策。强化便民利民措施，稳步实现现代信息技术“查低保、办低保、管低保”。建立政府救助与慈善帮扶有效衔接机制，链接有关慈善资源，形成救助帮扶合力。

三、保障妇女、未成年人和残疾人等合法权益

贯彻落实男女平等基本国策，促进妇女全面发展，切实保障妇女平等获得健康、教育、经济、政治等领域的权利和机会。加强妇女儿童权益保障，推动解决影响和侵害妇女儿童权益的突出问题，严打拐卖妇女儿童等违法犯罪行为。落实孤儿等特困儿童基本生活保障制度，加强儿童福利服务机构建设管理，持续开展留守儿童和困境儿童关爱保护。关爱未成年人健康成长，加强未成年人监护和综合保护。落实好残疾人社会保障和关爱服务制度，强化残疾人就业创业帮扶，加强残疾人“两项补贴”精准管理，保障残疾人权利。

第六节　促进人口高质量发展

建立健全覆盖全人群、全生命周期的人口发展支持和服务体系，做实“一老一小”关爱服务，全面提高人口综合素质，推动以人口高质量发展支撑中国式现代化临沧实践。

一、建设生育友好型社会

强化生育服务支持。建立完善生育保险、生育休假、生育补贴等制度，巩固扩大生育保险覆盖面，将参加职工基本医疗保险的灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入生育保险范围。优化生育医疗费待遇支付政策。完善治疗性辅助生殖类医疗服务项目医保待遇政策。加强生殖健康服务，深入实施母婴安全行动提升计划和出生缺陷防治能力提升计划,提升生育医疗服务水平。

加强普惠托育服务。加大对家庭婴幼儿照护支持和早期发展指导，做好家庭育儿支持服务。大力发展托幼一体化服务，支持有条件的幼儿园开设托班。推进托育综合服务中心和公办托育服务机构建设，支持社会力量参与提供普惠、多元、优质的托育服务，积极发展社区嵌入式托育、用人单位办托等托育服务。

营造生育友好社会氛围。构建新型婚育文化，持续深化婚育新风改革，破除婚嫁大操大办、高额彩礼等陈规陋习，培育积极向上的婚俗文化和婚恋观。拓展婚育便民服务，全方位提升结婚落户服务水平，巩固提高新生儿出生“一件事”集成办理效率。倡导积极的婚恋观、生育观、家庭观，积极构建新型婚育文化。

二、积极应对人口老龄化

完善养老服务体系。建设县级综合养老服务管理平台、乡镇（街道）区域养老服务中心和村（社区）养老服务设施站点，加快健全覆盖城乡三级养老服务网络。落实“彩云颐养”工程，提升居家社区基本养老服务质量，发展村（社区）嵌入式、互助性养老服务。因地制宜推进养老机构改革，发展兜底保障型、普惠支持型、完全市场型养老机构。鼓励社会力量建设养老服务设施，支持通过公建民营、委托运营等方式扩大优质养老服务供给。

大力发展银发经济。推动老龄事业和老龄产业协同发展，加快养老产业规模化、标准化、集群化、品牌化建设。鼓励和引导国有企业结合主责主业积极拓展银发经济相关业务，支持银发经济企业连锁化、集团化发展。提升养老产品供给质量，强化老年用品创新，激活银发消费动能。拓展银发旅游服务，发展“旅居养老”，推动“互动式”异地养老服务发展。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革。

构建老年友好型社会。传承弘扬孝亲敬老传统美德，推进家庭、公共空间、消费场所等无障碍环境建设，推动城市道路、交通基础设施、公共交通工具等适老化改造，扩大老年助餐服务，拓展社区居家助老服务，打造社区“15分钟养老生活圈”。开展新时代“银龄行动”，引导老年人积极参与基层治理、文教卫生等活动。持续发展普惠性医养结合服务，推动上门医疗服务和家庭病床建设。完善老年人医疗服务优待、政务优待、交通出行优待等政策，依法严厉打击侵害老年人权益的违法犯罪行为。

三、提升人口服务管理水平

结合人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化等趋势性特征，健全覆盖全人群、全生命周期的人口监测体系。推动教育、公安、民政等人口服务基础信息融合共享，组织开展人口发展与公共资源配置、经济结构调整、基础设施布局等重大课题研究，推动人口与财政、就业、产业等政策形成系统集成效应。引导人口随产业合理流动、高效集聚，实现经济社会高质量发展与人口高质量发展良性互动。

专栏 10　民生福祉重点工程

1．基础教育扩优提质工程。优化基础教育资源配置，深化教育评价改革，促进教育公平和质量提升，加快构建幼有优育、学有优教的高质量基础教育体系。到 2030 年，学前教育普及普惠县创建和义务教育优质均衡县创建取得明显成效，普通高中教育品牌持续擦亮，适龄残疾儿童义务教育入学率保持在 97%以上。

2．医疗卫生强基工程。加强城市社区卫生服务体系建设，落实县乡村医疗卫生机构功能定位，进一步提升县域医共体紧密性、协同性。实施基本公共卫生服务普惠行动，高血压、2 型糖尿病患者基层规范管理服务率达 85%以上。实施基本医疗服务提升行动，持续开展“优质服务基层行”活动，推进重点人群服务保障行动。深化基层疾病预防控制体系建设，建设边境县“国门疾控”，将市疾控中心建设为省级区域疾控中心。加快中医药在基层使用推广，提升乡镇卫生院、社区卫生服务中心中医馆服务能力。

3．城乡养老服务均衡化促进工程。以县为单位，以基本养老服务清单为抓手，推动城乡基本养老服务均等化、均衡化。提升县域农村养老服务质量，加强对农村留守、高龄、失能、失智、重残等老年人群体的服务供给。创新“网格员+互助养老”“以老助老”等形式，完善和强化农村互助养老服务机制建设。到 2030 年，农村养老服务供给质量达到基本规范要求，城乡养老服务基本实现均等化、均衡化。

第四章　强化科技赋能引领，塑造发展新动能新优势

深入实施科教兴临、人才兴临、创新驱动发展战略，深化临沧国家可持续发展议程创新示范区建设，开展科技赋能行动，因地制宜发展新质生产力，确保高质量发展行稳致远。

第一节　提升科技创新整体能力

聚焦重点产业发展科技创新需求，加强基础研究，强化重点产业关键核心技术攻关，增强自主创新能力，全面推进以可持续发展为目标的全面发展和以创新为手段的高质量发展。

一、加强重点产业关键核心技术攻关

围绕共性技术、关键材料、关键技术等环节，有序开展技术攻关与产业化。加速攻克一批制约产业发展的“卡脖子”技术，重点突破锗深加工、高岭土产业化利用、稀土资源利用及精深加工等技术，以及临沧坚果、蔗糖等全产业链科技创新关键技术。鼓励开展佤医佤药、药食同源等民族药的研究与开发，开展林业经济产业的生态影响机制研究及生态评价，推进无人机物流技术开发与应用。推行技术攻关项目“揭榜制”、“赛马制”等，强化“政产学研用”协同创新，提升科技攻关效率。到2030年，解决产业关键技术30项以上，开发新技术新产品150个以上。

二、提升全社会研发水平

鼓励高校院所加强基础研究，面向前沿、新兴、交叉、边缘等学科领域开展科学问题研究。加强科技、产业、人才等政策协同，重点支持研发投入强度高的创新主体承担科技项目和创新平

台建设。建立国有企业研发投入刚性增长约束机制，引导科研院所、医疗卫生机构加大研发投入，引导社会资本投向科技创新领域。推行研发经费“包干制”，加大科技财政经费对基础研究、关键技术研发的投入力度。

三、加快发展科技金融

健全完善科技金融服务体系、科创评价标准，探索推进信贷、债券、股权等科技金融服务模式，积极推广科技金融产品和专属信贷产品，提升科技型企业融资可得性和获贷率。探索专利权等无形资产融资租赁发展，鼓励保险机构开发人才创业保险等产品。鼓励创业投资和风险投资机构投早、投小、投长期、投硬科技。

四、加大科技合作力度

升级“科技入滇进临沧”，持续举办“院士临沧行”，深化“校地合作”，依托高交会、杨凌农高会、腾冲科学家论坛等平台，招引一批科技企业、成果、人才和团队落地。支持各园区与东中部地区园区开展科技合作，促进创新资源跨区域流动。积极融入“一带一路”科技创新行动计划，加强与南亚东南亚国家的科技合作，建设跨境农业科技联合研发中心，实施国际科技特派员“技术输出+人才培育”项目，推动企业开展联合研发与技术转移。

第二节　推动科技创新和产业创新深度融合

以科技赋能行动为牵引，统筹利用创新资源，加强创新平台和主体建设，促进科技成果转化应用，培育发展新质生产力。

一、加强创新资源统筹

推进现有重点实验室、重大科技创新平台向企业深度开放，推动企业从源头全方位参与科学技术研究。鼓励企业加强与创业投资机构、高校、科研院所的对接合作，共同提出重点产业核心技术需求，探索建立产业技术创新联盟，开展共性技术、关键技术的联合攻关，推动科技装置共建共享，提升科技资源利用效率与创新效能，促进各类创新要素实现快速流动、高效组合和良性循环。

二、加强创新平台建设

布局建设高能级研发平台。围绕有色和稀贵金属、化工新材料、种质资源等重点领域，建设一批高端研发创新平台。加快云南省澜沧江流域茶树资源保护与创新利用重点实验室建设，布局建设云南坚果重点实验室，推动建设锗业、绿色食品加工、临沧坚果等企业技术创新中心。支持云南临沧特色资源创新利用研究院、云南木本油料（核桃）全产业链创新研究院、云南月季种业创新研究院等建设高水平研发机构，推动建设滇红茶产业创新发展研究院。到2030年，建设省级及以上重点实验室1个以上、新型研发机构3个以上，院士（专家）工作站认定总数达50个以上。

提高园区科技创新支撑力。鼓励园区加大科技创新资金投入，开展创新平台建设、主体培育、科技攻关、成果转化，吸引新技术成果“首发首试”。支持园区企业联合高校院所等组建创新联合体，提升产业链专业化协作水平。构建“临云凤”科创共同体，打造科技创新引领区。

完善创新创业载体。积极申报国家、省级孵化器、大学科技园。鼓励创业平台与高校、科研院所、企业等建立合作关系，促进科技成果转化和产业化。鼓励创业平台利用数字技术，打造线上线下相结合的创业服务平台。

三、强化企业科技创新主体地位

培育壮大科技型企业。积极参加“彩云汇”等重大科创活动，强化科技招商，探索“以赛代招、以赛代评、批量引进、集群发展”的科技型企业引育新路径。持续实施科技型中小企业培育行动计划，分类引导初创型、成长型、成熟型科技企业持续发展，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。开展“一企一策”精准服务，推动科技型企业“登高、升规、晋位、上市”。到2030年，新增培育高新技术企业100家以上，科技型中小企业300家以上。

增强企业科技创新能力。引导企业建立研发准备金制度，支持企业建立研发机构，提高自主创新能力。支持符合条件的企业承担或参与国家、省重大专项、重大科技攻关、产业共性技术、关键核心技术协同创新等研发任务。到2030年，有研发活动的规模以上工业企业占全部规模以上工业企业的比重达35%以上。

提升企业技术创新决策地位。组织企业专家参与科技咨询和参与科技重大政策等研究，提升企业科技创新决策话语权。推动企业标准上升为行业标准、国家标准、国际标准，增强企业行业规则影响力和技术主导权。支持企业参与科研攻关需求征集和榜单编制，探索实行企业联合出资开展关键技术攻关机制，研究赋

予企业技术路线制定权、经费使用决定权。

四、推动科技成果转化应用

推动职务科技成果管理创新。推进职务科技成果赋权改革，选取有条件的单位开展职务科技成果单列管理，鼓励成果完成人自主转化。高等院校、科研院所、医疗卫生机构等利用财政资金支持产生的科技成果，履行自主实施与转让、许可他人实施等转化义务，探索科技成果“先用后转”。

激励科技成果转化。建立以产业化应用为导向的科技成果评价机制和转化激励制度，推动基础性、公益性研究成果评价和利益共享。加大科技成果转化收入分配力度，科技成果转化完成单位按规定提取和发放奖酬金。鼓励企业购买科技成果、科研机构就地转化科技成果、科研人员创办科技型企业，支持取得原创性技术成果并产业化的企业、形成标准的企业发展。

强化科技成果转化服务。构建市、县（区）“1+8”成果转移转化体系，培育一批专业化科技服务机构，加强技术经纪（理）人队伍建设，做好科技成果转移转化服务。鼓励以“技术入股+现金入股”方式在临转化科技成果，支持各类创新主体围绕全市重点产业建设一批面向社会开放的中试基地，探索建设概念验证平台。完善技术交易市场，定期发布科技成果供需信息，持续提升登记技术合同成交额。加强知识产权强市建设，鼓励发明创造和高价值发明专利培育，提升知识产权创造、运用、保护及管理服务能力。到2030年，科技成果累计转化100项以上，技术合同成交额年均增长15%以上。

第三节　一体推进教育科技人才事业发展

坚持引育并重，完善科教协同育人机制，优化人才发展环境，构建全方位、多层次的人才战略布局，为区域创新发展提供坚实的人才支撑。

一、推进科教协同育人

以科技创新和产业需求为牵引，把深化教育科技人才体制机制一体改革、完善科教协同育人机制作为关键支撑，构建科研攻关、人才培养、学科建设协同发展模式。充分发挥高职高校、科研院所在科技创新、人才培养中的重要作用，以科教融汇带动人才培养和科技创新，推动科技攻关过程、科研组织方式与育人环节、育人模式有机融合。开展科技副总及产业导师选聘。引导滇西科技师范学院以科研攻关带动人才培养和特色优势学科专业集群建设，构建科技人才发展服务平台，培养一批科技领军人才、技术工匠、学科带头人和青年科技人才。

二、加强重点领域人才引进培育

全面实施“兴临人才”支持计划，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才引进和培养政策措施，建立人才紧缺目录，采取“刚性+柔性”引进相结合、个人（团队、项目）专项培育等方式，引进高层次人才、“高精尖缺”人才。依托陈诺夫、惠峰等现有院士（专家）和团队建立专家智库，加强与省内外高校、科研院所、科技型企业和其他市场经济机构的交流合作，吸引更多高端智库、创新团队、专家工作站等落地临沧。支持用人单位用好“一事一议”、“以才引才”等一揽子政策，畅通高校、科研院所、

企业人才交流通道，引进一批“银发专家”、“候鸟型人才”，深化产业工人队伍建设改革，打造高素质创新人才队伍。到2030年，新增市级及以上高层次科技创新人才（团队）60个。

三、持续优化人才发展环境

完善“引育留用服”人才工作机制，创新人才评价机制，树立以创新能力、质量、实效、贡献为核心的评价导向，大力弘扬科学家精神，营造尊重人才、尊重创造、鼓励创新、宽容失败的良好氛围。做优人才礼遇服务，为符合条件的人才发放“兴临惠才卡”。完善创新人才使用激励机制，探索赋予用人单位在高层次人才招聘、编制管理、职称评审、内部薪酬分配、科研经费管理等更多自主权。深入实施“临沧籍在外人才暖心回流工程”，擦亮“我为家乡讲堂课”智力反哺品牌，构建临沧籍在外人才“回引+服务+反哺”生态闭环。

专栏11　产业创新重点
1．农业全链条创新发展技术研究。加强茶树专用型新品种培育、“临沧茶”高值化加工利用、生态茶园智慧化应用、有机茶园建设，甘蔗抗逆高产种质选育与智慧种植、蔗糖精深加工与高值化利用、甘蔗副产物高值化利用、山地甘蔗机械研发，核桃规模化破壳取仁生产、蛋白粉生产工艺、林下经济综合利用，坚果良种选育及繁育、优质丰产栽培、采后加工、精深加工设备研发，咖啡功能性基因挖掘与定向育种、栽培与管护、复合种植模式、绿色加工、数字化等技术研究推广，工业大麻、中药材、食用菌、橡胶、生猪等产业关键技术研发及应用。 **2．制造业发展关键技术研发。**重点推进锗基半导体衬底、红外透镜技术，煅烧高岭土、玻纤用高岭土、石油炼化催化用高岭土、精细陶瓷级高岭土、高岭土—石墨烯复合吸附材料等技术，电解水制氢、绿氢耦合二氧化碳制绿色甲醇等技术研究与应用。

第五章　畅通经济循环，激发高质量发展动力活力

积极融入全国统一大市场、更好服务新发展格局，牢牢把握扩大内需这个战略基点，优化资源配置，畅通经济循环，更好融入国际国内市场，让临沧成为国内大循环和国内国际双循环的重要纽带和支撑。

第一节　推进各类消费扩容升级

坚持惠民生和促消费紧密结合，加快消费提质升级，加大力度促进消费，培育消费新增长点，着力满足个性化、多样化、高品质消费需求。

一、提升消费能力和意愿

实施城乡居民增收促进行动，落实促进消费相关税费优惠政策，落实生育养育教育、医疗养老、重点群体保障等补助政策，降低居民基本保障支出负担，持续开展消费帮扶，抓好基本消费品保价供应，以增收减负提升消费能力，在保障和改善民生中促进消费。加强服务消费品牌培育，建立完善消费品和服务消费标准，强化消费领域信用体系建设，积极推进行业自律，维护市场合理秩序，加强消费者权益保护，营造安全放心消费环境。保障合理休息休假权益，鼓励有条件的地方结合实际探索设置中小学春秋假。

二、加快消费提质升级

持续提升吃穿、居住等传统型消费，推动批发零售业高质量发展，打造商贸强市。积极发展户外运动，办好高原特色体育赛

事，释放出行消费、体育消费潜力。积极发展文化和旅游、养老育幼、医疗健康、教育服务、群众体育、家政服务、社区公共服务等改善型消费，加快培育数字消费、绿色消费等新型消费和情绪经济。打造城市步行街区、“一刻钟便民生活圈”、县域商业综合体、城乡服务消费网络等服务消费场景，促进银发经济、低空经济、夜间经济、数字经济、假日经济、平台经济等新型经济催生新消费。培育“互联网+社会服务”新模式，推动共享消费，加快线上线下商品消费融合发展，培育“智慧+零售”、社交电商、即时零售、直播经济、无接触式消费体验等新业态新模式。

三、全面开展促进消费

积极推动消费品以旧换新活动进机关、进社区、进企业、进乡村、进高校、进景区，鼓励市民淘汰旧产品，推进汽车报废更新和置换补贴，畅通大宗商品销售、回收、处理渠道。坚持市场化运作，扩大澜沧江啤酒节、永德芒果之乡文化旅游节、红茶节等活动影响力，积极开展促消费。持续举办“临沧好产品”推介会、美食节、“秘境临沧·非遗大集”购物节、“冰岛茶会”等活动，常态化开展“新大集、新服务、新消费”县域商业消费季活动。落实带薪错峰休假。统筹开展“彩云”系列促消费活动，打造“临沧礼物”消费品牌。

第二节　促进有效投资扩量提质

发挥投资对优化供给结构的关键作用，坚持投资于物和投资于人紧密结合，提高政府投资效益，积极扩大产业投资，引导带

动民间投资，促进投资实现量的合理增长和质的有效提升。

一、优化投资结构

高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，用足用好中央预算内、超长期特别国债、地方政府专项债券等各类资金，聚焦产业发展、园区建设、基础设施提级、物流枢纽建设、新型城镇化、乡村振兴、生态保护、公共服务等领域持续优化投资结构，保持产业投资稳定增长。充分发挥消费牵引投资作用，扩大消费基础设施和消费功能类投资，推动保障性住房、养老托育、社区服务等生活性服务设施布局建设。探索国际联合创新平台、跨境生态保护等领域投入，拓宽双向开放投资空间。到2030年，产业投资占比达50%以上。

二、提高政府投资效益

统筹好“硬投资”和“软建设”，健全完善政府投入机制，提高投入效率，促进形成项目建设实施和运行管护的长效机制。科学制定政府投资方向，编制和实施全口径政府投资计划，以非经营性项目为主,重点投向市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、重大科技进步、社会管理、国家安全等公共领域。规范政府投资行为，明确政府投资责任，用好“正面”、“负面”两张清单，避免低效、无效甚至产生负效应的投资。建立健全有效投资与合理负债相协同的投融资机制、有效监管与提高效率相适应的审批制度，加强政府投资项目需求分析、产出方案论证和审批监管，健全完善投贷联动机制，引导金融支持重大项目建设。

三、激发民间投资活力

激发民间投资活力、促进民间投资发展，鼓励民间资本参与具有一定收益的水电、液化天然气接收和储运设施、供水等领域项目。规范政府和社会资本合作，加强民间资本项目资金和要素协同保障，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，高效推进基础设施领域不动产投资信托基金常态化推荐发行，引导更多民间资本参与重大基础设施、社会民生等领域建设，持续拓宽民间投资空间。到2030年，民间投资占比达50%以上。

四、加强项目全周期管理

健全重大项目实施、前期、储备、谋划“四个一批”良性机制，强化政府投资项目监管。加强项目谋划，重点围绕沿边铁路公路、大中型水利工程、高标准农田、城市地下管网、社会事业等领域谋划一批“两重”项目，围绕保障性安居工程、农业农村、节能降碳等方向谋划一批中央预算内投资项目，围绕低空经济、生物制造、资源循环利用、矿产资源等新领域谋划地方政府专项债券、新型政策性金融工具项目。强化项目库动态管理，定期开展存量项目清理优化，推动低效项目退出调整，提升项目储备精准度和落地转化率。深化运用要素保障“直通车”，重大项目优先强化供地保障，多渠道协助争取资金支持，全面服务好项目落地建设。

第三节　主动服务和融入全国统一大市场

全面落实建设全国统一大市场“五统一、一开放”基本要求，

深入实施市场准入“全国一张清单”管理模式，为建设高标准市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制提供坚强支撑。

一、强化市场基础制度规则统一

实施市场基础规则制度，放宽市场准入准营门槛，推动“非禁即入”普遍落实，持续开展市场准入效能评估。维护统一的公平竞争制度，持续推进公共资源交易标准化建设，持续开展公平竞争审查第三方评估、自查清理和大数据监测抽查，及时清理和废除妨碍统一大市场和公平竞争的各种规定和做法。完善统一的产权保护制度，健全知识产权协同保护体系。健全社会信用制度、信用修复制度。

二、加强市场设施高标准联通

畅通市场信息交互渠道，构建完善多级互联的政务数据共享交换平台体系，推动跨区域、跨部门、跨层级的数据安全共享。深化公共资源交易平台优化升级，持续推进公共资源交易标准化建设，推进招投标交易主体信息互联互通，推行CA数字证书互认。完善企业简易退出制度，逐步推广经营主体活动发生地统计。完善现代流通网络。

三、打造统一的要素和资源市场

构建城乡统一的建设用地市场，稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市，规范建设用地使用权转让、出租、抵押，加大土地储备和存量低效、闲置用地盘活，探索弹性用地供应模式。健全劳动力、资本、知识、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，引导劳动力要素合理畅通有序流动，推进

水、交通等领域价格改革。

四、推进市场监管公平统一

健全统一市场监管规则，加强市场监管标准化规范化建设，严格落实包容审慎监管制度，科学规范行使裁量权，推动同一执法事项相同情形同一基准裁量，增强市场监管制度和政策的稳定性、可预期性。强化统一市场监管执法，实施“双随机、一公开”联合监管，深化“年报+信用监管”融合机制，常态化推进跨部门联合检查。继续深化“信用修复即申即办”服务。加大网络交易监管执法力度，推动“线上发现、线下追查，线下发现、线上管控”的一体化监管。

五、推动政府行为尺度统一

规范政府采购和招标投标，规范滥用行政权力排除和限制竞争行为。规范地方招商引资。依法依规治理企业低价无序竞争，引导企业提升产品品质，推动落后产能有序退出。破除地方保护和市场分割，依法查处破坏全国统一大市场、妨碍创新和技术进步、严重侵害经营主体权益的违法行为。

第四节　充分激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，做强做优做大国资国企，推动民营经济做优做强、发展壮大，加快营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，持续激发经营主体发展动力活力。

一、做强做优做大国资国企

提升国有企业核心竞争力。推进国有企业横向联合、纵向整合和专业化重组，优化市属国有企业结构。推进国企“瘦身健体”，压缩企业管理层级，在新兴产业领域探索实施扁平化管理、平台化运作等模式，不断提高市场反应速度和灵活性。推动地方融资平台公司改革转型，开展资产资源盘活、亏损子企业专项治理和混合所有制企业整治。

优化国资国企产业布局。推动国有企业完善主责主业管理，深耕“糖茶果咖”、基建投资、文旅等优势领域，加强在战略性新兴产业、重要物资储备基地等领域投入布局，增加应急保障、医疗卫生、健康养老等公共服务有效供给。推动国有资本向数字经济、现代物流、进出口贸易、新材料等领域集中，布局战略性新兴产业和未来产业。推动国有资本和国有企业资产总额年均稳步增长。

建立健全国有企业现代企业制度。建立国有企业履行战略使命评价机制。完善国有企业法人治理结构，推动市场化选聘成为选人用人主渠道。强化岗位管理、以绩定薪，推行干部能上能下、员工能进能出、收入能增能减等改革，完善企业领导班子和领导人员综合考核评价机制。健全国有企业项目投资和债务风险化解管控机制，实施负债规模和资产负债率双重管控。深化农垦、供销合作社等改革。

二、发展壮大民营经济

推动经营主体协同融通发展。坚持招大引强、招新引优、扶

小培精，推动经营主体扩增量提质量。开展个体工商户分型分类精准帮扶，培育出一批“名特优新”个体工商户，引导更多个体工商户升级为企业。建立完善专精特新、单项冠军等优质中小企业梯度培育机制，实施民营企业培优扶强专项行动和“梧桐树”工程，推进民营经济“小升规”、“规改股”、“股上市”。到2030年，民营企业占企业数量比例达98%以上，培育50家以上专精特新中小企业，民营企业上市挂牌实现突破。

强化民营经济发展支持。健全企业家参与涉企政策制定机制。强化政策供给，依法依规落实支持中小企业发展各项税费优惠和金融支持等政策，促进“企业找政策”向“政策找企业”转变。引导民营企业建立现代企业制度，提升企业管理水平。深入实施民营企业家素质提升工程，培养一支能适应高质量发展要求的民营企业家队伍，弘扬企业家精神。

保障民营经济合法权益。加强民营经济组织及其经营者的人身权利、财产权利以及经营自主权等合法权益保护，支持民营企业平等使用各类生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。加强对行政执法活动尤其是查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，深入开展涉企收费专项整治。严厉打击涉及民营企业的犯罪活动。

三、打造一流营商环境

持续优化市场化营商环境。坚决破除地方保护、市场分割、“内卷式”竞争，营造稳定公平透明、可预期的营商环境。推动

金融机构加大对民营企业和中小微企业的信贷支持。推进领导干部挂钩联系民营企业、支持小微企业融资、选派助企服务员等政企常态化沟通交流机制，深入开展部门主要领导“坐诊”、“巡诊”、“上门问诊”和千企万户大走访送服务促发展等活动，及时回应企业诉求。精准推送各类惠企强企政策措施，推广应用“免申即享”平台，推动惠企实事落实见效。

持续优化法治化营商环境。规范和压减涉企检查，严格执行“企业安静期”要求，减少对企业的干扰。完善多元化涉企纠纷调解机制，推广“一站式”诉讼服务和特色调解模式，推进商会调解与行政调解、司法调解有效联动。推进公共法律服务进园区、进企业。落实政商交往“正面、负面、倡导”清单，建设清廉企业（商会），构建“亲而有度、清而有为”的政商关系。推进政务信用、经营主体信用、社会组织信用、自然人信用、司法执法体系信用建设，制定诚信履约机制完善方案，兑现政府承诺事项，加大清理拖欠企业账款力度，打响“临沧诚信”营商环境品牌。

持续优化国际化营商环境。完善外商促进工作机制，落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，落实全面取消制造业领域外资准入限制措施，推动增值电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放，保障外资企业依法平等参与政府采购、招标投标、标准制定，加大知识产权和外商投资合法权益的保护。推进贸易投资便利化改革。创新完善外籍人员务工管理机制，加强境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利保障。

持续优化政务服务环境。持续推进行政审批制度改革，严格落实行政许可事项清单管理制度，推行投资建设重大项目政务服务要素保障，提升行政服务效能，推动“高效办成一件事”常态化实施，推行“综合窗口+高效办成一件事+帮办代办”服务模式，打造“临沧帮办”服务品牌。强化政务服务数字赋能，加强窗口人员队伍建设。

第五节　深化现代财税金融改革

加快建设现代财政制度，落实税收改革部署，深化金融领域改革，提升宏观经济治理能力，持续稳增长、稳就业、稳预期。

一、深化财政改革

加强地方财源建设，加快建设健康财政、安全财政、发展财政、民生财政、质效财政。落实好积极财政政策，增强财政可持续性。健全预算制度，加强财政资源和预算统筹，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入预算管理，强化国家、省、市重大战略、重点改革、重大任务的财力保障。统一预算分配权，优化支出结构，强化基本民生和重大战略财力保障，合理提高公共服务支出占财政支出比重。深化零基预算改革，加强预算绩效评价，规范非税收入管理。有序推进财政事权和支出责任划分改革，落实财政转移支付政策。

二、深化税收改革

积极推进税收征管改革，严格落实直接税体系、共享税比例

优化、合并征收地方附加税等相关政策措施，稳妥承接消费税征收环节后移并稳步下划地方改革，规范落实税收优惠政策。严格落实国有土地使用权出让收入和矿产资源专项收入征收流程“双岗核验”机制，推进非税收入“征前联审”，提高征管效率。

三、深化金融领域改革

深化金融体制改革，健全国有金融资本管理体制，完善“政企银”合作机制。加强金融基础设施建设，创新金融产品和服务，加大货币政策传导与落实，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，用好“融信服”平台，提升经营主体融资便利性，引导金融更好服务实体经济。完善跨境贸易支付网络，提升跨境人民币业务便利化水平。持续强化“五大监管”，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

第六章　深入推进以人为本的新型城镇化，建设现代化人民城市

按照“以人为本、产城融合、城乡统筹、特色发展、治理有效”的总体思路，聚焦“产、城、人”核心要素，深入实施以人为本的新型城镇化行动，建设现代化人民城市。

第一节　优化城市发展布局

优化“一轴两核两带多点”城镇空间格局，构建“2个中心城市+7个县级中心城市+28个重点乡镇+37个一般乡镇”四级城镇体系，强化双城牵引、区域联动、城乡一体，增强县城和重点

镇综合承载能力，提升重点和潜力地区城镇化质量和水平。

一、做强临沧中心城区

做强做精临翔主城区作为临沧中心城区核心功能，增强辐射带动能力。完善中心城区国土空间详细规划，加强城市设计，优化中心城区内各组团、周边城镇的产业分工和空间联系，推进“临翔主城区—博尚—勐托”一体化发展。实施城市扩容提质行动，推动路网、供水、污水、燃气、消防等市政基础设施补短板，推进城市基础设施生命线安全工程建设，建立城市地下管网风险监测和隐患排查治理机制，加快“全国第四批城市一刻钟便民生活圈示范点”建设，大力发展房地产、教育、商贸、物流、康养等服务业，加快产城融合，提升人口和经济密度。

二、打造孟定国际新兴口岸城市

推进孟定镇与临沧边境经济合作区孟定核心园区、沧源芒卡镇、耿马勐简乡、镇康军赛乡一体规划建设，打造承载能力强、开放水平高、产城人融合的国际新兴口岸城市。合理优化城镇空间、功能布局，加强城市基础设施配套建设，强化整体风貌控制引导，布局发展进出口加工、跨境贸易物流、跨境旅客集散、跨境金融服务等产业，积极推动特大镇扩权赋能改革，增强容纳人口、产业、综合服务能力。

三、提升县城综合承载能力

分类推进以县城为重要载体的城镇化建设。顺应县城人口流动趋势，因地制宜补齐县城公共服务设施、市政公用设施、产业

配套设施等短板。推进城区、园区及周边乡镇一体化发展，培育做强城镇组团，实施县城地下管网、安居工程、教育卫生、“一老一小”等工程，做大县城规模、做强经济、做畅交通、做优功能、做美环境。

推动县域经济高质量发展。以就业为导向、以富民为目的，强化分类引导，促进特色优势产业集群发展，以产业发展带动县域经济整体提升。引导永德、双江等农业县聚焦茶叶、咖啡、临沧坚果等，打造发展高端、高品质、高附加值的特色产品，培育特色优势产业集群。引导云县、凤庆等工业县提升园区基础设施，创新市场化运营模式，做专做精茶叶、临沧坚果、核桃等加工业，培育打造新能源、新材料等产业。引导耿马、沧源、镇康等口岸县发挥“边”的优势，培引边民互市贸易进口商品加工企业，推动“百企入边”，合理布局边民互市贸易点，提升对周边区域劳动力的吸纳能力。

提升潜力地区城镇化发展水平。推动凤庆县、云县等潜力地区依托资源禀赋和产业基础，培育特色优势产业，引导重大产业项目布局，以“小切口大突破”提升城镇化质量和水平，在协调推进新型工业化城镇化方面加快突破。推动城镇化率较低的县因地制宜发展特色产业，夯实县域产业支撑和就业岗位保障，促进农业转移人口就地城镇化。

四、因地制宜发展小城镇

增强对具有区位优势或具备独特资源的小城镇的政策保障

和市场化运作，精心打造鲁史镇、勐库镇、勐撒镇、班洪乡等28个重点乡镇，因地制宜建设农业强镇、工业大镇、文旅名镇、口岸重镇。推动城市更新带动重点乡镇建设和垦地城镇融合发展，加强城镇地下管网建设改造和环境综合整治,提升支撑县域发展、带动周边和服务乡村的能力。加强南美乡、茶房乡、大雪山乡、勐堆乡等37个一般乡镇增强服务乡村居民的节点作用,提高农业社会化服务质效，推动“一乡（镇）一业、一村一品”发展。

第二节　加快建设现代化人民城市

坚持城市内涵式发展，以推进城市更新为重要抓手，高效统筹推进“好房子、好小区、好社区、好城区”建设，创新现代城市管理模式，推动城市高质量发展。

一、建设富有活力的创新城市

加强高新技术企业培育，搭建高能级平台载体、健全科技人才体系、打造科技成果转化高地，集聚高新技术产业和创新人才，精心培育创新生态，持续优化城市营商环境，实现城市功能与产业功能的有机融合，打造产、学、研、商、住、体一体化发展的创新城市。落实青年发展规划和“幸福关怀”工程，推进青年发展型城市建设，强化青年创新支持，推动年轻化消费场景打造与城市更新、文旅深度融合，增强城市吸引力与留人聚才能力。畅通青年上升通道，维护青年合法权益。推动建立可持续的城市建设运营投融资体系。

二、建设舒适便利的宜居城市

坚持人口、产业、城镇、交通、住房一体规划，优化城市空间布局、结构和功能。引导房地产开发企业改善商品房设计、户型等综合品质，逐步建立覆盖不同收入阶层和需求群体、租购并举的住房供应体系，建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。加快保障性租赁住房的建设和供给，深化红色物业和住宅小区学习环境、服务环境、自治环境、互助环境、和睦环境“五个环境”建设。推进城镇老旧小区、老旧街区、老旧厂区等更新改造，稳步推进城中村和危旧房改造，切实消除安全风险隐患，改善居住条件和生活环境。托稳“一老一小”，推动建设一批完整社区，构建城市“一刻钟便民生活圈”。提升华侨社区治理能力。不断完善城市基础设施和公共服务配套，因地制宜建设地下综合管廊，优化完善城市功能。

三、建设绿色低碳的美丽城市

以公园城市理念为引领深入推进美丽城市建设，一体推进城市扩绿、增绿、补绿、护绿，加快构建“综合公园、社区公园、口袋公园”三级城市公园体系，新建和改造一批城市公园、城市绿道。加快实施城市生态修复工程，开展南汀河、西河、南勐河等城区过境河道生态环境综合治理修复,加强城市面山生态修复、城市湿地修复。大力发展绿色建筑，加快新型建材研发应用。推进生产领域节能降碳，优先发展城市公共交通。

四、建设安全可靠的韧性城市

落实海绵城市建设理念，统筹推进地上地下空间利用，提升排水系统防灾减灾功能和雨水资源化利用水平。合理开发利用城市地下空间，实施城市基础设施生命线工程，扎实推进城市基础设施“平急两用”项目建设，加强公共消防基础设施建设，提升城市防灾减灾救灾和综合应急救援能力。加快供水、雨水、污水、燃气、消防给水系统等地下老旧管网设施更新改造，消除管网设施空白区，打通各类管网连接堵点，开展供水漏损整治，提升管网设施承载能力和运行效率。到2030年，城市建成区53%以上面积达到海绵城市标准。

五、建设崇德向善的文明城市

划定并用好历史文化保护线，注重城市历史文化传承与保护利用，保护好老建筑、古民居、历史文化街区、文物古迹、历史建筑等，推动凤庆、沧源历史文化名城创建。加强城市风貌引导和塑造，推动佤族文化、茶文化、非物质文化遗产等融入城市形象，推动实现功能复合、密度适中、高低错落、蓝绿交织。加强城市文化软实力建设，扎实推进全国文明城市创建，提高市民文明素质。

六、建设便捷高效的智慧城市

加强城市智慧管理平台建设，提升城市产业发展、营商环境、公共安全、社区治理、生态环境、政务服务等数字化运行管理水平，促进全域数字化转型。推动城市治理智慧化精细化，加强城市网格化管理，推进城管进社区、进小区、进夜市、进校园、进

医院、进超市，建立定点值守、常态巡查、联合执法等长效管理机制，打通城市管理“最后一公里”。

专栏 12　城市品质提升重点项目

1．宜居城市建设工程。实施城市危旧房改造项目 35 个 0.92 万户、城镇老旧小区改造 6.7 万套、城中村改造项目 24 个 1.87 万户，建设保障性租赁住房 0.8 万套。

2．完整社区建设。以建设“一刻钟便民生活圈”为引领，统筹推进完整社区建设，对小区、社区开展全面摸排，完善社区服务功能，补齐设施短板。到 2030 年，实施完整社区建设项目 48 个。

3．城市生命线安全工程。以智慧城市建设为引领，推进覆盖城市燃气、桥梁、供水、排水等方面的智慧安全设施建设，构建数据全面感知、自动采集、监测分析、预警上报为一体的城市安全防护工程，增强城市安全风险管控能力和隐患排查治理能力。

4．城市地下管网建设改造。以更新改造为重点，兼顾空白区域和节点连通区域的管网设施新建，开展城市供水、排水、燃气、消防给水系统等地下管网改造。到 2030 年，建设改造管网 3400 公里。

5．城市基础设施平急两用项目。选择具备条件的公园广场、闲置低效用地等区域进行地下空间开发利用，平时用于停车、零售、餐饮等经营，急时用于避难等用途，同步配套完善必要的应急物资设施设备。

第三节　推动城乡融合发展

强化以工补农、以城带乡、协调发展，实施新一轮农业转移人口市民化行动，加快城乡基础设施、公共服务设施一体化建设，促进城乡融合发展取得新进展。

一、实施新一轮农业转移人口市民化行动

严格执行全省城镇全面放开落户限制的户口迁移政策，进一步拓宽城镇落户渠道。严格执行户口迁移、出生落户和出具户籍

类证明等“跨省通办”。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动居住证制度和户籍制度有机融合并轨，落实农业转移人口市民化配套政策，依法维护进城落户农民合法权益。以公办学校为主将随迁子女纳入义务教育保障范围，加快将随迁子女纳入普惠性学前教育、中等职业教育保障范围。将农业转移人口纳入城镇社区卫生服务体系，将符合条件的农业转移人口纳入城镇住房保障范围。逐步扩大农业转移人口按规定参加职工基本养老和医疗保险范围。

二、畅通城乡要素双向流动通道

引导人才和技术要素向农村流动，加强支持人才入乡创业就业和服务乡村相关制度建设，鼓励高等院校、科研院所专业技术人员到乡村挂职兼职和离岗创新创业，持续发挥好科技特派员、特派团作用，加强农业技术推广体系建设。鼓励离退休干部返乡，支持乡村发展。引导资本要素向农村流动，发挥财政资金撬动效应，引导社会资本参与农业全产业链建设，加强金融支持服务“三农”，持续开展信用户、信用村、信用乡（镇）创建，推广“整村授信”模式。进一步明晰农村承包地、宅基地、集体经营性建设用地信息权属，探索建立农村产权流转交易平台，推动农村产权流转交易规范化。

三、推进城乡基础设施和公共服务一体化发展

建立健全城乡基础设施一体化规划建设管护机制，持续推进城乡供水一体化，优化生活垃圾焚烧发电厂规划布局，加快完善乡镇、农村生活垃圾收集转运设施，健全完善城镇生活垃圾处理

收费制度，探索建立农村垃圾处理收费制度，全面构建以生活垃圾焚烧处理为主导的城乡垃圾一体化处理模式。推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，推动县级融媒体、城乡学校共同体、紧密型县域医共体、养老服务联合体建设。

第七章　加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

把乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作总抓手，毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果，着力提升乡村产业发展、乡村建设和乡村治理水平，推动农业农村现代化。

第一节　提升农业综合生产能力和质量效益

依托乡村特色资源，开发农业多重功能，构建粮经饲统筹、农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系，做好“土特产”大文章，促进农业全面升级。

一、保障粮食和重要农产品稳定安全供给

强化耕地保护和质量提升。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，严守耕地和永久基本农田保护目标任务。坚决遏制耕地“非农化”，严格耕地占补平衡管理，坚持“以补定占、占优补优”，加快实施补充耕地项目，合理开发耕地后备资源。加强退化耕地治理，分类稳妥开展违规占用耕地整改复耕，因地制宜推进撂荒地利用。稳妥有序开展全域土地综合整治，高质量推进高标准农田建设，逐步把具备条件的耕地特别是永久基本农田建成适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田。

巩固和提高粮油生产能力。实施粮油作物大面积单产提升行动，促进良田良种良机良法集成增效，因地制宜推广旱地优质稻作，推动粮经协同，推广“粮+烟”、“粮+菜”、“粮+咖”等发展模式，提升粮食单产水平。对优质高抗水稻、优质广适玉米等选育种技术短板开展联合攻关，建立优势种子生产保护区、良种繁育基地。到2030年，粮食作物良种覆盖率提升至97%以上。

保障重要农产品有效供给。树立大农业观、大食物观，构建多元化食物供给体系。推动临沧坚果、核桃等木本油料以及糖料、天然橡胶等产业稳产提质，加快构建国家重要战略物资及重要农产品生产保供体系。落实生猪产能调控机制，推动肉牛产业健康发展，提升标准化、规模化养殖水平，推进畜牧业高质量发展。抓实动物疫病防控，强化全链条监管。

二、提升乡村产业质量效益

以延链补链强链为重点，推动农产品种植、生产加工、流通、品牌打造等全环节升级，打造茶叶、核桃、坚果、咖啡等优势特色产业集群，推动中药材、蜜蜂、水果等特色产业发展。加强橡胶、茶叶初加工设备升级和工艺技改，提高蔬菜、水果、畜产品等商品化处理水平，统筹推进茶叶、临沧坚果等精深加工和综合利用加工，全面提升农产品加工水平。完善农产品流通骨干网络，优化产地冷链集配中心布局，加强田头冷藏保鲜设施建设。鼓励大型电商平台、物流、商贸等主体下沉农村，规范发展直播销售，健全产销衔接、线上线下融合的农产品供应链。加快布局区域性农产品交易市场，促进农产品流通优化升级。巩固提升“一县一

业”创建成果，持续推进“凤庆滇红茶”、“临沧坚果”等一批地理标志产品产业化开发，推动产品增值、产业提质。开发农业多种功能，培育发展创意农业、认养农业、观光农业、健康养生、直播带货等乡村新产业新业态，推动农村一二三产深度融合。到2030年，农产品加工产值与农业总产值比提升至2.8:1。

三、大力发展林下经济

在保障森林生态系统质量的前提下，大力发展林草产业，积极发展林菌、林药、林果、林菜、林禽、林畜等林下种养殖，培育壮大林下经济企业，打造一批林下经济品牌。创新发展“坚果+”、“茶叶+”、“橡胶+”、“光伏+”等立体农业模式，加强森林景观利用，积极发展生态旅游、森林康养等产业。深化集体林权制度改革，细化可利用林地类型，加快低质低效林改造，加强国家储备林建设，推动森林水库、钱库、粮库、碳库“四库”联动增效。到2030年，林下经济利用面积400万亩，发展林下产业100万亩，建设林下经济产业园22个。

四、加快发展乡村旅游

创新“旅游+农业”、“农业+旅游”等发展模式，推动休闲农业和乡村旅游“赏、食、享”融合的多产品开发，打造一批生态型、国际化、高标准的休闲度假和乡村旅游庄园，推进农文旅深度融合。聚焦主题化，积极发展田园生活旅居、茶林康养旅居、森林度假旅居、农业创业旅居等，建设一批旅居重点村。通过“农旅+文创”、“农旅+庄园”、“农旅+餐饮”等模式，打造农业文创、农业餐饮等农旅融合延伸产品。鼓励村集体、农户和社会经营主

体将闲置民房、老院落进行改造提升，发展民宿、咖啡店、文创、餐饮店等业态，吸引游客旅居、旅创。

专栏 13　乡村特色产业发展重点

1．粮油作物大面积单产提升行动。聚焦技术集成推广、资源要素整合、农机装备升级等，推动全链条增产技术落地，着力提升粮油作物单产，推动水稻等主要农作物全程机械化生产，不断提升竞争力。

2．高标准农田建设。完善高标准农田建设、验收、管护机制，加强中低产田地改造。到 2030 年，建设高标准农田 60 万亩。

3．推进产业融合发展。建设优势特色标准化生产基地，推动农产品加工营销，促进先进要素聚集，推进产销贸工农一二三产融合发展，争取实施一批优势特色产业集群项目、农业产业强镇项目、国家现代农业产业园项目。

4．提质发展森林景观利用。推进森林景观利用与医疗、养老、体育、文化等产业深度融合，逐步完善森林生态旅游体系，加快森林康养基地建设。到 2030 年，森林景观利用产值达到 110 亿元。

5．旅居重点村培育。培育临翔博尚碗窑村、云县漫湾昔宜村、凤庆鲁史永发村、永德永康白塔社区、镇康勐堆茶叶林村、耿马孟定芒团村、沧源勐角莲花塘村、双江沙河景亢村等旅居重点村。到 2030 年，旅居重点村达 30 个。

第二节　加强宜居宜业和美乡村建设

深化运用“千万工程”经验，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，让村庄干净起来、美丽起来、文明起来，推动农村基本具备现代生活条件，促进农村全面振兴。

一、加强乡村规划和建设

加强村庄规划建设管理。适应乡村人口变化趋势，将位置相邻、功能相近、产业相联的村（组）连成片区，统一规划、统筹政策、整合资源，推动产业连片发展、环境连片整治、组织连片共建，促进强村带弱村发展。深化“万名干部规划家乡”行动成果转化运用，加强村庄规划实施监督管理。实施乡村建设行动，严格实行乡村建设负面清单管理，落实“十个不得”要求，加强农村房屋建筑风貌管控，引导农民依法依规有序建房。

补齐农村基础设施短板。推进农村道路、供水、能源、物流、信息化、综合服务、农房、人居环境等基础设施建设，加快基础设施向村覆盖、向户延伸。实施好新一轮农村公路提升行动，加强通村公路和村内道路连接延伸，推进入户路硬化。完善农村供水工程体系，确保农村群众饮水安全。实施乡村清洁能源建设工程，巩固提升农村电力保障水平。加强信息通信基础设施建设，实现5G网络自然村全覆盖，行政村村委会驻地千兆光网全覆盖。提升村级综合服务设施水平。实施农房质量安全提升工程，加强历史文化名镇名村、传统村落、传统民居保护与利用。

提升农村基本公共服务水平。提高农村教育质量，优化县域教育布局，改善农村义务教育基本办学条件，强化学前教育、特殊教育普惠发展。提升中心乡镇卫生院服务能力，推进健康乡村建设。完善养老服务网络，整合乡镇养老服务资源，因地制宜推进实施乡镇敬老院提质增效和分类改革，采取“中心+站点”等方式，补齐农村养老服务设施短板。做好留守儿童、妇女、老年

人、残疾人等关心关爱服务。

二、纵深推进农村人居环境整治提升

加强乡村生态环境保护，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题，实施村庄清洁行动和乡村绿化美化行动，持续推进乡村振兴村、整治提升村建设。接续抓实农村厕所革命，分类指导各地选择适宜的改厕技术和模式，协同推进“厕改结合、厕污共治”,逐步提高农村卫生户厕覆盖率。完善城乡生活垃圾收集、运输和处理体系，配置完善农村垃圾收运设施，实现农村生活垃圾就近就便无害化处理。运用“小三格”、“大三格”等污水处理设施，梯次推进农村生活污水治理，加强农村黑臭水体治理。健全完善农村公厕和生活垃圾、污水治理设施建设、管理、运行维护等机制。到2030年，农村卫生户厕覆盖率达90%以上，农村生活污水治理率达85%，农村生活垃圾处理设施覆盖率达100%。

三、提升乡村治理效能

落实五级书记抓乡村振兴政治责任，选优配强乡镇领导班子，全面提高乡镇、村（社区）班子领导乡村全面振兴能力。持续排查整顿软弱涣散村党组织，推进农村基层党建“整县提升、整乡推进、千村示范、万组晋位”。实施文明乡风建设工程，深化农村移风易俗，推广凤庆县“江北公约”做法，修订完善并执行好村规民约。持续深化殡葬改革，推进公益性生态安葬设施建设，推行文明节俭治丧。推广临翔区忙岗村“六微”乡村治理模式，巩固拓展积分制、清单制、评比制等推进乡村治理体系建设成果，

持续整治“村霸”,依法打击农村家族宗族黑恶势力及其“保护伞”,建设平安乡村。

专栏 14　宜居宜业和美乡村建设重点

1．农村公路。实施建制村通双车道改造、旅游路资源路产业路、窄路基路面加宽、农村公路危桥改造、农村公路养护、农村公路安防等工程,推进乡镇通三级公路项目 700 公里、30 户以上自然村（组）通硬化路项目 4500 公里,实现乡镇通三级路和 30 户以上自然村通硬化路率达 100%。

2．农村危房（抗震）改造。围绕“住房安全有保障”要求，坚持分类施策、系统整治的原则，持续推进农村危房（农房抗震）改造，做到符合政策的 C、D 级危房和抗震等级不达标的住房“应纳尽纳、应改尽改”。到 2030 年，实施农村危房（农房抗震）改造 4 万户以上。

3．农村供水水质提升专项行动。加强农村饮用水水源地保护，配套完善净化消毒设施设备,健全完善农村供水水质检测监测制度,保障农村饮用水质安全达标。

4．农村人居环境整治。实施农村环境整治、美丽乡村、农村生活污水治理等项目，持续推动有条件的卫生公厕、卫生户厕改造，完善农民参与的长效管护机制，持续提升人居环境。

第三节　促进农民收入持续稳定增长

坚持把增加农民收入作为“三农”工作的中心任务，千方百计拓宽农民增收渠道，实现全市农村居民人均可支配收入增速高于全国全省平均水平，促进农民全面发展。

一、持续巩固拓展脱贫攻坚成果

统筹建立常态化防止返贫致贫机制。建立健全统一规范、精准识别、动态调整的常态化防止返贫致贫监测体系，统筹做好防止返贫致贫对象和农村社会救助对象监测识别,强化开发式帮扶,筑牢兜底式保障，分类落实精准帮扶措施，确保不发生规模性返

贫致贫。完善帮扶政策退出办法，根据实际动态调整帮扶对象，做到动态监测、动态帮扶、动态退出。

健全帮扶资金项目资产分类分级长效管理机制。全面厘清帮扶资金、项目、资产底数，强化资金投入保障，提升项目实施成效，发挥资产使用效益，建立县、乡、村资金全链条监管、项目精准化使用、资产长效化运营体系。推进国家乡村振兴示范县和省级乡村振兴重点帮扶县建设。

深化东西部协作和定点帮扶。强化与上海市崇明区的深度协作，扎实抓好特色产业提升、产业集群打造、消费帮扶助农增收和劳务协作提质“四项行动”，深化协作帮扶促消费、促就业、平台企业助力乡村农文旅融合发展“三个专项工作”。深化与中远海运、中国东航、中山大学等定点帮扶单位交流合作，实施“一县一策”帮扶计划，强化跨区域合作。深入实施“万企兴万村”行动。

二、深化拓宽农民增收渠道

实施新一轮促农增收行动，推动健全一批联农带农机制、做强一批农业龙头企业、培养一批农村新型产业工人、打造一批农业科技服务队，不断夯实农民增收基础。发展乡村富民产业，推动乡村产业延链增效，挖掘乡村建筑、运输、刺绣、扎染、竹编等乡土副业潜力，促进农民经营净收入稳定增长。鼓励建设“微工厂”和办好“家门口的务工车间”，打造具有“临系”特点的就业服务品牌，提升就业创业动能，促进农民工资性收入稳定增长。全面落实相关补贴政策，统筹开发乡村公益性岗位兜底安置符合

条件且有劳动力的农村低收入人口，促进转移净收入平稳增长。鼓励农户发展庭院经济，促进财产净收入平稳增长。

三、大力发展农村集体经济

巩固提升已实施的农村集体经济发展项目，依托中央和省级财政扶持新型农村集体经济发展项目，挖掘村内经营性资产的多种价值，鼓励农民群众采取入股参股、提供服务、自主经营、租赁承包、联合开发等方式，大力发展农村产业，拓展集体经济发展途径。扎实做好房地一体宅基地确权登记颁证，强化农村宅基地规范管理，允许农户合法拥有的闲置住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。建立健全土地增值收益分配机制，保障农民公平分享土地增值收益。加强村集体“三资”监管，守好看牢村集体家底。

四、全面落实强农惠农政策

落实第二轮土地承包到期后再延长三十年试点政策，保持土地承包关系稳定。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，落实好土地出让收入用于农业农村政策，确保乡村振兴投入力度不断增强。保护和调动农民务农种粮积极性，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同。持续加大对欠发达农场支持力度，推进垦地一体化协调发展。节约集约利用农村集体经营性建设用地，推动闲置土地流转，分类保障乡村发展用地。不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地，不允许退休干部到农村占地建房。

专栏 15　农民增收重点
1.联农带农机制。推动使用衔接推进乡村振兴补助资金发展产业的、使用沪滇协作资金实施产业项目的、流转农村土地发展规模化种植养殖的项目，全部建立联农带农利益联结机制；推广凤庆滇黄精“3322”、镇康坚果“464”等联农带农模式，健全完善“龙头企业+合作社+农户”等利益联结机制，把农业的增值收益更多地留在农村、留给农民。 **2．农村致富带头人培育。**实施高素质农民培育培训工程，培养和引进一批农业职业经理人、文化能人、乡村工匠、非遗传承人、直播带货主播、“乡村 CEO”等乡村创业人才，每个村培养 5 名以上致富带头人。

第八章　筑牢生态安全屏障，努力成为生态文明建设排头兵

树牢绿水青山就是金山银山的理念，统筹高水平保护与高质量发展，坚持保护为先、治污为重、扩绿为基、转型为要、发展为本，强化“双碳”目标引领，建设美丽临沧，筑牢滇西南生态安全屏障。

第一节　持续深入打好污染防治攻坚战

坚持精准、科学、依法治污，深入推进蓝天、碧水、净土保卫战，持续加强固体废物和新污染物治理，加快补齐环境基础设施短板，全面巩固提升生态环境质量。

一、持续加强生态环境分区管控

严格“三区三线”管控，落实“三线一单”生态环境分区管控制度，进一步优化调整大气、地表水、土壤、生态、重金属等环境要素管控成果，持续完善生态环境分区管控体系。增强分区

管控在环境准入研判、项目环评审查、排污许可证核发等方面的引导效能，确保相关规划编制、产业政策制定、项目审批等符合生态环境分区管控要求，实现各管控单元生态功能不降低、环境质量不下降、资源环境承载能力不突破。

二、持续打好蓝天保卫战

落实大气环境空间管控。推进边境大气污染联防联控，加大监测监控能力建设，联合开展区域大气污染预测预警，强化源头管控、多污染物协同控制和区域污染协同治理。加强部门协同联动，强化气象会商，开展大气污染源解析，加大细颗粒物控制力度，狠抓城市大气污染综合治理，持续改善全市环境空气质量，确保完成国家和省级下达考核目标。

推进大气污染综合治理。以减少污染天气和解决突出大气环境问题为重点，以细颗粒物和臭氧协同控制为主线，推进多污染物协同减排。抓好城市扬尘、餐饮（烧烤）油烟、烟花爆竹燃放、工业企业排放、移动源排放等内源污染管控治理，推进柴油货车污染治理和建筑施工工地扬尘污染治理，加强石化、化工、工业涂装、包装印刷等行业挥发性有机物综合治理，解决老百姓家门口的油烟、恶臭等问题。推进水泥行业及燃煤锅炉超低排放改造，因地制宜推进清洁能源、集中供热替代。实施噪声污染防治行动。

强化秸秆综合利用和焚烧管控。探索研究解决跨区域（国境）秸秆焚烧污染环境空气质量的路径和方法，强化秸秆收集、贮存、运输和综合利用服务。加强与边境毗邻地区秸秆资源化利用的交

流合作，拓宽秸秆综合利用渠道，提高综合利用率，减少秸秆露天焚烧，确保区域空气环境质量总体稳定向好。到2030年，秸秆综合利用率保持在90%以上。

三、持续打好碧水保卫战

提升流域生态环境质量。深化落实河湖长制，推进流域综合治理、系统治理、源头治理，加快水生态保护修复和监测能力建设，深入开展澜沧江、怒江流域水环境综合整治，抓好南汀河、小黑江等重要流域综合保护治理，加强集中式饮用水水源地保护和规范化建设，全力保障饮用水水源水质安全，确保纳入国家和省级考核的地表水监测断面和列入考核的集中式饮用水水源水质优良率达100%。

推进美丽河湖保护与建设。严格落实美丽河湖保护与建设任务，重点开展纳入国家、省级美丽河湖保护与建设清单水体的保护与建设。推动流域上下游、左右岸、干支流协同治理，加强重点河流入河排污口排查整治，保持水域及岸线干净整洁。推动澜沧江、南汀河等重点河流环境应急“一河一策一图”成果应用，全面提升河湖（库）生态系统健康水平。加强入河排污口整治和工业园区水污染防治。

加强污水系统治理。打好城市（县城）黑臭水体治理攻坚战，强化城镇生活污水收集和处理设施建设、提标改造、错接混接整治和标准化运维，加快提升城镇生活污水处理能力。

四、持续打好净土保卫战

加强土壤污染源头防控。构建各要素协同防治、多部门联动监管的土壤污染源头防控机制，推进耕地污染源头管控全覆盖。加强农业面源污染监管，实施农业“废物循环”工程，持续减少化肥农药使用量，推动规模畜禽养殖场粪污处理设施装备配套全覆盖，推进农膜回收。全域开展耕地周边涉重金属重点行业企业排查整治，保障耕地环境安全。到2030年，受污染耕地安全利用率达95%以上。

强化地下水环境质量管理。制定地下水污染防治重点区划“一张图”，开展垃圾填埋场、危险废物处置场及周边地下水污染问题整治。推动地下水环境分类管理，推进土壤污染和地下水污染综合防治。到2030年，地下水国控省控考核点位Ⅰ—Ⅳ类水质比例达到省级考核要求。

推进建设用地安全利用。加强建设用地污染风险管控联动监管，动态更新建设用地土壤污染风险管控和修复名录。加强住宅、公共管理与公共服务“一住两公”地块环境监管，推动大型污染场地风险管控和修复，依法合理规划受污染建设用地用途，支持优先用于拓展生态空间。

五、持续加强固体废物和新污染物治理

实施固体废物综合治理行动，加强工业固体废物源头减量、城镇固体废物源头管控，减少农林固体废物产生，规范收集转运和贮存，加强大宗固体废弃物综合利用，推动无害化治理。实施重点领域专项整治，持续开展非法倾倒处置固体废物、生活垃圾

填埋场环境污染隐患、建筑垃圾、历史遗留固体废物堆存场所等专项整治。强化环境执法督察。加强新污染物协同治理和环境风险管控，严格落实新化学物质环境管理登记制度。到2030年，工业固体废物贮存处置利用率达100%。

第二节　全面加强生态安全建设

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，提升生态系统质量和稳定性，维护自然生态系统功能，夯实“一屏一带一廊多核心”生态安全格局，保障区域生物生态安全。

一、提升生态系统多样性稳定性持续性

抓好生态保护红线、自然保护地、重点生态功能区、生态严重退化区等区域生态保护和修复，加快以自然恢复为主、人工修复为辅的生态系统恢复进程，坚持因地制宜、分类分区科学施策，严格推行禁牧休牧、禁伐限伐、禁渔休渔、休耕轮作，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。推深做实林长制，建立天然林、公益林动态管理机制，科学开展森林修复，推广应用人工智能以及无人机等新技术，全面增强森林草原火灾、有害生物等重大生态风险防控能力，维护森林生态系统安全。持续抓好小黑江流域等生态保护和修复，加强石漠化和水土流失治理。分类有序推进以新建矿山、大中型生产矿山、改扩建矿山、小型生产矿山等为重点的绿色矿山建设，严格落实“边开采、边修复”，加强矿山生态修复监管。到2030年，持证在产90%大型、80%中型矿山达到

绿色矿山标准要求。

二、加强生物多样性保护

创建亚洲象国家公园，申报设立地方级自然公园，构建以亚洲象国家公园（临沧片区）为主体、自然保护区为基础、自然公园为补充的自然保护地体系。建立健全自然保护地管理机制，增强生态服务功能。完善生物多样性保护长效机制，加强生物多样性本底资源调查。实施生物多样性保护重大工程，开展生物多样性体验地建设，加强极小种群抢救性保护，开展亚洲象、绿孔雀、西黑冠长臂猿等旗舰物种栖息地保护和生态修复，推进水生生物保护恢复和湖库富营养化综合治理。强化特色种质资源收集保存、良种选育及保护利用，加强白莺山、冰岛等古茶树资源保护，强化须弥红豆杉、长蕊木兰等珍稀濒危野生动植物保护，修复受损栖息地。强化外来有害生物入侵防控和有害生物防治，加强生物安全事件应急处置能力建设。

第三节　加快发展方式全面绿色转型

以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，健全绿色低碳循环发展机制，加快经济社会发展全面绿色转型，确保如期实现碳达峰目标。

一、积极稳妥推进碳达峰

实施“碳排放总量和强度”双控制度，加强碳核算管理。积极参与全国碳排放权交易市场建设，促进绿电、绿证、碳市场协

调发展。积极推进核证自愿减排重点项目开发及方法学研究，做好茶叶、咖啡等重点优势产品碳足迹管理，推动产品碳足迹标识认证，开展“双碳”标准计量和绿色产品认证。加快“碳汇临沧”建设，开展省级林业碳汇试点，推进增绿增汇、低碳茶园、“绿美临翔碳普惠”等建设，建设好森林“碳库”，提升森林、草原、湿地、农业等生态系统碳汇能力。科学绿化澜沧江、怒江等流域，推广应用“光伏+生态修复”等模式，提升干热河谷、废弃矿山等碳汇洼地固碳潜力。

二、构建绿色低碳生产生活方式

发展绿色低碳经济。持续开展工业、交通运输、城乡建设等重点行业和领域减污降碳协同增效，推进重点领域用能结构调整和绿色能源深度替代。强化节能环保、清洁生产等领域技术攻关，推广节能低碳和清洁生产技术装备，培育能效“领跑者”、“能效之星”、“绿色工厂”等，推动企业建立健全节能降碳管理机制。推动高耗能行业深度脱碳。积极发展低能耗、低污染、高附加值的新兴产业。建设临沧高新技术产业开发区、临沧边境经济合作区等零碳园区。持续深化建筑领域节能降碳工作，城镇新建建筑全面执行绿色建筑和建筑节能标准，提高星级绿色建筑规模和占比。到2030年，打造省级行业能效“领跑者”3户以上。

加强绿电高价值转化。推进“光伏+”、“绿电+先进制造”深度融合发展，实施绿电+氢氨醇、绿电+新材料等建设项目，加快推动绿电直供项目落地。抓好绿电认证、绿电招商和场景应用，

支持园区开展新型储能、虚拟电厂等新型电力系统技术综合应用，提高绿电就近消纳能力，降低对传统能源的依赖，提升可再生能源利用率。

推广绿色生活理念。办好六五环境日、全国生态日、全国节能宣传周、全国低碳日等主题宣传活动，扩大绿色低碳产品供给和消费，开展新能源汽车和绿色智能家电、节水器具、节能灶具、绿色建材下乡活动，大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式。深化绿色低碳全民行动，引导公众节约用水用电、反对铺张浪费、推广“光盘行动”、抵制过度包装、减少一次性用品使用，引导公众优先选择公共交通、步行、自行车等绿色出行方式，形成崇尚生态文明的社会氛围。

三、全面提高资源利用效率

加强资源节约集约利用。健全完善资源总量管理和全面节约机制，推进“能水粮地矿材”全过程管理和全链条节约。加强节能监察，推动重点用能设备更新升级，提升工业、交通等重点领域能效水平。落实水资源刚性约束制度，发展节水型产业，建设节水型社会。加强全链条粮食和食物节约减损。加强土地节约集约利用，全面推广节地技术和模式，优化存量土地开发利用。加强矿产资源勘查、保护、合理开发，提高勘查开采效率和综合利用水平。注重原材料节约，推广再生材料。

大力发展循环经济。推广资源循环型生产模式，加大再生资源回收利用力度，大力发展资源循环利用产业。健全完善垃圾分

类处理体系，加快推进厨余垃圾、建筑垃圾处理设施建设，学习借鉴“福州模式”，探索建设小型生活垃圾焚烧点。加强废弃物循环利用，推进工业余压余热、废水废气废液的回收和资源化利用，加强废塑料、废橡胶等再生资源和煤矸石、建筑垃圾等大宗固废分类处置和回收，逐步提升再生利用规模化、规范化、精细化水平。稳步推进“无废城市”建设。

第四节　加强生态文明制度建设

以生态文明体制改革为牵引，创新生态产品价值转化路径，深入推进美丽临沧建设，弘扬生态文化，提升生态环境治理现代化水平。

一、完善落实体制机制

健全责任和考核制度，严格落实“党政同责、一岗双责”和河湖长制、林长制及领导干部自然资源离任审计、自然资源督察等制度机制。全力抓好中央生态环境保护督察反馈问题、生态环境突出问题整改整治。严格贯彻实施生态环境、资源能源等领域法律法规和标准，落实最严格的生态环境治理制度，加强行政执法与司法协同合作，推进生态环境损害赔偿。贯彻落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。推动资源环境要素市场化配置，统筹推进碳排放权、排污权、水权和林权等交易制度改革创新。

二、创新生态产品价值转化路径

明晰自然资源资产产权，开展市域生态产品基础信息调查监测，摸清生态产品的构成、数量、质量和分布。探索建立生态系统生产总值（GEP）核算应用体系，推动特定地域单元生态产品价值核算、评估。健全生态产品经营开发机制，创新“生态+”转换模式，加大茶叶、临沧坚果等生态产品供给，推动生态产品品牌建设和市场化交易，促进产品溢价增值。实施一批生态环境治理与产业融合发展EOD项目，探索发展林业碳票、生态产品质押贷款等绿色金融。推动国家生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设。落实国家和省分层分类横向生态保护补偿机制，推动建设澜沧江下游与上游生态保护补偿机制，共同打造澜沧江—湄公河流域绿色发展样板。积极推进纵向生态保护补偿，推动补偿方式从财政补偿向市场化补偿拓展。

三、深入推进美丽临沧建设

加强美丽交通、美丽园区、美丽社区、美丽景区等建设，打造美丽城市、美丽乡村、美丽河湖等。坚持扩绿、兴绿、护绿“三绿并举”，高质量开展全域国土绿化行动，推进沿路、沿河湖、沿集镇和乡村“四旁”绿化，积极建设绿色园区、绿色企业、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等。挖掘优秀传统生态文化和民族生态文化，推动具有临沧底蕴的生态文艺创作，建设生态文化宣教阵地，培育弘扬生态文化，开展“美丽临沧，我是行动者”系列活动。

专栏 16　生态文明建设重点项目

1．碳达峰行动。实施绿色能源强市建设行动，工业绿色低碳转型行动，交通运输绿色低碳行动，城乡建设低碳转型行动，固碳增汇行动，节能降碳增效行动，循环经济协同降碳行动，绿色低碳科技创新行动，绿色低碳全民行动等。

2．节能减排重点工程。实施重点行业绿色升级工程、园区节能环保提升工程、城镇绿色节能改造工程、交通物流节能减排工程、农业农村节能减排工程、公共机构能效提升工程、重点区域污染物减排工程、煤炭清洁高效利用工程、挥发性有机物综合整治工程、环境基础设施水平提升工程等。

3．生物多样性保护工程。开展野生动植物专项调查，完善重点物种基础数据库，实施亚洲象、绿孔雀、西黑冠长臂猿栖息地修复与监测项目；加强湿地分级管理，重点修复澜沧江、南汀河流域湿地，建设凤庆百里长湖湿地公园；依托自然保护地开展自然教育，打造 4 个自然教育基地；依托生物多样性资源，打造一批生物多样性体验地。

4．全域国土绿化系统工程。实施国家储备林项目 100 万亩、国土绿化项目 31 万亩、乡村绿化美化（四旁植树）10 万亩、人工更新 46 万亩、低效林改造 24 万亩；开展古树名木抢救复壮 2900 株，开发林业碳汇 44.37 万亩，实施经济林提质增效 30 万亩。

5．幸福河湖建设工程。以打造“河安湖晏、水清鱼跃、岸绿景美、宜居宜业、人水和谐”的幸福河湖为目标，将勐勐河、勐董河、南伞河、永康河、北桥河、罗闸河、芒片河、南滚河、大寨河 9 条河流及德党河水库、康家坝水库、弄巴水库 3 座水库纳入幸福河湖建设清单，有序推进幸福河湖建设。

6．生态环境能力建设工程。加强市级层面精准治污与生态环境监管执法支撑能力，县（区）监测站应具备独立开展执法监测现场采样和基础项目分析的能力，补齐快速执法监测能力短板，推动生态环境监测机构人员、实验场所、仪器装备、经费保障等满足业务需要。

7．林草治理能力提升工程。深化集体林权制度改革，推动“三权”分置落地，探索“林票”“碳票”交易模式；推进现代化国有林场建设，实施“百场带千村”行动，推广“国有林场+企业+农户”模式。

第九章　深入推进文化强市建设，繁荣发展文化事业和文化产业

坚持以习近平文化思想引领文化强市建设，深入推进“文化润临”，做好文化服务和文化产品供给，激发全民族文化创新创造活力，增强各族群众的文化认同与文化自信。

第一节　加强社会主义意识形态建设

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，全面贯彻落实党管宣传、党管意识形态、党管媒体原则，加大市级主流媒体基础设施建设，深化媒体传播机制改革创新。提高主流舆论引导能力。持续用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，扎实开展党的创新理论学习和宣传宣讲。推动理想信念教育常态化制度化，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，持续抓好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育。严格落实意识形态工作责任制，加强意识形态阵地的建设和管理，确保正确的政治方向、舆论导向和价值取向。深入推进“扫黄打非”工作，及时发现和处置各类风险隐患。

第二节　提高全社会文明程度

广泛践行社会主义核心价值观，加强思想道德建设，推动形成适应新时代新征程要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，促进物质文明和精神文明协调发展。

一、培育和践行社会主义核心价值观

坚持以社会主义核心价值观引领培养青少年等重点群体，推动社会主义核心价值观有机融入基础教育、学校教育、职业教育、继续教育各领域，推进大中小学思想政治教育一体化建设。推动“临沧专员公署”、“班洪抗英遗址”等红色遗址（革命遗址）、革命文物和纪念设施保护利用，深化国门文化、边防文化建设。

二、加强新时代公民道德建设

传承弘扬中华传统美德，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，推进家庭、家教、家风建设，加强和改进未成年人思想道德建设。持续加强“时代楷模”鲍卫忠等先进典型的学习宣传，选树推荐一批道德模范、最美人物、身边好人、新时代好少年和“感动临沧年度人物”，营造向上向善的良好社会风尚。发挥优秀文化产品陶冶道德情操的作用，完善市民公约、村规民约、学生守则、团体章程等社会规范，广泛开展弘扬时代新风行动，深化道德领域突出问题治理。

三、推进社会主义精神文明建设

贯通推进文明培育、文明实践、文明创建，深入开展“五大创建”，推动文明实践阵地向边境线延伸，打造“兴滇润边新时代文明实践带”，促进新时代文明实践中心（所、站）联动高效运转。健全志愿服务体系，加强青年志愿服务体系建设，围绕文化旅游宣传、生态环保、安全生产、普法教育、“三救三献”等主题开展各类志愿服务活动。加强网络文明建设，加大宣传教育，提高全社会依法上网、文明上网的意识。

第三节　繁荣发展文化事业和文化产业

挖掘利用临沧文化资源，加强优秀传统文化保护，推进公共文化服务提质增效，加快发展新型文化业态，更好满足群众多样化、多层次的精神文化需求。

一、传承保护优秀传统文化

抓好广允缅寺壁画、沧源崖画、茶马古道之鲁史古建筑群等文物保护，持续推进沧源农克硝洞“和平文化”遗址普查调查和成果研究利用，做好农克硝洞遗址第九批全国重点文物保护单位和“和平文化遗址群”世界遗产申报，讲好历史上各民族交往交流交融故事。健全非物质文化遗产保护传承和可持续发展机制，开展手工造纸、民族纺织、滇红茶制作技艺等非物质文化遗产传承展示，推进非物质文化遗产普查，建设一批非遗工坊，组织好“文化和自然遗产日”系列活动，推进非遗资源创造性转化、创新性发展。推动白莺山古茶园与茶文化系统申报中国重要农业文化遗产。加强档案资源建设。推进地方志文化传承与转化。

二、提升公共文化服务品质和能力

完善公共文化服务网络，实施公共服务设施数字化、智慧化工程，提升县级及以上图书馆、文化馆、博物馆、美术馆、文化广场等公共文化设施服务功能，完善基层综合文化服务中心功能，补齐公共图书馆等公共文化设施短板。盘活用好现有各类文化场所，鼓励建设一批“夜间群众文化集市”、“城市书房”、“文化驿站”、“乡愁书院”等新型文化空间，推进农家书屋改革创新，深

化全民阅读活动。加强文艺精品创作生产，打造提升《回信·回家》、《战神婻奇飒》、《族印·司岗里》等精品剧目，推动精品演艺剧目“走出去”。创新开展“文化大篷车·千乡万里行”、“戏曲进乡村”等文化惠民演出，广泛开展“遇见云南”夜间民族特色广场舞、“四季村晚”、“四季村歌”等群众性文化活动。深化国有文艺院团改革。

三、加快发展文化产业

加强文化产业引导和市场培育，培育壮大文化企业经营主体和特色文化骨干企业，大力发展影视、演艺、文创等重点产业。建设临翔碗窑村、孟定芒团村、沧源翁丁村等一批集影视传媒、创意生活与休闲旅游为一体的文化传媒创意产业基地、特色文化乡村，因地制宜打造一批文化创意基地和“艺术家第二居所”。扶持培育以佤文化、茶文化、崖画元素为内核的本土文创、农特产品、文旅商品，开设文化创意集市，培育具有临沧特色的打跳、音乐等文化IP。到2030年，全市规模以上文化企业达10户以上。

四、提升文化对外传播能力

构筑中华文化向周边国家传播的滇西南通道，打造面向南亚东南亚国际传播阵地，加强对外宣介，创新传播载体，拓展传播方式，讲好中国故事、云南故事、临沧故事。促进与周边国家文化交往交流、文明交流互鉴，提升“百侨会”等对外文化交流活动品牌影响力。

专栏17　“文化润临”重点工程
1．公共文化服务提质增效工程。实施文化惠民工程。按国家标准建齐“两馆一站一中心”，建设市级标准化剧场。支持实体书店创新发展，持续开展“书香临沧·全民阅读系列活动”。推出更多“城市书房”、“文化驿站”、“乡愁书院”、旅居图书馆等新型公共文化空间。加大地方志文化传播力度，启动第三轮市志修编。 **2．文物和文化遗产保护利用工程。**大力加强革命文物保护、历史文化名城（镇、村、街区）和中国传统村落的保护，开展古籍抢救保护。实施农克硝洞“和平文化”遗址普查调查和成果研究利用、澜沧江流域考古等项目。支持民族优秀传统文化挖掘、整理、记录、研究、出版和数字化保护传承，创作弘扬中华文化精神、艺术精湛、效益突出、促进各民族文化创新交融和繁荣发展的优秀文化精品。 **3．文化产业高质量发展工程。**推进市级重大现实、重大革命、重大历史题材艺术创作项目。实施文艺“青苗”、青年艺术家培养计划。鼓励探索建设“文化基地+创意园区+人才高地”的艺术家“第二居所”。推进“云南文化精品工程”项目。推动市属国有文化企业“瘦身健体”、转型升级。培育沉浸式演艺、数字创意、数字娱乐等新业态。实施重大文化产业项目，加大短剧、广播剧和网络文学等文艺创作领域的扶持力度。

第十章　全面统筹发展和安全，筑牢祖国西南安全稳定屏障

全面贯彻总体国家安全观，以人民安全为宗旨，坚持在发展中逐步化解风险，推动高质量发展和高水平安全良性互动，构筑具有中国特色、云南特点和临沧担当的边境铜墙铁壁。

第一节　建设更高水平法治临沧

坚持依法治市、依法执政、依法行政共同推进，法治临沧、法治政府、法治社会一体建设，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，为谱写中国式现代化临沧篇章提供有力法

治保障。

一、坚定维护宪法权威

加强宪法宣传教育，推进宪法精神深入人心。全面贯彻实施宪法，落实宪法规定、原则和精神。提高宪法实践能力和水平。严格落实宪法宣誓制度。充分发挥宪法在依法治市中的重要保障作用，进一步营造尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的良好环境。

二、提升立法质效

深入推进科学立法、民主立法、依法立法，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法机制，统筹立改废释，不断提高立法质量。加强立法规划计划和立法审查。探索区域协同立法、“小切口”、“小快灵”立法。加强城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等重点领域、新兴领域地方立法。增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。加强立法人才队伍建设。

三、深入推进依法行政

推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，促进政务服务标准化、规范化、便利化，完善重大决策、规范性文件合法性审查机制，推进依法行政。深化行政执法体制机制改革，强化行政执法协调监督体系建设，促进严格规范公正文明执法。加强行政复议工作，更好发挥化解行政争议主渠道作用。

四、切实保障司法公正

全面准确落实司法责任制，规范执法司法权力运行。完善司

法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。深化司法体制改革，有效解决“执行难”问题。强化检察监督，加强公益诉讼。

五、推进法治社会建设

全面落实“谁执法谁普法”普法责任制。深入实施“九五”普法规划，实施公民法治素养提升行动，增强法治宣传教育针对性和实效性。创新网络法治教育路径，打造“民族文化+现代技术+群众路线”新模式。实施“法律明白人”培养工程，完善公共法律服务体系。推进法治文化建设，弘扬法治精神，打造“边疆法治文化长廊”，强化农村基层法治力量，全面落实“法治副村长”工作机制。加强和改进未成年人法治教育和权益保护，强化未成年人犯罪预防和治理。加强涉外法治建设。

第二节　建设更高水平平安临沧

着力建立大安全大应急工作格局，完善公共安全体系，抓好安全生产，提升防灾减灾救灾能力，促进边境安宁、经济安稳、社会安定、人民安康。

一、坚决捍卫国家政治安全

以政治安全为根本，加强国家安全工作协调机制建设，强化国家安全法治宣传教育，提高防范化解重大风险能力。坚定维护国家政权、制度等安全，推动各领域安全协同联动。保持对“三股势力”严打高压态势。坚决捍卫网上政治安全，全力营造安全、和谐、稳定的网络政治环境。

二、强化经济安全保障

保障粮食安全。坚决扛牢粮食生产责任，加大粮油生产支持力度，落实粮食最低收购价，优化农业保险保费分担机制，激励种粮积极性。完善政府粮食储备体系，优化政府粮食储备布局和品种结构，加强粮食应急体系建设，建立健全粮食市场监测预警体系，持续提升粮食储备仓储能力。实施绿色仓储提升行动，开展粮食生产、运输、储存等重点环节节粮减损监测，加强粮食节约和反食品浪费政策宣传，营造崇尚节约良好氛围。

提升能源资源安全保障能力。深入开展新一轮找矿突破战略行动，推动稀土、锗等稀贵金属增储上产，加强矿产资源节约与综合利用，提升重要战略资源的供给保障能力。深化与周边国家、地区加强矿产资源合作，推动构建重要矿产储备体系。加强化石能源储备能力建设，统筹煤电油气等储备供给保障，持续增强能源综合生产能力和保障水平。

确保产业链供应链安全。抢抓国家产业结构优化调整和区域协调发展的战略机遇，大力招引电子信息、纺织、生物医药、装备制造等产业落地临沧，积极承接产业转移，推动建设跨境经济合作区、产业投资合作区，提高产业链供应链韧性和安全水平。

防范化解重要领域风险。规范地方政府债务管理，加强地方政府专项债券管理，健全防范化解政府隐性债务风险长效机制，标本兼治化解房地产、地方政府债务、中小金融机构、国有企业等重点领域风险，多措并举化解存量隐性债务，坚决遏制新增隐性债务，维护经济金融大局稳定。提升应对突发事件能力，坚决

守住不发生系统性风险底线，确保极端情况下经济社会运转不中断、不停摆。

三、提升综合应急救援能力

构建平时“大安全”防控机制和灾时“大应急”处置机制，完善“1262”精细化预报与响应联动机制、重大灾害“123”快速响应机制、应对突发重大自然灾害紧急救助体系和运行机制等，优化完善各级各领域应急预案。突出风险源头管控，持续推进地震灾害综合防御、气象信息化、数智“防汛”气象监测预报预警、森林草原火险预警监测系统等建设和能力提升，提升应急指挥信息化水平。加强综合防御体系建设，提升自然灾害防御工程标准。推进地质灾害“隐患点+风险区”双控、排危除险，提高防灾减灾救灾能力。因地制宜改造提升应急避难场所，强化应急保障能力。建立健全应急专业队伍共训共练、联动响应机制，提升行业救援队伍专业化水平，规范引导社会应急力量发展，加强基层应急力量建设。

四、提升公共安全治理水平

加强物资储备体系建设。优化军民通用战略物资储备品种、结构和规模，充实完善政府储备，引导企业建立合理库存和产能储备，鼓励社会单元开展必要储备，强化战略物资稳定供应和后勤保障。提升应急物资储备保障能力，健全多元化的应急物资储备体系和快速调运机制。

提升安全生产能力。落实安全生产责任制，加强建筑施工、城镇燃气、危险化学品、烟花爆竹、非煤矿山、工贸、消防等重

点领域安全生产风险排查，整治各类安全风险隐患。加强道路交通安全管理，严防发生较大以上道路交通事故。加强食品、药品、重点工业产品、特种设备监管基础设施建设，强化全链条监管，开展中小微食品企业质量安全帮扶，抓好学生校园餐和平台外卖安全监管，守牢食品药品等领域安全底线。

加强社会治安综合防控。推进扫黑除恶常态化，健全有组织犯罪预防治理体系。加强特殊人群服务管理，加强命案防控，创新完善“大案快破、小案多破”合成作战机制。加强“人、地、物、事、网、组织”等社会治安基础要素管控体系建设，严防严打各类违法犯罪。加强维护社会稳定能力建设，推动“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，扎实推进主动警务、预防警务。做好社会面整体防控，健全人员密集场所高峰勤务、公安武警联勤武装巡逻等快速反应机制，加强枪支弹药、爆炸物品、剧毒危险物品源头管理。

第三节　加强和创新社会治理

坚持和发展新时代“枫桥经验”，抓好党建引领基层治理，加强源头治理，强化综合治理，打造共建共治共享的基层治理格局，全面提升基层系统治理水平。

一、强化基层治理创新

统筹党建引领政治、自治、德治、法治、智治“五治融合”的基层治理体系，推动社会治理重心下移。全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，建好建强村（社区）“两委”并充分发挥作用，

持续推进“自然村长”与网格化治理深度融合。围绕“五有”、“五个规范化”的目标，全面推进市、县、乡、村四级综治中心规范化建设，推动各级综治中心做好矛盾纠纷排查。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，加强群防群治。

二、依法化解社会矛盾

加强人民调解与行政调解、司法调解、商事调解、行政复议、行政诉讼、仲裁、民事诉讼有效衔接，提高联动联调化解社会矛盾纠纷质效。常态化组织开展矛盾纠纷排查化解，建强行业性、专业性人民调解组织，全面加强矛盾纠纷源头排查化解、研判分析、重点人管控。完善重要敏感节点高等级风险研判管控机制和分级分类应急处置方案预案，严格落实依法办理、舆论引导、社会面管控“三同步”机制。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。健全街道、社区、学校、企事业单位心理服务网络，严防发生个人极端案事件。加强新时代信访工作，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。强化库区移民搬迁安置和后期扶持。

三、健全社会工作机制

加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，探索“慈善+社工+志愿服务”模式，关心关爱困难、弱势群体。做好人民建议征集工作。

第四节　深化拓展新时代强边固防临沧实践

强化“守土有责、守土负责、守土尽责”的责任担当，牢固树立“户户是哨所、人人是哨兵”的国门意识，巩固党政军警民合力强边固防格局，推动和保障边疆安宁、边防巩固、国家安全，全力以赴守护好神圣国土。

一、全面提升强边固防能力

健全强边固防机制。完善党政军警民合力强边固防机制，拓展乡（镇）联合指挥中心功能，推进联指中心与边防办、综治中心一体化建设运行，按要求派驻指挥长、副指挥长，配备专职联防员，指挥调度各方力量开展边境巡逻值守、涉边案（事）件处置等。优化调整联防所职责任务，建立健全联防所党组织，探索联防所党组织与属地村组党组织联建，引导党员干部带领广大人民群众积极参与边境管控。全面建强联防员队伍，提高联防员队伍正规化、专业化、职业化水平。

凝聚强边固防整体合力。压实“五级书记抓边防”责任，落实党委议边、军警民联席会议、联合巡边等行之有效的制度措施，及时研究解决突出矛盾问题。完善边境立体化防控体系，通过案件复盘、深挖彻查，不断封堵边境管控盲区漏洞。加强边防办自身建设，强化统筹协调，整合各方资源，确保各项工作有效落实。强化涉边风险研判与处置机制建设，提升对涉边社情、舆情及各类风险隐患的动态感知和早期干预能力。

强化边境立体化防控。加强边防公路建设，推进边防巡逻路建设及维护。完成市、县监控中心和联防平台建设，构建边境信

息系统互联、信息资源共享的网络平台。做好边境立体化物防技防设施运维保障，强化边境联防所整合，不断提升“三防”融合质效。

二、严厉打击跨境违法犯罪

深入开展打击整治跨境违法犯罪专项行动，严厉打击涉赌、涉恐、走私、偷越国（边）境等突出违法犯罪。持续推进境内“黑灰产”治理，加强对入境涉恐人员发现和打击能力，深化“三非”外国人治理，严密防范境外输入性涉恐风险，深化走私重点地区、重点领域、重点人员集中排查整治。紧盯电信网络诈骗犯罪新形势新特点，深化运用“四专两合力”，完善电诈防范机制体制。打好新时代禁毒和防艾人民战争，深化禁毒“清源断流”行动。加强与境外警方的联络交流和务实合作，切实保护我国在海外利益，维护民警执法权威、保障执法安全。

三、加强国防动员和后备力量建设

依令调整优化国防动员指挥体系，加快智慧动员建设，推动新域新质后备力量建设，提升国防动员建设质量。推动重大基础设施全面贯彻国防要求。统筹国防动员和应急管理资源，探索建立国防动员与应急管理共建共用共享体系。加强双拥宣传和国防教育，持续做好新一届全国双拥模范城（县）创建，开展“最美拥军人物”、“最美退役军人”、“最美军嫂”等先进典型学习宣传活动，巩固发展军政军民团结。持续推进“临沧兵”成为临沧人工程，加强退役军人移交安置就业，建强退役军人服务保障体系，做好拥军优属和安置保障工作。

专栏 18　强边固防重点项目
1．司法行政设施新建和改造。建设 34 个基层司法所。 **2．公安基础设施和装备建设。**统筹推进各类基础设施和重点公安装备建设，规划建设警务技能训练基地、禁毒宣传基地、公安监管场所、公安派出所、警务室、公安检查站、交管队营房、执法办案管理中心，推动指挥通讯、刑事技术、侦查技术、防护、警用车辆、反恐救援等装备配备。推动智慧公安建设，开展边境立体化防控技防项目运维和迭代升级、智慧边防、平安城市和交管系统建设。 **3．应急处置能力提升。**实施应急避难场所改造提升、防汛“1262”预警监测点、基层应急救援能力和综合防灾能力等项目建设，完善应急指挥体系，提升应急处置能力。 **4．粮食和物资储备建设。**实施临沧边境经济合作区孟定清水河口岸粮食仓储物流加工园、双江自治县万吨标准化粮食仓库、临翔区农资仓储集配中心、云县农资储备库、双江自治县标准化农资储备库、镇康县农资农产品综合仓储三级流通体系、沧源自治县农资仓储经营网络体系等建设项目。 **5．消防安全能力提升。**加快人口、产业、建筑密集区域和边境口岸、开发区消防救援站建设，实施临沧市卫星消防站器材装备、消防救援支队“关键救援能力提升”车辆器材和应急物资配备及能力素质提升、边境消防智慧一体化、消防应急救援中心建设、乡镇专职消防队提升改造、实训基地等项目，建设云县火车站物流园区消防救援站、临沧市高新区一级普通消防站、临沧边境经济合作区清水河消防救援站、永和园区消防站及澜沧江昔归、昔宜水上消防救援站等。

第三篇　规划实施的保障措施

《纲要》的实施要在市委的领导下，在市人大依法监督和市政协民主监督下，建立健全实施保障机制，更好履行各级政府职责，举全市之力、集全民之智，确保各项目标任务顺利完成。

第一章　坚持和加强党的全面领导

把党的领导贯穿到规划实施的各领域和全过程，严格执行贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央决策部署制度机制，深入推进政治监督具体化精准化常态化，确保上下贯通、执行有力。坚持用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。坚持重一线、重实干、重实绩、重公认的用人导向，引导各级领导干部树立和践行正确政绩观。完善干部考评机制，落实能上能下规定和“三个区分开来”要求，坚持严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部内生动力和队伍整体活力，以过硬的能力本领推动规划各项目标任务落地见效。

激发全社会参与规划实施的积极性，统筹协调好党委与人大、政府、政协等之间的关系，发挥工会、共青团、妇联等作用，形成党委统筹全局、各方合力促发展的工作格局。巩固发展最广泛的爱国统一战线，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，团结引导党外知识分子、非公有制经济人士和新的社会阶层人士，做好新时代港澳台海外统战工作。

第二章　加强规划引领和衔接

建立完善以发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划和区域规划为支撑，由市、县级规划共同组成的定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全专项规划、区域规划、国土空间规划等其他各级各类规划落实发展规划的机制，

健全规划编制目录清单、备案、衔接协调等管理制度，保证其他各级各类规划与发展规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策举措、重大工程、重大项目、风险防控等方面协调一致。专项规划和区域规划，按照“谁牵头编制谁组织实施”的基本原则，细化实施方案，确保专项规划有效落实，有力支撑《纲要》顺利实施。

增强政策取向一致性，用好一致性评估工作机制，促进财政、金融、产业、价格、就业、土地等政策协同发力形成合力，推动各类要素合理流动和高效聚集，进一步提高规划的一致性、落实性、指导性。重大生产力布局和自然资源、人口、环境、社会等公共政策的制定，应服从发展规划，服务于发展规划的实施。

第三章　完善规划实施机制

加强对发展规划实施的组织协调，明确实施责任，强化规划衔接、政策协同、监测评估和监督，保障发展规划有效实施。各县（区）、各部门根据发展规划及其实施方案，明确涉及本县（区）、本领域的具体工作安排和推进措施。各县（区）、各部门应合理配置公共资源、积极引导社会资源，支持实施发展规划确定的重点任务、重大工程和重大项目。加强各领域实施意见、实施方案、行动计划等政策文件与发展规划的衔接，通过其他政策文件的落实有力支撑发展规划实施。贯彻发展规划提出的发展目标和重点任务，将主要指标分解纳入年度指标体系并做好年度间平衡，将

重点任务合理确定年度工作重点，促进“长期战略—发展规划—年度计划”的体系化推进和闭环落实。

强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整更改各类规划。加强对《纲要》实施情况的动态监测，统筹做好《纲要》和重点专项规划实施情况中期评估和总结评估，依法向本级人大及其常委会报告规划实施情况。健全规划实施监督机制，接受人大监督、监察机关监督、审计机关监督和社会监督。加强规划宣传，激发全市各族群众加快临沧现代化建设步伐的积极性、主动性、创造性，使实施规划成为全社会的自觉行动。

附件

名 词 解 释

1.“三好”嘱托。习近平总书记在给沧源县边境村老支书们的回信中的“建设好美丽家园、维护好民族团结、守护好神圣国土”嘱托。

2.“1+6”园区发展格局。“1”是指1个国家级临沧边境经济合作区，“6”是指临沧高新技术产业开发区、云南云县产业园区、云南凤庆产业园区、云南永德产业园区、云南耿马产业园区、云南双江产业园区6个省级开发区。

3.“四区一屏、一轴两带”国土空间开发保护格局。“四区”即东部粮食主产区、西北部粮食主产区、中部粮食主产区、南部粮食主产区。“一屏”即南部生态屏障。“一轴”即昆孟城镇发展主轴。“两带”即以临翔区为核心的凤庆、云县、临翔、双江一体化城镇带和以孟定为核心辐射带动耿马、沧源、镇康、永德一体化的沿边城镇带。

4.“风光水储一体化”。是一种新型的能源系统整合模式，旨在将风能、太阳能、水能这三种主要的波动性可再生能源与储能技术相结合，形成统一协调、优势互补的发电系统。

5.“源网荷储一体化”。源：以新能源（风电、光伏）为主的电力电源。网：在新能源电站和电力用户之间建设专用供电网络，配套相应的输配线路、变电站和附属设备，组建分布式智能电网。荷：引进符合经济社会及产业发展，具备需求侧响应能

力的优质电力用户。储：配套建设储能，满足负荷侧电压等级需求，提高电力系统灵活性调峰调频能力，保障电力安全实现高质量供电。

6．消费品“三品”行动。消费品工业增品种、提品质、创品牌。

7．工业用地“标准地”。在城镇开发边界内、工业园区内具备供地条件的区域，对新建工业项目先行完成区域评价、先行设定控制指标，企业拿地即可开工建设，且在出让后按照约定接受监管的工业用地。

8.“首店经济”。利用区域资源优势吸引国内外品牌在特定区域首次开设门店，促进品牌与区域资源融合以推动经济发展的经济形态。

9.“首发经济”。企业发布新产品，推出新业态、新模式、新服务、新技术，开设首店等经济活动的总称。

10.“熊猫专列”。由中国铁路成都局集团运营的高端精品旅游列车，以熊猫为设计主题，先后从成都开行至峨眉、西昌、攀枝花以及贵州、新疆、甘肃、云南等地。

11.“一表通”。是依托数字化平台，整合多部门表单、统一数据标准，实现数据一次采集、多方共享、智能复用，解决重复填报、多头报送等问题的治理工具，核心是数据共享与流程优化，目标为基层减负、治理增效。

12．《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）。是2012年由东盟发起，历时八年，由包括中国、日本、韩国、澳大利亚、

新西兰和东盟十国共15方成员制定的协定，于2020年11月15日正式签署。是当前世界上人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区协定。

13.“云企出海联盟”。由云南省商务厅牵头，联合相关部门、驻境外商务代表处、商协会及金融机构共同组建的国际化合作平台，总部设立于昆明，旨在通过整合多方资源，推动云南企业“抱团出海、集群发展”。

14.“一地两检”。在两个国家或地区的边境口岸，通过双方出入境管理机构的协作，在同一地点完成出发地和目的地的检查、检疫等手续。

15.“前岸后厂”。依托边境口岸（前岸）的开放优势和内陆或后方地区的产业基础（后厂），通过整合进出口资源、延伸产业链条，推动边境地区从传统的边贸通道向现代化产业集聚区转型，实现“口岸+加工+贸易”的深度融合。

16.“一企两国两厂”。是一种跨境产业投资合作模式，利用两国成本、税收等比较优势，合理布局产业链环节，实现同一企业各环节产能协同布局和资源优化配置，既充分运用RCEP原产地累积规则，也有效降低企业整体运营风险与成本。

17．农村供水“3+1”标准化建设。“3”是优先推进城乡供水一体化建设，大力推进集中供水规模化建设，因地制宜实施小型供水工程规范化建设和改造，“1”是积极推进县域统管和专业化管护。

18.“五个共同”。2024年，习近平总书记在全国民族团结

进步表彰大会上指出，我国各民族共同开拓了祖国的辽阔疆域，共同缔造了统一的多民族国家，共同书写了辉煌的中国历史，共同创造了灿烂的中华文化，共同培育了伟大的民族精神。

19.“四个与共”。引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。

20．民族团结进步“1122”创建目标。巩固提升1个临沧全国民族团结进步示范市，建设1个沧源省级铸牢中华民族共同体意识示范中心，创建全市8县（区）茶叶主产区和边境三县2个民族团结进步示范带，建成澜沧江沿线和大通道沿线（临沧段）2个民族团结进步示范联盟。

21.“三支一扶”。选派高校毕业生到基层从事支教、支农、支医和帮扶乡村振兴工作。

22.“新八级工”。学徒工、初级工、中级工、高级工和技师、高级技师、特级技师、首席技师。

23.“三指引一指南”。新就业形态劳动者劳动合同和书面协议订立指引、新就业形态劳动者休息和劳动报酬权益保障指引、新就业形态劳动规则公示指引和新就业形态劳动者权益维护服务指南。

24．大中小学思政课一体化建设“四通行动”。课程连通、师资相通、教学互通、资源共通。

25.“壮苗行动”。指通过落实体育活动时间、提升体育课程质效、开展校园联赛、防控近视、保障学生睡眠时间等10项措施，帮助中小学生增强体质、全面发展。

26.“双减”“双升”。“双减”，即减轻义务教育阶段学生作业负担、减轻校外培训负担。“双升”，即自愿参加课后服务的学生比例提升、义务教育阶段学生教学质量提升。

27.“编外校长”。指通过党政领导干部挂钩联系学校，推动党政领导干部当好“编外校长”，切实为学校和师生办实事、解难题。

28.“编外院长”。指由各级党政领导干部挂钩联系薄弱医院，担任“编外院长”，以推动医院发展和服务提升。

29.“银龄行动”。是以老年人为主体，坚持自觉自愿、量力而行的原则，以开展智力援助和参与基层治理、社会服务等为内容，服务经济社会发展的志愿服务活动。

30．技术攻关“揭榜制”、“赛马制”。“揭榜制”是指由需求方提出具体技术研发和成果转化需求、科技部门提供平台发布揭榜任务、促成供需对接并予以立项，并给予一定的经费补助，加快解决技术难题和转化科技成果的新型科技项目立项方式。“赛马制”是指在“揭榜制”项目部署中，针对同一个榜单任务，经专家论证后，有两个以上牵头单位获得立项的，先进行平行立项，然后重点聚焦，最终优中选优的新型项目组织管理模式。

31.“两重”、“两新”。“两重”（国家重大战略实施和重点领域安全能力建设）与“两新”（大规模设备更新和消费品以旧换新）。

32．全国统一大市场“五统一、一开放”。即统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执

法、统一要素资源市场，持续扩大对内对外开放。

33.“双随机、一公开”。即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，将抽查情况及查处结果及时向社会公开。

34.“名特优新”个体工商户。指知名、特色、优质、新兴个体工商户。

35.“梧桐树”工程。云南省为推动民营经济高质量发展实施的专项工程，核心是通过三大行动优化营商环境，让民营企业“引得来、落得下、愿意留、能壮大”，助力云南民营经济提质增效。

36.“企业安静期”。是指每月1日至15日期间，政府部门除处理突发安全事故、食品药品安全、金融风险等特殊情况外，原则上不对企业开展行政检查。特殊重点领域如危化品、特种设备、建筑工程质量等，确需现场检查的，也会尽量压缩检查频次和时间，最大程度减少对企业正常经营活动的影响。

37.“融信服”平台。省委、省政府为解决中小微企业和个体工商户融资困难问题而开发建设的信用信息共享公共服务平台。

38.“五大监管”。是党的二十大以来党中央对金融监管的新要求，包括机构监管、行为监管、功能监管、穿透监管、持续监管。

39．完整社区。指在居民适宜步行的范围内，有完善的基本公共服务设施、健全的便民商业服务设施、完备的市政配套基础设施、充足的公共活动空间、全覆盖的物业管理和健全的社区管理机制。

40．海绵城市。是新一代城市雨洪管理概念，是指城市在适

应环境变化和应对雨水带来的自然灾害等方面具有良好的“弹性”，也可称之为“水弹性城市”。下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以利用。

41.“千万工程”。习近平总书记在浙江工作时亲自谋划推动“千村示范、万村整治”工程，从农村环境整治入手，由点及面、迭代升级，20年持续努力造就了万千美丽乡村，造福了万千农民群众，创造了推进乡村全面振兴的成功经验和实践范例。

42.“十个不得”要求。指《云南省乡村建设负面清单》提出的：不得违反国土空间规划、村庄规划、生态保护红线、违法占用耕地实施乡村建设项目；不得盲目举债建设；不得脱离实际建设农村厕所、生活污水和生活垃圾处理等设施；不得新建生活垃圾填埋场；不得破坏传统村落、传统建筑、古树名木和农耕文化；不得新建“门墙亭廊栏”（门楼和景观围墙、亭、廊架、围栏）等无实用功能的工程；不得脱离实际建设休闲广场、大花园、大公园、观景平台、雕塑小品、人造水景假山、景观亮化等项目；不得设置无实效的宣传标牌（语）、栏窗、电子显示屏等；不得引进外来名贵树种花卉绿化乡村；不得全线衬砌村庄河道。

43.“小三格”、“大三格”污水处理。是农村集中式污水处理系统的俗称，“小三格”即农户家中的沉淀池、化粪池、发酵池，“大三格”是村庄集中式污水治理设施，主要包括沉砂池、三格厌氧池、人工湿地、调蓄池等。

44.“六微”乡村治理模式。以“微网格、微讲堂、微服务、微治理、微景观、微积分”为主要内容的“六微”基层治理模式。

45.“三资”。农村集体所有的资金、资产、资源的总称。

46．垦地一体化。是我国推进农垦改革与乡村振兴的重要发展模式，核心是打破垦区与周边乡村的行政、要素壁垒，将垦区建设与地方乡村发展统筹规划，实现基础设施共享、产业功能互补、公共服务协同。

47．凤庆滇黄精“3322”模式、镇康坚果“464”模式。是凤庆县滇黄精产业、镇康县坚果产业发展中探索的利益分配与经营联结机制。

48．乡村 CEO。也称乡村运营官或农村集体经济经理人，是乡村振兴战略下催生的新兴职业，2025 年被正式列入第七批新职业名录，指受农村集体经济组织委托，从事资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产运营等经济活动经营管理的专业人员。

49.“三区三线”。“三区”包括城镇空间、农业空间和生态空间，“三线”包括永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界三条控制线。

50.“三线一单”。生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

51.“一住两公”。指住宅用地、公共管理与公共服务用地的组合。

52.“碳达峰”、“碳中和”。“碳达峰”是指在某一个时点，二氧化碳的排放不再增长达到峰值，之后逐步回落。“碳中和”指在一定时间内，通过植树造林、节能减排等途径，抵消自身所产生的二氧化碳排放量，实现二氧化碳“零排放”。

53．碳足迹。指特定对象在一定时间内直接或间接导致的温室气体排放量和清除量之和，以二氧化碳当量表示。特定对象可以是个体、组织、国家、产品等。碳足迹可以用来反映人类活动对环境的影响，为实现温室气体减排提供参考。

54．碳排放双控制度。是指对碳排放总量和碳排放强度实施双重控制的管理模式，是我国推进“双碳”目标的核心政策工具，由能耗双控转型而来，旨在通过总量与强度的协同约束，实现经济发展与碳排放脱钩。

55．零碳园区。通过规划、设计、技术、管理等方式，使园区内生产生活活动产生的二氧化碳排放降至“近零”水平，并具备进一步达到“净零”条件的园区。

56.“无废城市”。是以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

57．生态系统生产总值（GEP）。也可简称为生态产品总值，是指生态系统为人类福祉和经济社会可持续发展提供的各种最终产品与服务价值的总和，主要包括生态系统提供的物质产品、调节服务和文化服务。

58．EOD 模式。全称是生态环境导向的开发模式，是以习近平生态文明思想为引领，以可持续发展为目标，以生态保护和环境治理为基础，以特色产业运营为支撑，以区域综合开发为载体，采取产业链延伸、联合经营、组合开发等方式，推动公益性较强、

收益性差的生态环境治理项目与收益较好的关联产业有效融合，统筹推进，一体化实施，将生态环境治理带来的经济价值内部化，是一种创新性的项目组织实施方式。

59.“三权”分置。是中国农村土地制度改革的一项重要政策，指集体所有权、农户承包权、土地经营权“三权”分置。

60.“林票”交易模式。以林地林木资源为依托，将林地经营权、林木所有权等权益转化为可交易、可质押、可分红的权益凭证交易体系。核心是整合分散的林地资源，实现规模化、集约化经营，让林农、村集体及社会资本通过持票获得租金、股权分红或债券收益。

61.“碳票”交易模式。将森林、湿地、土壤等生态系统的碳汇量量化为可交易的减排指标凭证，通过市场交易实现生态价值经济化的运作体系。碳票代表特定数量的二氧化碳减排量或吸收量，是生态碳汇功能的“价值身份证”，具备交易、流转、质押、抵消等权能。

62.“五大创建”。文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建。

63.“兴滇润边新时代文明实践带”。是指云南省建设一条辐射昆明市及8个边境州（市）、25个边境县、374个沿边行政村新时代文明实践中心（所、站）、28个口岸、4060公里边境线的新时代文明实践“黄金线”，贯通机场、铁路、公路、水路的“四廊”，再到口岸集群与数字矩阵交织的“多点”，构建“一线四廊多点扩面”的文明实践格局。

64.“三救三献”。“三救”指人道救助、应急救援、应急救助，“三献”指献血液、献造血干细胞、献人体器官组织。

65.“两馆一站一中心”。指图书馆、文化馆、乡镇（街道）综合文化站、村（社区）综合文化服务中心，是我国基层公共文化服务的核心设施体系。

66．行政执法“三项制度”。行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

67.“民族文化+现代技术+群众路线”的网络法治教育新模式。以网络法治教育为核心目标，构建以民族文化为载体、现代技术为支撑、群众路线为导向的教育形态，该模式是“内容本土化+传播数字化+参与全民化”的结合，借助新媒体渠道不断扩大普法宣传“朋友圈”，推动形成各部门各负其责、相互配合，社会广泛参与的大普法格局。

68.“法律明白人”。是指从网格员、村（社区）干部、“五老”人员、大学生村官、党员、人民调解员、基层法律服务工作者、致富能手、退伍军人等村（居）民中遴选的村（社区）法治带头人。

69．重大灾害“123”快速响应机制。重大灾害发生后，第1小时各级应急指挥系统要全面运行，第2小时应急救援队伍要全面派出，第3小时救援工作要全面展开。

70．防汛“1262”精细化预报与响应联动机制。气象部门提前12小时预报落区精细到县的强降水，提前6小时、提前2小时预报落区精细到乡镇的强降水，防汛指挥部根据强降水预报预

警及时指挥调度、指导做好风险防范应对工作。

71．新时代“枫桥经验”。发源于浙江省诸暨市枫桥镇，基本内涵是发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决。主要内容是在开展社会治理中实行五个坚持，即坚持党建引领，坚持人民主体，坚持自治、法治、德治“三治融合”，坚持人防、物防、技防、心防“四防并举”，坚持共建共享。

72.“五有目标”、“五个规范化”。是综治中心规范化建设的要求，“五有目标”是指“有牌子、有场所、有力量、有机制、有效果”，“五个规范化”是指“场所设置规范化、部门入驻规范化、运行机制规范化、督办落实规范化、信息化建设规范化”。

73.“三防”融合。是指人防、物防、技防融合。

74.“黑灰产”治理。是指政府、企业、社会多方协同，依据法律法规并运用技术手段、行业规范等多元方式，对网络黑色产业与灰色产业进行全链条打击、源头防控和长效监管的系统性治理行为。

75.“三非”外国人。未经合法手续而在中国非法就业、非法入境和非法居留的所有外国人的统称。

76.“四专两合力”。是指专题研究、专门队伍、专案攻坚、专业技术，抓好内部合力、促成外部合力。

附图

临沧市“十五五”规划示意图

1．临沧市地理位置与区位优势示意图

2．临沧市“十五五”发展空间布局示意图

3．临沧市“十五五”综合交通布局示意图

4．临沧市“十五五”旅游业发展布局示意图

5．临沧市“十五五”水利发展布局示意图

6．临沧市“十五五”能源发展布局示意图

附图1　临沧市地理位置与区位优势示意图

临沧市位于北回归线和东经100°交汇之处，地处澜沧江和怒江之间，与普洱、保山、大理相连，境外和缅甸接壤，是太平洋、印度洋两大水系之间的分水岭。临沧是中国陆上连接太平洋、印度洋最近的陆路通道，自古以来就是“南方丝绸之路”、“西南丝茶古道”上的重要节点，有3个国家对缅口岸、1个国家级边境经济合作区，区位优势突出。南北连接“一带一路”，北上衔接长江经济带、成渝地区双城经济圈，融入丝绸之路经济带，南下进入中南半岛，融入21世纪海上丝绸之路。

附图2 临沧市“十五五”发展空间布局示意图

“一轴贯通、两城引领、两带驱动、多点支撑”

一轴贯通：

临翔—孟定—清水河并向外辐射的新通道发展主轴

两城引领：

临沧中心城区临翔区、孟定国际新兴口岸城市

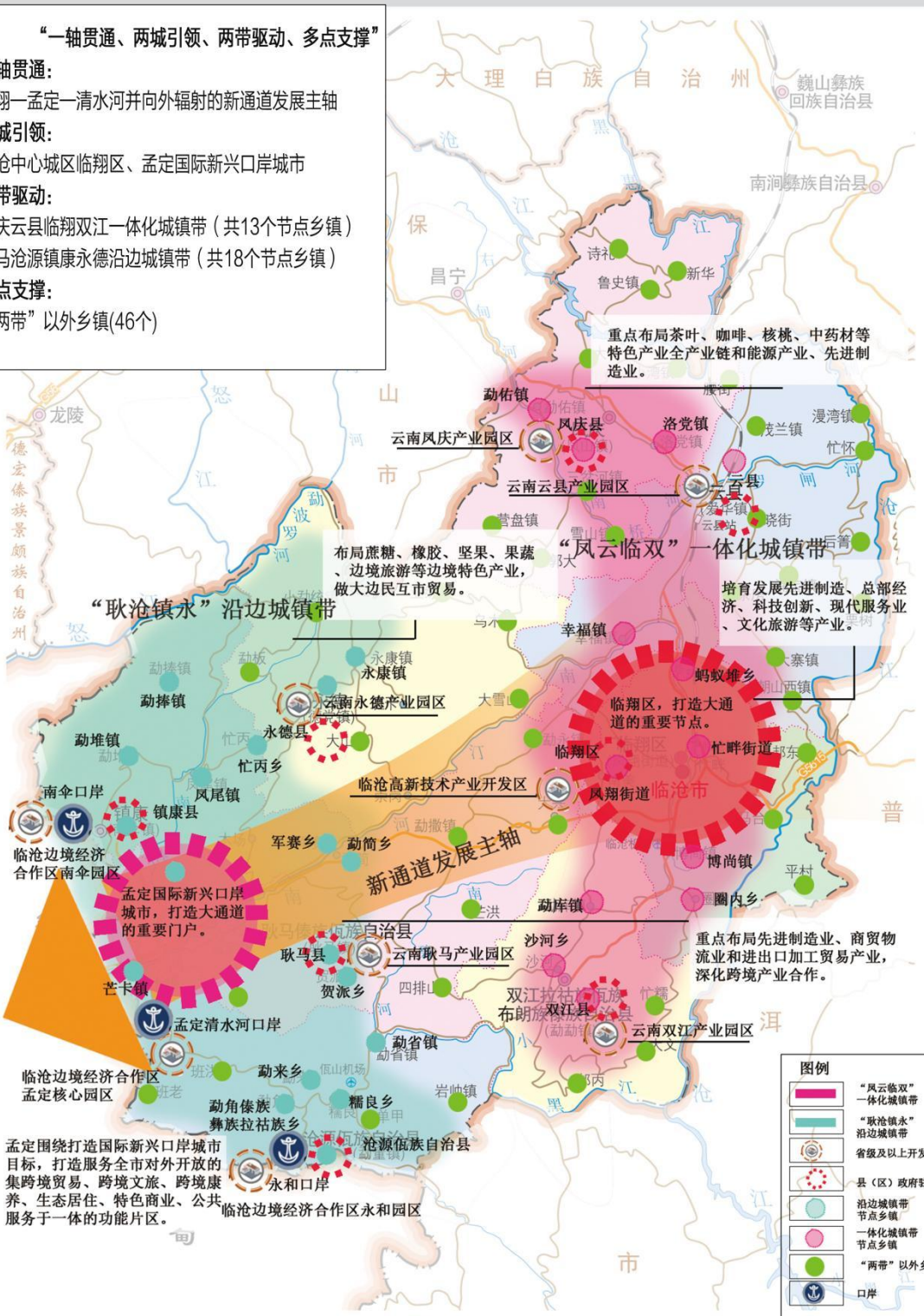
两带驱动：

凤庆云县临翔双江一体化城镇带（共13个节点乡镇）

耿马沧源镇康永德沿边城镇带（共18个节点乡镇）

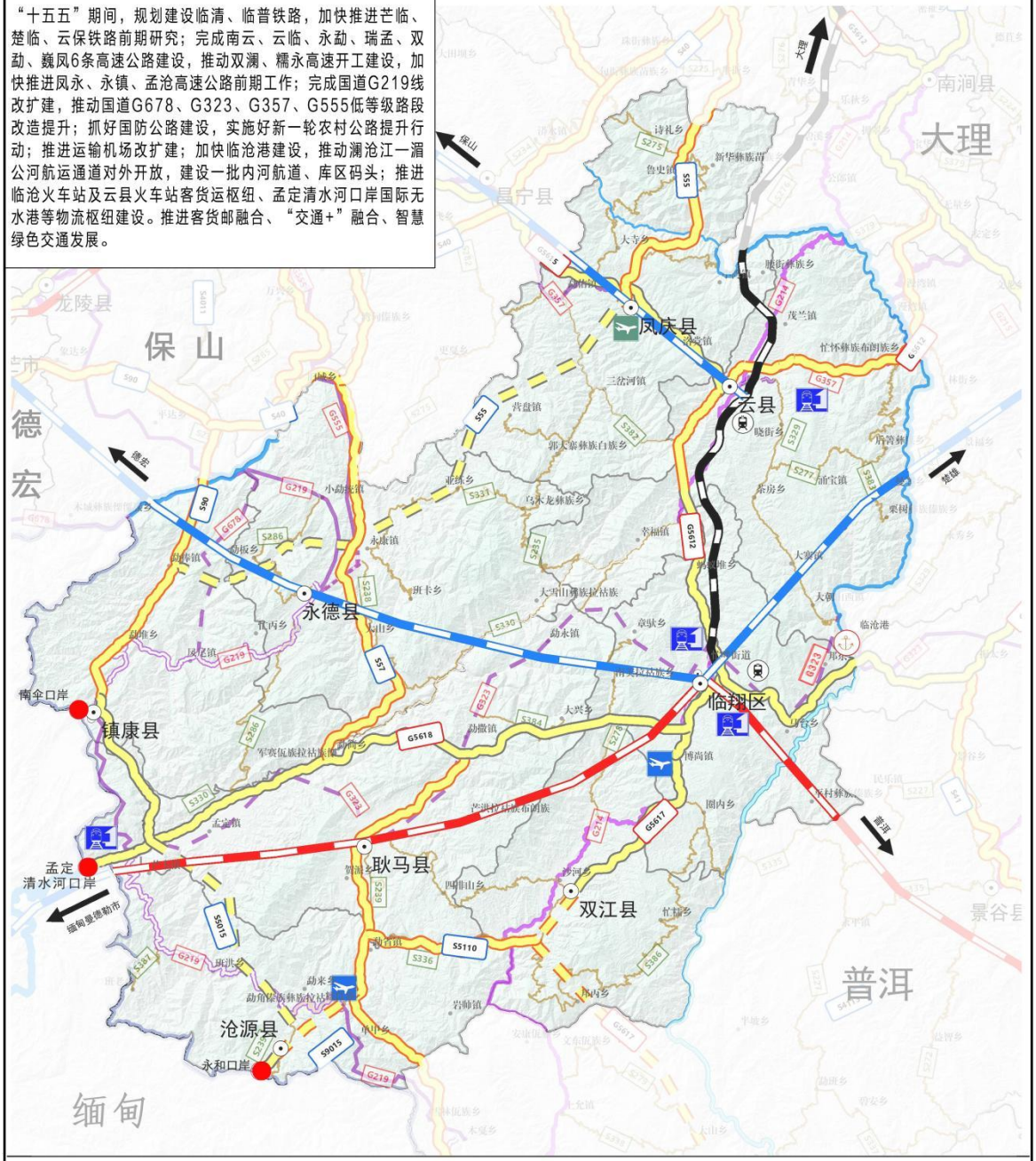
多点支撑：

“两带”以外乡镇(46个)



附图3　临沧市“十五五”综合交通布局示意图

“十五五”期间，规划建设临清、临普铁路，加快推进芒临、楚临、云保铁路前期研究；完成南云、云临、永勐、瑞孟、双勐、巍凤6条高速公路建设，推动双澜、糯永高速开工建设，加快推进凤永、永镇、孟沧高速公路前期工作；完成国道G219线改扩建，推动国道G678、G323、G357、G555低等级路段改造提升；抓好国防公路建设，实施好新一轮农村公路提升行动；推进运输机场改扩建；加快临沧港建设，推动澜沧江一湄公河航运通道对外开放，建设一批内河航道、库区码头；推进临沧火车站及云县火车站客货运枢纽、孟定清水河口岸国际无水港等物流枢纽建设。推进客货邮融合、“交通+”融合、智慧绿色交通发展。



附图4　临沧市“十五五”旅游业发展布局示意图

“培育一中心，创建二区，构建三带，打造八地”

培育一中心:

临翔旅游集散中心

创建二区:

秘境沧源度假旅游区，孟定民族风情旅游区

构建三带:

澜沧江茶咖文化旅游带

沿边跨境边关风情旅游带

和美乡村最美乡愁旅游带

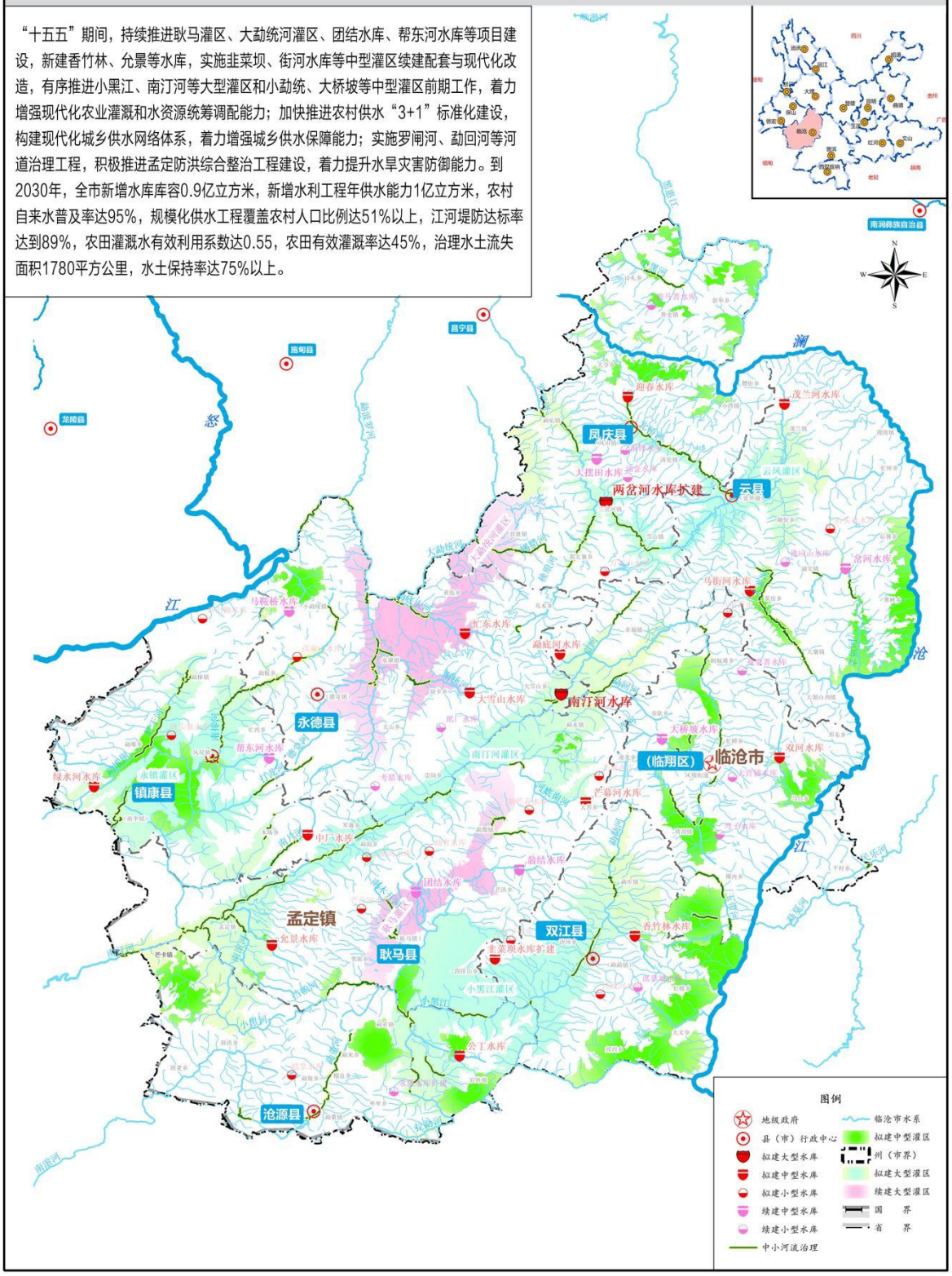
打造八地:

花园临翔，绿能云县，滇红凤庆，果香永德

边美镇康，甜美耿马，秘境沧源，茶香双江

附图5　临沧市“十五五”水利发展布局示意图

“十五五”期间，持续推进耿马灌区、大勐统河灌区、团结水库、帮东河水库等项目建设，新建香竹林、允景等水库，实施韭菜坝、街河水库等中型灌区续建配套与现代化改造，有序推进小黑江、南汀河等大型灌区和小勐统、大桥坡等中型灌区前期工作，着力增强现代化农业灌溉和水资源统筹调配能力；加快推进农村供水“3+1”标准化建设，构建现代化城乡供水网络体系，着力增强城乡供水保障能力；实施罗闸河、勐回河等河道治理工程，积极推进孟定防洪综合整治工程建设，着力提升水旱灾害防御能力。到2030年，全市新增水库库容0.9亿立方米，新增水利工程年供水能力1亿立方米，农村自来水普及率达95%，规模化供水工程覆盖农村人口比例达51%以上，江河堤防达标率达到89%，农田灌溉水有效利用系数达0.55，农田有效灌溉率达45%，治理水土流失面积1780平方公里，水土保持率达75%以上。



附图6 临沧市“十五五”能源发展布局示意图

临沧市“十五五”能源发展布局重点项目

电网输变电工程项目21个：3个续建项目，包括500kV耿马输变电工程等；18个拟建项目，包括500kV幸福输变电工程、500kV镇康输变电工程等。

电源项目105个、1290万千瓦：29个、289万千瓦为续建集项目；30个、333.5万千瓦为新建项目；46个、667.5万千瓦为拟建项目。

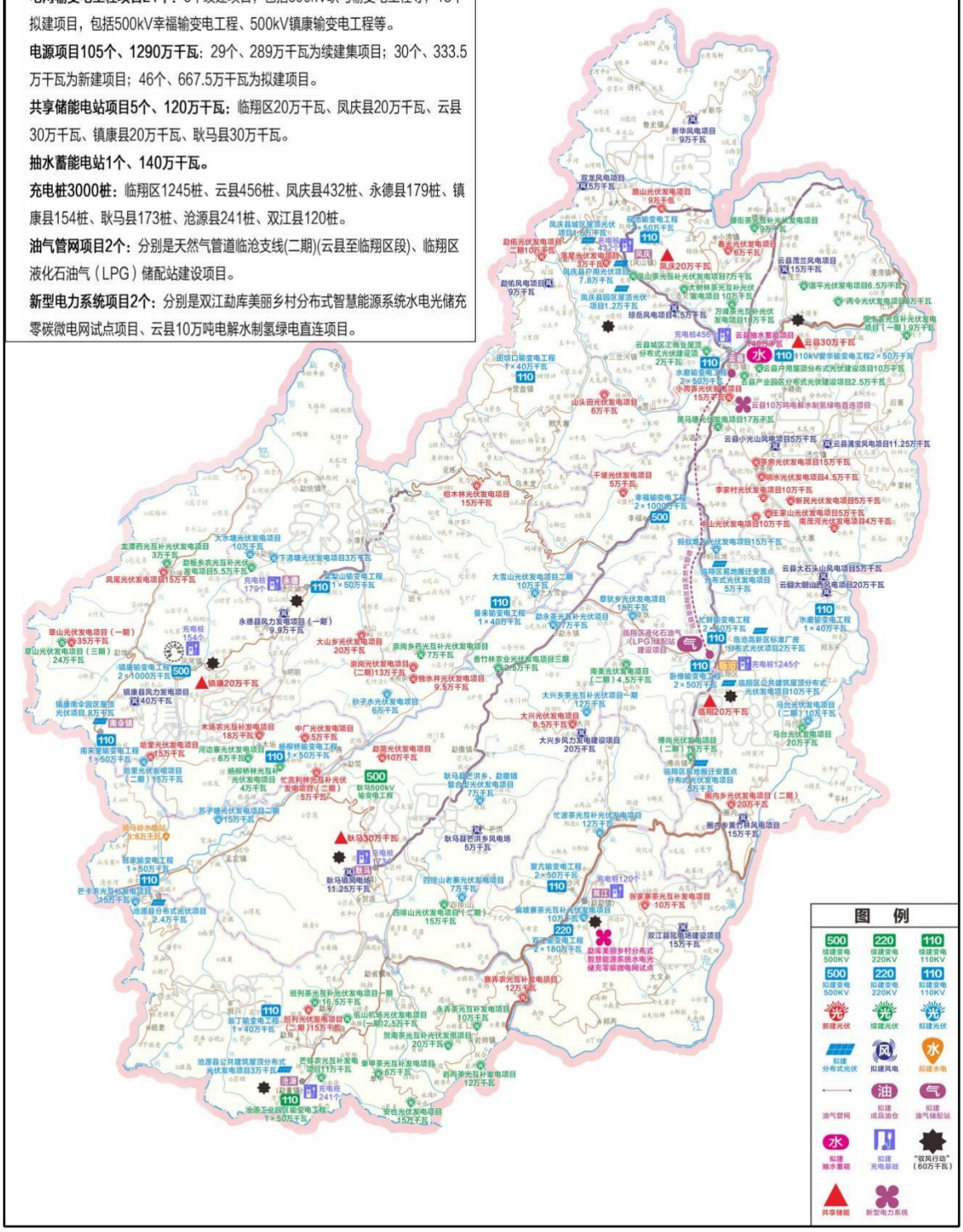
共享储能电站项目5个、120万千瓦：临翔区20万千瓦、凤庆县20万千瓦、云县30万千瓦、镇康县20万千瓦、耿马县30万千瓦。

抽水蓄能电站1个、140万千瓦。

充电桩3000桩：临翔区1245桩、云县456桩、凤庆县432桩、永德县179桩、镇康县154桩、耿马县173桩、沧源县241桩、双江县120桩。

油气管网项目2个：分别是天然气管道临沧支线(二期)(云县至临翔区段)、临翔区液化石油气（LPG）储配站建设项目。

新型电力系统项目2个：分别是双江勐库美丽乡村分布式智慧能源系统水电光储充零碳微电网试点项目、云县10万吨电解水制氢绿电直连项目。



抄送：市委各部委，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委，市中级人民法院，市人民检察院，临沧边合区管委会，各人民团体、企事业单位、大中专学校，中央、省属驻临单位，驻临军警部队。

临沧市人民政府办公室　　2026年3月10日印发